

编者按：“探索真理比占有真理更为可贵。”这是爱因斯坦的名言。平乡的探索是可贵的，说它可贵，就是因为他们把平安建设置于全县发展全局中来谋划，紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把人民群众对平安建设的要求作为努力方向，坚持“四个”治理原则，努力解决深层次问题，着力建设平安平乡，确保人民安居乐业、社会安定有序、平乡长治久安。他们在更高起点上全面推进平安建设，努力建设领域更广、人民群众更满意、实效性更强的平安之乡、和谐之乡。他们有目标、有标准、有任务、分阶段、有保障，探索让平安、发展、和谐与民生幸福比翼齐飞的平乡平安之路。平乡在平安建设上的“真理”探索，值得学习和称道。

让平安发展与民生幸福比翼齐飞

——平乡县争创国家级平安县的新探索

文/图 赵贵爽 王彦辉

今年5月初，平乡县新一届党政领导班子调整后，将平安建设特别是县级平安建设从何处入手、按照什么标准、达到什么效果作为党委政府的重要课题，围绕“县级平安建设怎样抓、抓什么”在思考。思考之后，县委班子提出了通过2年不懈努力，实现“国家级平安县”的创建目标。

经过党政联席会、四套班子联席会的多次讨论研究，平乡县制定了《关于争创国家级平安县的实施方案（试行）》，对平安建设提出了平安建设平乡探索的模式，以“高、低、安、和、优”五大体系、四十条标准和三十四项任务作为建设标准，细化了六十项工作并分解到各级各部门，逐一明确了牵头单位、责任部门、分包县级领导和完成时限，实行挂图作战，扎实推进。平乡县委和政府为实现“平安平乡”进行着不懈的努力。

五大体系之一：群众安全感高

- 城乡技防覆盖率100%；
- 村居巡防队伍组建率100%；
- 治安重点区域整治率100%；
- 现行命案侦破率100%；
- 实有人口管控率100%；
- 平安自治村(社)管会全覆盖；

五大体系之二：社会稳定风险低

- 法治村(居)≥90%；
- 矛盾纠纷排查率100%，调成率≥98%；
- 刑事治安案件万人发案率<全省平均水平；
- 刑释解教回归人员重新犯罪率≤2%；
- 社区矫正对象监管率100%；
- 可防性和民转刑案件零发生；



县委书记杨宪春亲自指导警务服务站建设工作。

- 重大事项、决策社会稳定风险评估率100%；
- 信访问题县域吸附率强，不存在非正常越级访；
- 案件诉前调撤率≥80%；
- 困难群体帮扶率100%；

巡逻、矛盾排调、理财议事、红白理事、妇女禁赌、留守关爱“六位一体”工作模式，充实和壮大群防群治力量，促进其作用发挥。

加强城镇社区建设。推广“一种网络化管理体系、三种社区自治组织、五个平安建设工作平台”的“135”平安社区创建模式，提升社区民主管理和治安防范水平。

成立县保安公司。培养保安专业人才，拓宽门卫、巡逻、守护、押运、安全检查、安全技术防范等服务，实现企业专业化、正规化运作，助力于预防和打击违法犯罪。

推进“天网覆盖工程”建设。坚持从建设、整合、应用和创新入手，进一步增加投入，完善设施，实现城区和村居视频监控全覆盖，全面提升社会管控水平和综合战斗能力。

构建警民联防体系。加强以城区为重点的多警联动巡逻，做到“白天见警力，晚上见警灯”；加强以农村(社区)为重点的联动巡逻，实行“红袖章”巡逻防控，压缩违法犯罪空间，提高群众安全感。

加强“国安办”实体化建设。培养国家安全工作信息情报员，建立健全内部防范机制，加强联络沟通，做到“未动先知，敌动我知”，筑牢隐蔽战线斗争防线。

开展“百名法官、警官下百村”和“警民说事”活动。坚持以基层建设年活动为契机，积极引导广大干警主动参与农村社会管理，大力为群众办实事、办好事，进一步密切警民关系。依托群众工作站，建立“警民说事室”，实行每月5、15、25日，集中问事、说事、理事，营造“有事你说话、难事大家帮”的浓厚氛围。

建立普法服务工作站。每站配备2名法律宣传志愿者，每周定期或不定期地开展法律宣传、法律援助、法律咨询等法律服务工作，更直接、快速地为群众提供法律服务，实现法律与百姓的“零距离”接触。

推进“三访三评”活动。组织政法干警访问民情、访察民意、访排民忧和评议工作、评查问题、评选先进，树立政法队伍良好形象，提高群众满意度。

建立检务工作服务站。开展经常性警示教育 and 法律咨询，加大查办职务犯罪力度，推进检务工作向基层下沉，筑牢党员干部拒腐防变底线。

开展“治安保险进农户”活动。发挥保险行业优势，建立起适应市场经济要求的群防群治经费保障机制，促进平安创建活动开展。

严格队伍管理。推进政法队伍职业化建设，强化综治队伍日常管理，提高维稳能力和水平，树立队伍良好形象。

完善重大事项社会稳定风险评估机制。坚持应评尽评，抓好源头防范，确保将不稳定风险降到最低。落实社会稳定指数评价制度，对各乡镇和县直重点部门社会稳定情况进行细化、亮化，逐月

排名，评价情况纳入党委、政府实绩考核，推进维护社会稳定各项措施落到实处。

坚持矛盾纠纷“日排查、周调度、月汇总、季分析”制度。开展劳资、医患、土地、环保等各类矛盾纠纷专项排查化解活动，努力抓早、抓小、抓苗头，确保将矛盾纠纷解决在萌芽状态。

加强联合接访服务中心建设。通过一个中心接访、部门合署办公、逐级化解矛盾的方式，进一步畅通群众利益诉求渠道，健全协调解决问题的长效机制，增加“中心”吸附力，减少越级访。

推行领导干部包案化解信访案件制度。坚持领导干部每周定期接访、不定期约访(下访)，分包重点疑难案件，落实化解稳控责任制，畅通诉求渠道，减少信访存量。

坚持依法信访。对围堵党政机关、阻断道路交通、煽动群众非法聚集和串联、闹访、缠访、非访等行为实施依法打击，维护正常的信访秩序、社会秩序以及党政机关办公秩序。

开展严打行动。按照“有黑打黑、无黑除恶、无恶铲霸、无霸扫痞、无痞治乱”要求，实行“一月一个重点、一季一个专项”的做法，适时、持续地打击各类违法犯罪。

实施重点整治。对事关群众切身利益的火灾、交通、食品、药品、安全生产、生态环境、文化经营等问题，以及治安问题较多、治安形势复杂的区域实行重点治理，县综治办挂账督办，确保整治效果。

推行村居网络化管理。在村居以纵横两条主干道为分界线，划分为四个片区，每个片区配备1-2名片长，协助平安自治村(社)管会做好维护农村稳定工作。

建立平安建设信息化综合平台。全面加强人口、单位、房屋、证件、车辆、场所、网络、组织以及地理信息等各类基础信息的实时采集、动态录入，把握社会管理和公共安全整体形势。

开展“清户”行动。对出租房屋、门市等容易“藏污纳垢”的场所实施全面清理，整改薄弱环节，健全管理制度，提升安全管理水平。

实施“问踪”行动。对流动人口、闲散青少年、社区矫正对象等容易失控漏管人员实施全面排查，摸清底数，健全台账，实行动态管控。

开展“正源”行动。对网络信息、公众舆论等容易形成恶意炒作的领域实施监管，加强舆论评判员队伍建设，建立舆情工作联席会议制度，正确引导舆论。

推进“融入”工程。对精神病人、社区矫正人员等容易犯罪的群体实施帮扶，掌握底数，建立台账，帮助其尽快融入社会。

开展“护航”行动。完善落实铁路、公路和电力、电信、广播电视设施及输气管道安全防护措施，加强护路护线队伍建设，保障重点经济建设项目安全顺利实施。对盗窃、破坏企业财产，阻挠企业建设经营和“吃、拿、卡、要”、强装强卸、强买强卖等恶劣行为，实施严厉打击，营造良好的发展环境。

强化领导干部学法意识。建立党委(党组)集体学法、基层领导干部法律培训、任前法律知识测试和年度法律知识考核等制度，提高各级领导干部的法律素质和依法管理服务社会水平。

抓好青少年普法教育。落实中小学法制课程，提高青少年学法、用法、守法、护法意识。开展“我为社会平安做贡献”主题教育实践活动，在青少年中营造见义勇为浓厚氛围。

开展村居“六个一”法制宣传活动。

在每个村居设置一个法制宣传栏(橱窗)，建立一个法律图书角，公示一部预约法律服务联系电话，建立一套学法制度，开展致外出务工人员(外来暂住流动人口)一封信活动，建立一支法制宣传教育志愿者队伍，构建基层普法宣传平台。

加强队伍建设。通过集中培训、专业比武、实战演练等活动，不断提高政法干警岗位履职的能力和水平。采取以会代训、现场观摩、述职考评等形式，加强综治维稳干部队伍队伍建设。积极筹划保安公司，培养保安专业人才。

开展形式多样的创建评比活动。采取半年初评预选、动态考核促提升、年终总评定典型的办法，在全县范围内评选表彰“六无”和谐村居、“星级”安全校园(幼儿园)、“五好”幸福社区、先进“平安自治村(社)管会”、“红旗”警务服务站、综治先进单位、平安示范企业等，努力形成以局部促整体、积小安为大安的良好局面。

完善部门协作和社会动员机制。建立健全矛盾联调、问题联治、治安联防、工作联动、平安联控、实绩联考的工作机制，形成齐抓共管的工作合力。发展壮大平安志愿者、民兵预备役人员、护校队、护企队、义工等社会化力量，营造人人参与平安创建的浓厚氛围。

建立健全民意测评机制。坚持党的群众路线，把群众满意度作为衡量和检验平安建设的根本标准，努力创造群众追求、认可、满意的平安。

创新是源泉，载体是抓手。平乡县通过涵盖方方面面的34项具体任务将全县人民都牵到参与平安建设的实际行动中来。平乡县把争创国家级平安县作为“一把手”工程，县委书记亲自挂帅，四套班子一齐上，成立了以县委书记为组长的“平乡县争创国家级平安县领导小组”，加强对创建工作的组织领导。各乡镇、各部门按照县委、县政府的统一部署，把创建平安县工作列入重要议程，党政一把手亲自研究部署，亲自调度协调，构建了上下联动的责任体系。对在平安创建工程中领导不重视、责任不落实、措施不得力、工作中推诿、设阻、添乱的给予否决警示，发生影响平安建设重大问题的，坚决予以一票否决。县政府还专门设立了创安工作专项基金，到今年年底，平安创建总投入将超过5000多万元，“小县”平安建设不“小气”，为按期实现“国家级平安县”创建目标提

供了强有力保障。通过组织领导、经费保障、督导落实，平乡县委县政府分阶段按部就班的落实任务，查漏补缺，计划在2015年5月完成时间进度表，完成验收总结，组织申报工作。到那时，平乡县将成为中国最平安最安全的“平安祥和之乡”。



平乡县创新普法形式，专门印制了集法律知识、生活常识、名言警句、台历于一体的“六五”普法实用手册，受到群众的喜爱和称赞。

本刊法律顾问：河北洋溢律师事务所
张慧新律师
电话：0319-2385900

邢台新闻周刊联系方式
编辑部：0319-2236014
王智勇：13082000992
刘秀礼：13903298638
E-mail:xtxwzk@126.com
地址：邢台市中级人民法院802室

本版责编：张世杰 微机：尹元强



县委常委、政法委书记王铭洪走进农户，送法上门。

- 干警违法违纪案件零发生；
- 治安刑事案件无超限、无错案；
- 特殊利益群体合理诉求解决到位，无失管、无漏控；
- 突发事件处置有力，无扩散；
- 涉稳信息无漏报、误报、瞒报；
- 青少年犯罪率<0.1%；

五大体系之三：重点行业领域安

- 重点行业领域监管率100%；
- 无群死群伤等重大交通安全责任事故；
- 爆炸、火灾等重大责任事故零发生；
- 中毒和规模性传染等食品药品事件零发生；
- 无因医患纠纷引发的群体性事件；
- 无因劳资纠纷引发的农民工信访事件；
- 舆论监督有力，无负面炒作；
- 无凶杀、涉黄等重大校园及周边安全案事件；

五大体系之四：社会关系和

- 无因矛盾纠纷排调不力被激化的事件；
- 无因执法不公引起上访的事件；
- 党务、政务公开透明，阳光运作；

无污染、浪费、乱伐等破坏生态环境重大违法犯罪；

五大体系之五：发展环境优

- 阻挠工程建设案件零发生，置业顺心；
- 盗抢企业财产案件零发生，生产安心；
- 一企一警一法律顾问，经营省心；
- 无吃、拿、卡、要问题，办事放心；
- 涉企案件处置快、打击有力，发展舒心。

梦想成就辉煌，敢想才能有为。平乡县通过“无中生有”、自我加压，敢于定位国字标准抓创建，使基层平安建设的内容更丰富、路径更清晰。为了实现平安梦想，他们通过34条具体工作任务作为建设标准，并在逐一按时完成。

在争创“国家级平安县”中需要完成的34项工作任务

设立警务服务站。在出入县城主要路口设立固定警务服务站，在城区重点部位设立流动式警务服务站，配备专职人员，开通法律咨询、户政服务、接受求助等一线窗口，提高服务群众水平。

成立“平安自治村(社)管会”。整合农村自治组织，成立“平安自治村(社)管会”，达到有人员、有场所、有职能、有经费、有报酬的“五有”标准，形成治安