

构建“三级调控网络”化解矛盾纠纷

玉田法院建立诉讼与非诉讼衔接机制

本报讯（记者 刘文利 通讯员 刘志国）近年来，玉田县人民法院坚持司法创新，推动整合非诉讼调解资源，强力构建“三级调控网络”，强化诉讼与非诉讼有效衔接，全方位化解矛盾纠纷，形成了服务大局化解矛盾纠纷的“玉田模式”。此举受到省高院领导的充分肯定。

玉田县是传统的农业大县。近年来，由于利益格局的调整，全县矛盾纠纷呈现出新的特点和趋势。玉田县法院在实践中寻找解决问题的出路，从2007年底开始，逐渐在全县构建以“三级调控网络”为中心、诉讼与非诉讼有效衔接的矛盾纠纷解决机制。玉田县法院党组书记、院长吕国营说，这种具有玉田特色的模式的总体思路是：党委领导、政府主导、法院担当、各部门齐抓共管，合力化解矛盾纠纷。其核心是以“三级调控网络”为中心，强化诉讼与非诉讼有效衔接，彻底扭转矛盾纠纷化解的被动局面。

针对日益增长的社会司法需求，该院注重服务职能的延伸和扩展。在

县委、县政府的领导和支持下，逐步建立和完善了矛盾纠纷预防机制和矛盾纠纷诉前排查调处机制。他们实行民调联络员制度，民调联络员专门负责区片的矛盾纠纷排查调解工作，民调联络员解决不了的矛盾纠纷，由村民调解委员会落实化解工作，并坚持县、乡两级矛盾纠纷排查调处例会，基层法庭以及其他职能部门联合制定落实化解措施。

在此基础上，玉田县法院建立了诉讼与非诉讼衔接机制。以“三级调控网络”为依托，实现诉讼与非诉讼的有效衔接。基层法庭与乡镇结合，与辖区村干部、企业负责人、学校相沟通，选定民调联络员，培养农村调解员，建立前沿调控网络，一旦发生民事纠纷，民调联络员、农村调解员直接与法庭结合，寻求解决矛盾的方法和突破口，尽可能将纠纷化解在萌芽状态，形成第一级调控网络。法庭与乡镇政府直属部门建立二级调控网络，民事纠纷发生后，在乡镇调解委员会的组织实施下，以乡镇有关职能部门为主导，法官提供法

律咨询和服务，协调做好调解工作，形成第二道“减压阀”。第三级调控网络为：辖区乡镇仍不能解决的民事纠纷，由基层调解组织出具介绍信函后，到基层法庭的诉前调解中心进行调解，当事人同意调解的，进入诉前调解程序，由法官主持进行调解，形成第三道“防火墙”。当事人不同意调解或者在一个月之内不能调处成功的，进入立案程序，防止久调不判。

此外，法院诉前调解中心负责制定相关规章制度，对全院的诉前调解工作进行指导、监督和考评，并对疑难复杂纠纷进行调处。对于不属于法院受案范围的，告知当事人到相关部门解决纠纷。与此同时，法院加强了与县劳动仲裁委员会、各行业调解协会的沟通协调，出现矛盾纠纷，提前介入，紧密结合，合力化解。

各乡镇把所辖行政村的矛盾纠纷发案情况、化解情况以及稳定情况纳入村干部全年工作目标，并与村干部工资挂钩；把民调联络员协助法庭调解纠纷的数量与司法部门、综治部门

对他们的考核相挂钩。县法院把各法庭特别是基层法庭和法院诉前调解中心诉外化解矛盾纠纷情况纳入全年工作目标，落实岗位责任制，坚持半年考评，年终总评，考评结果与干警评先、晋级相挂钩，促使以“三级调控网络”为中心的诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制成为一种常态化的工作机制。

通过诉讼与非诉讼衔接化解矛盾纠纷机制，玉田县法院把大量矛盾纠纷化解在了基层，化解在萌芽状态。2010年至2012年，该院年均诉外指导化解各类纠纷1100余件，诉前化解纠纷600余件。2012年全院受理涉农案件63件，比2007年减少231件；受理宅基地纠纷、相邻关系纠纷案件42件，比2007年减少130件。今年6月份，省高院党组书记、院长卫彦明到该院调研时指出，玉田县法院诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制，是化解矛盾纠纷的有效办法，路子是可行的。目前，玉田县法院被省高院指定为诉讼与非诉讼衔接化解矛盾纠纷工作的联系点。

唐山市处理33名违规违纪干部

本报讯（马文彪 孙海波 王威）全省正风肃纪专项行动开展以来，唐山市积极开展正风肃纪专项行动，内容涉及超标准使用、超标准装修办公用房，超标准使用公务用车以及超标准配备越野车等群众反映强烈的问题。目前，全市已有33名干部因相关问题被处理。

唐山市纪委强化落实政治纪律、群众纪律、廉政纪律、厉行节约、改进文风会风以及工作作风等，推出20项具体措施，包括严查领导干部以公务考察名义搞变相旅游、超标准接待、公款大吃大喝等；严查领导干部大操大办婚丧事宜并借机敛财；严查领导干部公务出行讲究排场等问题；严查不按照规定认真落实承诺问题等。对违反规定的单位和个人，严肃追究党纪责任。

唐山市纪委抽调人员组成13个工作组，进行督导检查 and 明察暗访。对违反规定的，视情节轻重给予责任人效能问责、组织处理、党纪处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。对情节严重的，同时责令其主要领导和主管领导作出深刻检查、责令辞职甚至撤职。

涿州“秋收100”行动破刑事案200多起

本报讯（记者 刘彬 通讯员 王建朝 叶海潮）保定“秋收100”行动以来，涿州市公安局将破坏全市发展环境和百姓深恶痛绝的恶势力违法犯罪作为打击重点。截至目前，打掉犯罪团伙19个，抓获网上逃犯38名，破获刑事案件224起，收缴仿“六四”手枪2支。

该局屯警街头，将35%以上的警力摆上街面，加大对主要街道和易发案部位的巡逻密度，压缩犯罪空间。

针对区域性、职业性盗抢案件，该局重点攻坚、专案经营，先后打掉盗抢诈骗团伙7个。该局加大对旅馆、洗浴、网吧、KTV等场所的清查力度，严打“黄赌毒”等各类丑恶现象。共清查各类行业场所、部位83处，抓获违法人员17人，刑事拘留5人，查抄卖淫嫖娼窝点3处，赌博窝点2处，全面净化了社会环境。

截至目前，涿州市公安局已刑事拘留犯罪嫌疑人127名，强制戒毒13名，收缴烟花爆竹120余箱，管制刀具78把，追回被盗车辆2台，整改治安乱点7处，打掉破坏发展环境违法犯罪团伙2个，恶势力团伙2个、渣痞团伙8个。

石家庄市依法铁腕治理工地扬尘

将制定全省最高工地管理标准

本报讯（记者 曹永学）治理扬尘污染已成为当前省会大气污染治理的重中之重。9月7日，石家庄市政府对工地扬尘污染治理进行调度，要求制定并采取最严格的标准，以法律的手段铁腕治理工地扬尘污染。

石家庄市政府有关领导指出，对于扬尘污染治理，目前仍存在着重视程度不够、管理标准不高、治理措施不严等问题。为此，市政府专门召开调度会，要求全市把扬尘污染治理作为当前的主要任务来抓，制定全省乃至全国最高的工地管理标准，充分发挥法律的作用，铁腕治污，做到令行法随；对市区所有工地逐一审核，不达标的限期整改，整改达标后方可开工；对违法运输渣土的运输车，坚决依法顶格处罚。

电瓶车驮轿车摇晃过市

9月6日上午9时30分许，在沧州市区长芦大道南端，一辆小电瓶车驮着一辆报废的轿车，摇摇晃晃行驶在机动车道上。沧州市公安交警二大队巡逻民警发现后，立即将小电瓶车截停，责令驾驶人驶入非机动车道，对司机进行了严肃的安全教育，并联系了牵引车辆。

据民警介绍，电瓶车属非机动车，装载机动车违反了装载规定。由于是横向装载轿车，驾驶人根本看不到身后的道路情况，且装载严重超宽，占据了车道的一侧，一些车辆不得不绕行驶过，存在极大的事故隐患。

图为民警正在对电瓶车驾驶人进行安全教育。

孙明山 摄影报道



邢台市集中打击食品犯罪

确保“双节”期间买得放心吃得安全

本报讯（杨永丽）自9月1日起至10月10日，邢台市各级公安机关开展打击危害食品安全犯罪行动，确保广大人民群众在“双节”期间买得放心、吃得安全。截至目前，已破获各类食品违法犯罪案件10起，刑事拘留10人。

这次行动突出打击生产销售地沟油、病死猪肉、伪劣牛羊肉等违法犯罪行为，以节日期间热销的食用油、肉制品、民俗食品及酒类等重点种类，以

本地传统肉制品、调味品、酒类等生产加工产业相对集中地区、销售市场为重点区域，以有行政违法和刑事犯罪前科的企业及人员、重点区域内的从业人员为重点人员，通过情报平台研判、摸排走访等方式，及时发现违法犯罪行为，力争彻底打掉一批制售假劣食品的经营者、参与者、获利者，彻底捣毁一批制售假劣食品的黑作坊、黑工厂、黑市场。

秦皇岛市检察院

驻村工作组扎实办实事

本报讯（记者 桑桂林 通讯员 霍继朝）秦皇岛市人民检察院驻村工作组进驻昌黎县刘台庄镇西窑窠村仅6个月，就完成了村电网改造、标准化卫生室建设和村庄建设整体规划，使村容村貌得到大幅度改观。

该院驻村工作组积极谋划建设项目，仅半年时间就建成了长19000米的泄洪沟，使400余户村民在雨季免遭淹没之苦。工作组投资29.2万元，

拓展村里水泥路面1600米；协调农业、交通等部门，用车辆运来700余立方山皮土，组织村民出义务工铺垫村内损毁街道；协调水利等部门，争取资金5万元，新建小型桥梁1座，解决了该村主干道路与泄洪沟交叉通行不便的问题；增设1台变压器，解决了供电不足、用电跳闸问题；协调市军工医院，选派由15名专家、医护人员组成的医疗队，为500多名村民义诊。

用生命诠释“为警察荣誉而战”

涞水“80后”民警劳累过度以身殉职

本报讯（记者 刘彬 通讯员 刘志 王春辉）有这样一位刑警，直到生命的最后关头，依然“钉”在自己的岗位上。他，就是涞水县公安局民警高振国。9月3日下午，高振国饿着肚子抓回两名犯罪嫌疑人后，因劳累过度，突发疾病，抢救无效，猝死在工作岗位上。他以自己的行动诠释了“为警察荣誉而战”的信念。

现年33岁的高振国2002年9月参加公安工作，生前任涞水县公安局永阳刑警中队

中队长。为保一方平安，他吃住单位，加班加点办案，带领中队全体民警，结合辖区实际情况，严厉打击各类刑事犯罪活动。不到一个月时间，就连续破获刑事案件15起，抓获犯罪嫌疑人7名，打掉涉爆团伙1个，抓获逃犯3名。

8月30日上午，高振国接到线索举报，涞水县永阳镇从西村李某等三人正在其新宅内炒制炸药。接报后，高振国立即带领民警赶赴现场，发现仅留有部分制作工具、

原料及少量炸药等物品，涉案人员已逃窜。据此情况，他立即制定新的抓捕方案，并对3名犯罪嫌疑人实施上网追逃。当晚，高振国带领民警成功将潜逃回家准备外逃的3名犯罪嫌疑人抓获。经审讯，3名犯罪嫌疑人对今年8月份以来，多次利用复合肥料炒制炸药800公斤的犯罪事实供认不讳。

在成功打掉这一涉爆犯罪团伙后，高振国马不停蹄又投入到另一起案件中。连日的高强度工作，让正直壮

年的他体力严重透支，9月3日13时30分，在抓获2名犯罪嫌疑人回到办公室后，高振国突感身体不适，经紧急送往医院全力抢救，于当日16时30分不幸牺牲。

高振国参加工作以来，始终践行着一名人民警察的光荣使命和职责，兢兢业业，无私奉献，由于工作突出，2008年被涞水县委、县政府评为严打整治先进个人；2011年，获保定市公安局嘉奖一次；2012年，荣立保定市公安局个人三等功。



9月5日，广平县百度广平贴吧组织了“鹅城聚真情 贴吧献爱心”活动，社会各界爱心人士为残疾孩子捐赠了价值6000多元的学习用品。组织此次活动，目的在于鼓励社会各界关爱儿童，关注弱势群体，奉献爱心。图为广平县公安局民警把自己捐赠的书包挎在残疾孩子肩上。

程学虎 尹书光 摄