

顺应社会关切 推进法治建设

——张家口市中级人民法院首届法治论坛纪实

文/图 本报记者 梁燕 通讯员 米继先



图为张家口市中级人民法院首届法治论坛现场。

●新闻背景

为科学认识、积极应对“三大建设”进程中法院面临的突出问题,8月1日,张家口市中级人民法院举办首届法治论坛。最高法院有关部门负责人及高校专家,省高院副院长及研究室负责人,张家口市委有关部门负责人、党政机关及律师界代表,市中院领导及该市法院第六届学术讨论会获奖论文作者参加会议。正在该院参加全省法院调研工作现场经验交流会的各市中级人民法院副院长、研究室主任,以及省法院

首届法官学术讨论会部分获奖作者到场观摩。该院院长刘福明在开幕词中开宗明义:设立法治论坛,邀请上级领导、专家学者、外地法官阐释政策、讲解法律、交流经验,组织全市法院干警围绕司法实践中新型、疑难问题开展研讨,旨在丰富调研平台,增强调研实效,努力提高自身司法能力、司法水平和司法公信力,全面推进“三大建设”。此次法治论坛围绕司法改革、公正司法、创新驱动背景下的法院角色三个专题,通过专题讲座和互动式研讨两种形式展开。

视点一:立足国情推进司法改革
司法改革是全国政法工作会议确定的重点。今年年初,该院被确定为全国司法改革联系点,因此,司法改革成为该院关注的焦点。论坛上,最高法院司改办副主任孙万胜在“中国国情与司法改革”的专题讲座中,深入分析了我国历史国情所呈现的特点:司法权被行政权所吸收;作出司法判断时,道德标准高于法律标准;国家本位的司法制度制定原则;纠问式审判方式;主张无诉讼、少诉讼;缺乏法律职业专业性团体;没有专门的司法制度设计。他认为,国情就是一个国家民族文化传统所积淀下来的社会存在,一个国家的司法制度,有自身生成、发展的必然性,不能脱离现实国情指责任行司法制度的弊端,一味地认为西方法律制度优越,而忽视我国历史法律制度的优良传统。当前,要进一步加强理论研究,正确对待和认识现实,寻找司法规律,实务界与理论界要真正形成对司法制度改革的共性目标。

孙万胜的发言引起与会人员的强烈共鸣,在回答听众提问中,他特别强调,必须树立建设性改革思维,克服革命式改革。会议间隙,他还就地方法院司法改革的方向、路径及具体课题与该市法院领导进行了深

入交流。
视点二:在法律效果与社会效果统一一体现司法公正
“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”是习近平总书记对全国政法工作的明确要求,是法院一切工作的落脚点。在“司法公正与审判效果、社会效果统一”专题讲座中,国家法官学院教授吕芳指出,要在法律与社会效果统一一体现司法公正,“感受到”三个字至关重要。作为法官,要关注群众主观性陈述,寻求程序公正与实体公正,通过审判活动,与当事人、律师形成对司法裁判的重叠性共识。法官在裁判过程中,要保持中立性,给予各方真正的参与机会,保障参与者的发言权,体现对双方的同等尊重,以此来判断程序是否公正,确保法律的权威。“感受到”公平正义,是一种结果导向的正义认同,重点是判决在合理范围内的可接受性。当前,要对立法缺失或滞后的案件、舆论关注的案件、与国家经济政策调整有关的案件、群体诉讼案件、涉及行政权力的案件,重点对社会效果进行预测和考量。在会议间隙与听众交流中,她对一些具体个案作了述评,让提问者对“公平正义”、“两个效果统一”这些抽象命题多了

一份形象理解。
视点三:创新驱动背景下扮好法院角色
“创新驱动”是省委在解放思想大讨论中提出的全省经济社会发展基本路径,人民法院在其中扮演什么角色、发挥什么作用是该市法院、法官着力破解的一项重大课题。在互动式专题研讨中,主持人——该院副院长田永祯强调:“研讨不预设问题和结论,请大家自由发言,讲真情实感,听众也可提问。”6名主谈人和2名点评嘉宾围绕“创新驱动背景下的法院角色”主题,从不同角度提出各自观点,并交互提问、辩论,同时回答听众提出的问题。宣化县法院办公室主任康伟针对某些外地法院参与征地拆迁的某些“创新”做法,从法理上指出做法与法相悖,强调法院一切工作都必须必须在法律框架内运行。该院党组成员、办公室主任李亚成提出,要实现经济社会的创新驱动,人民法院仍然要坚持能动司法理念,创新工作机制,提高保障和服务大局的能力和水平。为此,必须遵循司法规律,坚持“权能为基、需求制导、三元推进”的工作模式,既不能有能无动,也不能错位能动、盲目乱动,履行好法定的审判职能是法院服务大局最根本的方式,在此基础上要积极应对社会发展的变化,努力探索人民法院司法权与行政权、社会组织自治权的协调对接,同时要利用好知识、信息、经验等资源优势开展法治宣教、司法建议等公益性法律服务。孙万胜插话点评认为,该模式体现了人民法院推进社会管理创新的方向,较好地解决了司法权与行政权的衔接与配合问题,并强调两种权力在法治建设过程中不能相互代行、不能相互僭越。市委政法委执法监督科科长李静认为,创新驱动离不开法院的司法保障,人民法院在推进“三大建设”、促进经济发展和维护社会公平正义中承担着越来越大的责任,法院内部要强化管理,确保清正廉洁、公正司法,各级党政机关、社会各界也应应当为法院营造更好的司法环境,使法院更好地回应人民群众的司法期待。河北思洋律师事务所律师阎玮认为,法院内部要创新司法公开体制机制,注重凸显司法公开对创新驱动背景下审判的引导、示范功能,最大限度地满足当事人、法官、律师等不同群体的需要。该院中庭法官赵洲说,要努力促进社会主体创新信

息与法院审务信息公开的融合,提升法院服务质效。沽源县法院研究室主任刘建国认为,公开审务信息,要在让老百姓看得懂的方面下足工夫。李亚成针对司法公开中的一些具体问题,提出应注意正确把握不同司法文书的性质和不同群体的利益平衡,不能完全盲从舆论。孙万胜在点评发言和回答听众提问时强调,人民法院是维护公平正义的重要力量,但不是全部,法院推进社会管理创新不能背离职能底线。吕芳在点评时指出,我国法官不能创造法律,但在创新维护公平正义措施方面,可以发挥好案例的指导作用,可以在减少诉累、利民便民上深挖潜力。

回响:得到肯定并被寄予厚望
会场内外,与会人士对论坛的举办纷纷谈出自己的观感。省高院副院长赵超英对该市中院举办的法治论坛给予高度评价,要求全省各市中院认真学习该市中院的经验,把法院调研及理论学习引向深入。他说:“全省法院调研工作现场经验交流会安排在张家口开,是因为张家口调研工作做得好,能让大家感受一下实际氛围,找找感觉。”该市委政法委常务副书记宋和指出,该市中院率先创办法治论坛,是该市政法系统推进“三大建设”进程中的一大亮点,必将为平安张家口建设、法治张家口建设注入新的活力。该市委研究室主任张万彪认为,论坛研讨内容之现实、探讨之深刻、形式之生动足以说明该市中院已经成为全市党政机关调研工作的一面旗帜不是偶然的,全市党政机关也要推广法院调研工作经验,希望这个平台不断完善,逐步向社会开放。那台市中院研究室主任路辉感慨地说,论坛形式丰富、内容充实,能真正给人以启迪,值得兄弟法院学习。涿州市法院法官张国斌说,张家口市中院学术研讨会与法治论坛一并举办,让论文作者们增长了见识,给年轻的法官提供了一个难得的学习交流机会。尚义县法院法官殷凤梅说,论坛不预设结论,大家平等交流,唇枪舌剑地谈论、辩驳,在其他场合真是不多见。参与会议组织工作的该市中院法官张黎蕾认为,尽管台上台下即时互动,有激辩,但在与兄弟法院与会人员会内外交流中发现,许多重大问题上大家有共鸣,产生了相当的共识。她希望今后论坛举办能给优秀法官提供一个讲座机会,以突出法院论坛的特色。

陋习引发蹊跷离婚

8月23日,阳原县东井集人民法院开庭审理一起离婚案件。
主办法官在审核诉讼材料时,发现原告王某和被告刘某均年过40岁,于今年4月登记结婚,为为何仅仅共同生活了3个月就闹离婚呢?
经了解,两人均为再婚。双方重组家庭时,王某带有一个5岁女孩莹莹(化名)。婚后,刘某对王某母女甚是体贴关心,莹莹天真活泼惹人喜爱。结婚1个月后,刘某将莹莹送到本村一所幼儿园。一次,王某早于孩子放学就到幼儿园去接孩子,但老师说园里没有叫李莹莹的女孩。当孩子跑过来喊她妈妈时,老师疑惑地问:“孩子不是叫刘莹莹吗?”此时刘某也从地里赶来接孩子,当下两人为孩子的姓氏问题发生了争吵。之后,双方口角不断,王某气愤之余向法院诉请与刘某离婚。

庭审中,刘某认为自己尽心照顾王某母女,视莹莹如亲女儿,有理由让孩子随自己姓。王某则认为自己和前夫离婚时,法院将孩子判给了自己,孩子的姓氏与自己说了算,并认为刘某私自更改孩子姓氏的行为对其伤害很深,执意请求法庭支持她的离婚诉求。对此,主办法官赵军当即严肃批评了双方的错误思想,并耐心向他们解释了相关法律法规。子女与父母的血缘关系不因一方的再婚或者其他原因而消除,在子女姓名的问题上,未成年子女的亲生子女享有平等权利,任何一方变更子女姓名时,都要征得对方同意。
在法官的悉心调解下,原、被告均认识到了各自的错误,一致表示不再干涉孩子姓氏,原告当庭撤回起诉,双方牵手和好。
孙华卫

交警资助困难群众

张家口市交警支队一大队民警在西苑南路进行“三提一改”交通秩序专项整治活动中,查扣了一辆拉钱的三轮摩托车,驾驶人钱某无有效驾驶证,系无证驾驶。民警将钱某带回大队后,了解到其妻子早逝,钱某靠卖菜为生,独自抚养10岁左右的一儿一女生活,家庭十分困难。了解到这一情况后,民警将这一情况向大队领导汇报,经大队领导

批准,免于对钱某的拘留处罚,只对其罚款1000元。
对钱某处罚后第二天,该大队民警来到钱某家中,将代表民警心意的500元钱送到他手中,令钱某一家人十分感动。钱某10岁的儿子写给民警题为《恩情难忘》的感谢信中的一句话“你们的帮助使我没齿难忘”代表了钱某一家人的心声。
应效瑜

感受帮扶村

民情日记

今年,张家口市政法机关按照市委部署,派出十余个工作组进驻帮扶村,他们积极投身基层党建工作和

社会主义新农村建设,做出了不变的成绩。
通过接地气,深入了解农村,工作组们思想

境界也得到了升华。下面刊登的民情日记,就真实记录了他们的心路历程。

铭心的感动

武建国

杜家洼村有800余口人。地处丘陵浅山区,交通闭塞,干旱少雨,农民人均纯收入不过2000元。作为支书兼村主任且年过六旬的杜洪德,撑这个家,其难度可想而知。
他于上世纪80年代初进入村委会。2011年底两委换届时一肩双挑。我驻村帮扶两个月来亲历了一桩桩

事情,从心底里越发敬重这位长者。比如,他家里并不富裕,但村里办事缺钱,他毫不犹豫地拿出了家里省吃俭用攒下的几千元钱;他家里有10多亩果树和玉米,搂地、剪枝、打药、播种,基本上靠老伴忙活。而春汇时,全村唯一的深井电机三次出故障,他跑地头跑县城,结实的身板浑身盗

汗。提起这些事,他总是一句话:“谁让咱摊上这个差事!”
我和工作组成员,心头有一种特殊的压力,那就是把帮扶水平再提高,让帮扶工作更完美,为了村民,也为了老支书!

(作者系张家口市中级人民法院驻涿鹿县杜家洼村工作组组长)

对留守儿童的忧思

刘馨宇

今天是3月3日,我与杜家洼村的赵会计一起对40余户村民进行了入户调查。
我发现,农户家里的壮劳力大都外出了。我就问留守在姥姥家的一位小姑娘:“想不想爸妈?”她难为情地点点头。我拨通了她的电话。听到爸爸的声音,小姑娘的眼圈立刻红了。她抽泣地在手机里喊:“爸爸,你啥时候能回来?我好想你和妈妈呀!”
我的内心一阵阵地刺痛!我扪心自问,是什么原因造

成了父女分离、母子两地?他们幼小的心灵能够承受如此之重吗?谁都知道,他们是国家的未来,是祖国的花朵,可缺少父母关爱的儿童,缺失监护人精心浇灌的花朵,未来的道路又添加了多少艰辛和困惑!
身为工作组一员的我又能帮助孩子做些什么呢?思前想后,我把症结归结到本村没有像样的支柱产业,没有可以使青壮年发挥特长的劳动平台上。一句话,青壮年没有相应报酬的用武之地。

我想,要从根本上解决劳力流失、解决留守儿童问题,唯有在村中尽快建立可持续发展、有生命力的经济产业才行。比如围绕苹果种植产业,兴建苹果深加工企业,还比如如苹果种植、采摘与旅游观光相结合,让苹果销售与苹果罐头厂齐头并进等等,以产品增值带动本村经济发展。想到这些,总觉得自己身上的担子有千斤重!
(作者系张家口市中级人民法院驻涿鹿县杜家洼村工作组组长)

“大妈,您先别急,这事儿我帮您解决好!”“远亲不如近邻,住在一起是缘分,以后难免还要相互照应,何必因为这点小事大动肝火,不值得!”……类似这样的劝解之言,刘爱翔几乎每天都会说上很多。热情负责的工作态度、和气舒缓的话语、推心置腹的开导,如春风化雨一般,驱散了当事人满腹的怨气。

刘爱翔,58岁,张家口市工人新村街道办事处人民调解员。2009年8月,他从影院的一名部门经理转行成为一名人民调解员。

在刘爱翔看来:调解,是平安社会需要的高尚职业,调解是门艺术。要讲调解技巧,需要用亲情和热情“和泥”,更要用法律和道德“搅拌”。

2011年初,一位老年居民向刘爱翔述说了她遇到的难题。原来,她与再婚老伴因感情不和分居,眼下却因房屋拆迁问题无处居住。由于涉及财产、经济补偿问题,双方子女的参与使这场家庭矛盾夹杂着浓浓的“火药味”。刘爱翔十几次到双方家中,从做子女的思想工作开始,以法律说服,用亲情感化,一步步将大事化小、小事化了,最终使双方达成调解协议,老人得到合理的经济补偿。

人民调解管的是家长里短,调的是琐碎小事,但这些小事与群众生活息息相关,紧扣“民生”大课题。“如果不是有迈不过去的‘坎儿’,群众轻易是不会来寻求帮助的。办事处是政府的派出机构,群众找你解决问题是源于对政府的信任。”刘爱翔说,正因如此,一名人民调解员也代表着政府形象,最重要的责任和使命,就是“把群众的事情尽心尽力去做好。”

2011年4月,印台沟9号院居民反映所居住的大院已经停电3、4天了,150多户居民的生活受到影响。刘爱翔马上和供电公司联系,在了解情况后得知,由于天气原因,加之供电线路年久失修,电器元件严重损坏造成停电故障。更为特殊的是,发生故障的线路不属于供电部门正常维修责任范围。在多次与供电部门的沟通中,他详细介绍了居民的实际困难与情况。历经十次的跑动与协调,他对群众利益高度负责的精神打动了供电维修部门,对方决定减免50%的维修费用,并将非负责区域线路一同维修更新。

2011年6月,由于某开发公司施工不慎,造成一处家属楼下水道堵塞,严重污染了环境。居民代表曾找开发公司解决,无人理睬,刘爱翔第一时间赶到现场。当时正值炎炎夏日,院内外污水横流、粪便四溢。他先安抚居民情绪,后立刻联系市政部门进行清污。4个小时后,堵塞的下水管道疏通了。随后,他又与开发公司负责人协商彻底解决的办法。然而,该负责人不承认是施工方的过错。经过实地勘察,刘爱翔以有力的证据说服了施工方,施工方同意马上更正施工方案。1个月后,家属楼的下水问题彻底解决。

4年来,刘爱翔成功化解的家庭矛盾、财产分歧、邻里纠纷、水电暖供应、劳务薪资等各类矛盾纠纷100余起,涉及当事人500多人,涉及当事人财产金额20多万元,调解疑难复杂类的纠纷30多起。
凭借对调解工作的认真负责、对当事人的热情耐心、对群众利益的珍视,如今,刘爱翔已成为远近闻名的“和事佬”,并受到各级政府的多次嘉奖,荣获“河北省人民调解能手”等荣誉称号。不久前,他还荣获调解员最高荣誉——“全国人民调解能手”。

精彩人生

尚义供电分公司

立足经济促发展 优质服务为人民

国网冀北电力有限公司下属尚义县供电分公司,担负着尚义全县的供电任务。近年来,随着坝上无公害蔬菜、坝下矿业和新型产业不断崛起,促进了区域电力的迅猛发展。尚义供电公司秉承“努力超越,追求卓越”的企业精神,开拓创新,扎实工作,圆满完成各项工作任务,全面完成绩效考核指标。该公司保持了连续8年的“省级文明单位”;张家口供电公司“党建创新标杆单位”;连续多年在行业作风建设中获得尚义县公益经营类单位中先进单位、“服务县域经济先进集体”。

公司积极开展“社会和谐冀冀”、“社区光明同行”等活动,基层班组成立了“共产党员服务队”,在农村水利配变供电上提供一站式服务,为给全县菜农在育苗、浇灌季节提供安全、可靠、优质的电能,对所辖区域内的电力设施加强巡视检修。他们还与菜农结成帮扶对子,帮助菜农解决浇灌用电中的各种问题,倾力为全县农业生产保驾护航,受到政府和菜农的好评。在“青春光明行”活动中,该公司无偿为学校、工厂更换低压绝缘导

线,确保用电安全。在“社区光明同行”活动中,红土梁供电所“共产党员服务队”无偿为社区企业安装用电设备,认真做好保障3786户居民客户、30多家企业的供电服务。他们对辖区内的多家企业,居民客户,贫困户,在册孤寡、残疾老人随时提供优质服务,讲解安全知识,增强了居民对安全用电的认识,用实际行动诠释了“你用电,我用心”的服务理念。
该公司在惠民服务活动中,以基层班组共产党员服务队为骨干,先后多次深入学校、医院、企业、社区、养老院,走访慰问农村困难群众,帮助他们解决用电中的困难。在消除安全用电隐患的同时,宣传安全用电、电力设施保护、智能表使用常识,为客户处理用电故障。他们坚持不懈地为客户做好事,为百姓做善事,用亲情和人情彰显了国网公司的形象。新源铁矿一台变压器发生故障,该矿停产。供电所抢修人员,在接到电话后,仅用1个小时就排除了故障,恢复了供电。近年来,该公司为尚义县经济又好又快发展提供了坚强的电力保障,受到了人民的称赞。
罗福荣 吕寿荣