

新农合应给农民更多自主权

□ 孟宪涛 宋迎春

自主择医,是新农合参合农民的一项基本权利。尊重并保障参合农民的自主择医权利,为他们能够及时、便捷地享受到高质量的医疗服务提供便利,是新农合政策、制度设计和实践中的一项重要内容。目前,各地新农合政策、制度设计和实践中,普遍把参合农民自主择医的权利设定在“在定点医疗机构范围内”,即实行参合农民在统筹区域内所有定点医疗机构自主选择就医,出院即时获得补偿的做法。

在新农合政策和制度设计层面,对定点医疗机构的确定作出了明确规定,应该说给参合农民自主择医留出了比较充足的空间。按照规定,定点医疗机构首先要布局合理,方便参合农民就医。定点医疗机构应包含各级各类医疗机构,包括提供疾病初级门诊服务的村级医疗机构,提供常见病诊治的乡级医疗机构,提供重大疾病诊治的县级医疗机构和提供危重、疑难疾病诊治的省、市级医疗机构。定点医疗机构应包括综合医院、专科医院、中西医结合医院,中医院及民族医院等。并且,不分医疗机构的性质和隶属关系,各级各类医疗机构都平等享有竞争定点医疗机构的权利。

在定点医疗机构的审核环节,政策和制度设计层面也作出了比较简便、宽松的规定:省级定点医疗机构由省级卫生行政部门审核认定。市级定点医疗机构由市级卫生行政部门审核认定。县、乡两级定点医疗机构由县级经办机构审查,报县级卫生行政部门审核认定;村级定点医疗机构由县级卫生行政部门委托乡(镇)卫生院审查,报县经办机构审核,上报县级卫生行政部门审核认定。

姚文学遇到的问题,涉及到参合农民到非定点医疗机构就医。还有一些新农合政策、制度本身以及

配套制度等的相关问题,需要随着政策和制度的逐步成熟和完善,进一步深入探讨。比如如何体现“以收定支、合理保障”的原则;在受益人群上“广覆盖”,在就医条件上“保基本”;充分考虑资金运行的风险管理;对医疗机构规范运行和服务质量实行有效监管;以及建立动态的医疗机构进入和退出机制,等等。

目前,这一类问题我们考虑可以尝试通过以下一些途径解决:一是按照确定新农合定点医疗机构方便就医、功能合理、属性平等、动态管理的原则,动态调整区域卫生规划,对具备基本条件且确实有一定特色、收治参合农民较多的医疗机构,在自愿申请的前提下及时将其纳入新农合定点医疗机构,适度增加、扩大定点医疗机构的数量及其服务的覆盖范围。二是对于参合患者因诊疗需要在未纳入新农合定点医疗机构发生的费用,通过对新农合诊疗目录内项目定额或限额报销补偿方式解决。三是关注提高乡村医疗服务质量和水平,切实解决现实存在的医疗服务资源分布不均衡问题,建立有效的初级卫生服务体系,切实使常见病、多发病的诊疗做到就近、便捷。四是通过提高新农合信息化管理水平,完善“一卡通”制度,简化参合患者转诊流程;通过调整在不同地域、不同医院就医的报销补偿比,有效调控参合农民的就医需求,积极引导参合农民进行就医选择。此外,还可以考虑通过引入商业保险有效化解大额费用补偿带来的资金压力,逐步推行大病医疗救助,让真正患大病的农民得到更多的经济保障和支持。

(孟宪涛:中国人民解放军第260医院医教处主任
宋迎春:河北省委党校政法教研部教授)

《姚文学对新农合的期待 看病选医院想自己说了算》一文在本刊8月22日刊出后,受到读者普遍关注:有的群众打来电话反映他们也正面临着这样的问题;有的读者写信或通过电子邮箱发表了他们对解决这些问题的建议和意见;尤其是赵县法制办相关负责人阅读了此文后,及时向县里主管领导作了汇报,县里的领导很重视,在详细了解了患者的情况之后,主动与新农合、民政局等单位的相关负责人进行了多次沟通,以期能够为其提供一些实质性的帮助。

同时,还有专家学者对新农合现有政策的完善和制度设计的扩充方面谈了一己之言,以及长期关注政府法治周刊的读者也给了这个栏目很高的期望,我们将在读者的关注下努力把此栏目办得更好。在此选登两篇来信内容,希望读者给予更多的关注。

——编者

接地气的媒体 让读者折服

□ 贾志勇

8月22日在浏览报纸时,无意中看到河北法制报政府法制周刊一篇文章,新农合虽是“老新闻”了,但这篇新闻的题目“姚文学对新农合的期待 看病选医院想自己说了算”令笔者眼前一亮。笔者首先被这家媒体肯于“接地气”的文风折服。

整个事件记叙了石家庄市赵县谢庄乡一位普通农民,由于在自家梨园中摘梨子时不慎摔伤,导致双侧股骨头缺血性坏死,但因为治疗医院不是县里规定的“新农合”定点医院,费用不能报销。他非常苦恼,借助媒体说心里话,希望“新农合”的相关规定能够更加人性化,病人能够看情况选择适合自己的医院进行治疗。

在阅读这篇文章时首先感到的温度。叙述中,没有一句时髦的话语,没有一点高高在上的优越感,全是贴近普通百姓的朴实无华的话语,读来

无比亲切感人,无限温暖。尤其在文章中,能够自始至终以普通农民为主体、主导,不遗余力地呈现他们的生存境遇、思想情感和人生愿望,采访记者完全退避到新闻背后,不强势不张扬,肯于充当配角,不给笔者的心灵带来了强烈震撼。媒体人只有这样贴近群众,零距离展现群众的喜怒哀乐、思想愿望,才是最可贵的责任担当。

其次,是文章所呈现的深度令人惊叹。国家出台“新农合”政策,本是一项得民心、顺民意的民生工程、实事工程,我们没有任何理由不把这项工作贯彻落实好。记者在采访中发

现,就是这样一个个极具操作性的好政策,竟也在现实中遭遇尴尬,被地方设置的定点医院摧毁,难以让老百姓切实受益。这不能不引起我们的反思和重视。起码,如何设立定点

医院,定点医院该具有怎样的资质或标准,我们绝难忽略。笔者看来,围绕“新农合”所设立的定点医院,极可能是地方政府与某些医院之间利益博弈的结果,涉嫌腐败或权力寻租。那些非“新农合”定点医院,能够开门营业,已经充分证明了这些医院同样具备诊疗资质。所以“新农合”不该排挤它们,令其边缘化,以致给农民群众顺利便捷诊疗制造障碍,遭遇费用报销难。即便存在对医院的选择权,也不该是地方政府,而应该是农民群众。毕竟,诊疗效果如何、费用公允与否,群众能否从“新农合”中受益,最终是通过普通群众患者来表达的,群众才最具有发言权。对医院的选择权,显然在群众手里。这一点,无疑在提醒我们必须转变观念,给群众足够的尊重。

第三,是该文章传递的普遍性意义需关注。“新农合”的现实尴尬,不止石家庄赵县

有,一定在全国范围存在。而医疗问题作为悬在农民头上的“三把刀”之一,必须及早化解。否则,将会总是让一个农民家庭面临因病返贫的凶险。目前国家出台的“新农合”其实已经可以有力规避这一凶险,所以必须把相关工作做实做细做出成效,成为农民朋友不折不扣的福利,达到顺畅就医,顺利报销费用,体现人性化,真正惠民生。如果好端端的政策不过是让人添堵,是我们心中永远的痛,农民永远就难医难、因病返贫,那么只会让人对这个政策产生怀疑,是“好经”遇上了“歪嘴和尚”,该政策或已沦为部门或个别医院敛财的工具。

总而言之,媒体需要这样的善言善举温暖读者,虽然“新农合”作为一项惠民政策,还有许多问题亟待破解,但笔者期望,破解这些问题的起点,就从关注这条新闻开始吧。

栾城县农村信用合作联社债权转让公告

经公开拍卖,栾城县农村信用合作联社将其所持有的下列债权:合同、还款协议及其他相关法律文件一并转让给受让人。栾城县农村:债务人等债权转让的事实。此后,由此产生的一切后果,由债务人和受让人自行承担,栾城县农村信用合作联社将不再承担任何责任。

下列债权转让给田永江										下列债权转让给程永华														
借款本金单位:(人民币)元										借款本金单位:(人民币)元														
序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	
116	李焕章	李珍玉	2007-12-19	2008-12-19	15000	138	李增来	李增林	2007-9-29	2008-9-29	4500	289	程志林	安军峰	2007-9-4	2008-9-4	15000	320	安锁利	张爱国、郭占辉	2008-3-3	2009-3-3	15000	
117	张秋中	邢增英	2007-11-1	2008-11-1	15000	139	李增喜		1988-12-30	1989-11-25	2999	290	董光辉	许红朝、邢海彬	2007-9-3	2008-9-3	15000	321	程春京	郭京林	2007-12-10	2008-12-10	15000	
118	王建刚	王庆武	2010-5-21	2011-3-24	20000	140	李增喜		1989-12-30	1991-3-25	2599	291	董建华	于存恒	2007-9-6	2008-9-6	15000	322	程春利	李志辉	2007-5-24	2008-5-24	15000	
119	王桂栋	李桂刚、王辉建	2005-5-22	2006-5-22	20000	141	李增信	李俊海、王国路	2007-9-14	2008-9-14	15000	292	董小亮	董辉雷、董书立	2007-9-3	2008-9-3	15000	323	程春书	黄建中	2007-9-11	2008-9-11	10000	
120	王永亮	王永强	2009-6-9	2010-6-8	20000	142	李珍娥		1995-12-28	1996-12-28	37499	293	格存乐	格文锁	2007-9-6	2008-9-6	10000	324	程春书	石家庄市邦达线缆有限公司	2007-9-5	2008-9-5	100000	
121	李彦滨	李勇、李文斌	2007-7-18	2008-7-18	30000	143	李珍奎	李振亮、张增岐	2007-9-4	2008-9-4	49995	294	格文杰	格法乐、程志亮	2007-9-4	2008-9-4	15000	325	程春书	石家庄市邦达线缆有限公司	2007-9-5	2008-9-5	100000	
122	李彦涛	李勇、李文斌	2008-3-12	2009-3-12	40000	144	李振山		1995-7-30	1996-6-30	14999	295	郭辰须	于锁恒	2007-9-6	2008-9-6	15000	326	程春廷	程彦广、程中立	2007-5-24	2008-5-24	15000	
123	张荣芬	李文斌、李彦涛	2008-1-18	2008-12-18	50000	145	李振栓	李勇杰、王增军	2002-9-2	2003-9-2	14999	296	郭根红	邢永亮	2007-9-3	2008-9-3	9000	327	程存国	程立红	2007-8-23	2008-8-23	15000	
124	李连顺	栾城县三利塑胶厂	2004-12-7	2005-12-7	50000	146	李振栓	李吉章、李伟永	2003-4-17	2004-4-17	34700	297	郭建峰	郭秀廷	2007-9-6	2008-9-6	10000	328	程存堂	张辰果	2007-8-22	2008-8-22	10000	
125	段嵩芳	李彦滨、李志勇、李坤峰	2007-9-22	2008-9-22	90000	147	李振栓	李云鹏、王清江	2007-9-13	2008-9-13	25000	298	郭京林	郭秀海、郭崇造	2007-9-3	2008-9-3	15000	329	程国林	董文亮	2008-3-16	2009-3-16	4000	
126	王村林	张秋中、李瑞敏	2007-9-12	2008-9-12	90000	148	李振协		1984-1-1	1985-8-30	1497	299	郭增江	程增林	2007-9-3	2008-9-3	15000	330	程国英	程春良、程秋根	2007-9-4	2008-9-4	2000	
127	王文岐	李振栋、王国路	2007-9-10	2008-9-10	99000	149	连生		1992-12-30	1994-7-25	499	300	侯军平	侯玉平	2007-9-6	2008-9-6	5000	331	程军国	程振民	2006-10-15	2007-10-15	5000	
128	李成岭	李秋荣、李海江	2008-9-11	2008-9-11	10000	150	连柱		1992-12-30	1994-7-25	599	301	侯建军	程京乐、董俊彦	2007-9-6	2008-9-6	11000	332	程瑞瑞	程立宾	2007-5-23	2008-5-23	1000	
129	李彦滨	段嵩芳	2007-9-4	2008-9-4	10000	151	岭子		1992-12-30	1994-7-30	499	302	侯增社	董光辉	2007-9-6	2008-9-6	10000	333	程瑞林	程立中	2007-9-5	2008-9-5	7000	
130	李彦滨	李坤峰	2007-9-5	2008-9-5	50000	152	娄文建	娄子善、娄冬生	2007-9-11	2008-9-11	10000	303	胡菊芳	程保粮	2007-9-5	2008-9-5	7000	334	程瑞民	程中林、程保华	2007-9-5	2008-9-5	15000	
131	李元春		1992-12-30	1994-7-25	499	153	乱祥		1987-1-1	1989-7-25	884	304	刘金龙	格法乐、郭京乱	2007-9-3	2008-9-3	15000	335	程晓业	李秀民	2007-9-3	2008-9-3	15000	
132	李云付		1990-12-30	1991-11-25	499	154	乱祥		1988-5-8	1989-11-25	499	305	邢京志、唐艳梅	赵五星	1995-10-19	1996-10-19	3500	336	程雪路	程广彬	2007-9-5	2008-9-5	10000	
133	李元春		1990-12-30	1992-3-30	3779	155	瑞恒		1992-12-30	1994-7-30	2999	306	邢京志、唐艳梅	赵五星	1995-11-22	1996-11-22	4000	337	程雪堂	董文亮	2008-4-17	2009-4-17	15000	
134	李胜仁		1990-12-30	1992-7-25	2999	156	傻子		1992-12-30	1994-7-30	999	307	邢军利	董光辉	2007-9-6	2008-9-6	15000	338	程彦波	郭亮伟、程立红	2007-5-18	2008-5-18	15000	
135	李胜仁		1993-12-30	1994-11-25	2219	157	王丙玉	侯俊杰、王永刚	2007-9-4	2008-9-4	50000	308	邢利中	于庆	2007-9-6	2008-9-6	15000	339	程彦召	郭亮伟、程春京	2007-5-21	2008-5-21	15000	
136	李增杰	李珍红、李增记	2003-3-25	2004-3-25	18999	158	王丙玉	王敏刚	2007-9-4	2008-9-4	40000	309	邢锁申	程于恒	2007-9-4	2008-9-4	10000	340	程英振	董林华	2007-11-29	2008-11-29	15000	
137	李增杰	赵文有、李珍江	2007-9-5	2008-9-5	50000							310	邢新社	程辉峰	2007-9-6	2008-9-6	15000	341	程勇光	程建国、程庆宾	2007-9-5	2008-9-5	15000	
												311	邢志波	邢雪敏	2007-9-3	2008-9-3	14995							
下列债权转让给田永江										下列债权转让给程永华														
借款本金单位:(人民币)元										借款本金单位:(人民币)元														
序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	序号	借款人	担保人名称	借款日期	到期日期	借款本金	
159	王长友	王永博、王增拴	2006-7-20	2007-7-20	14500	174	李书刚	董志远、王卫平	2007-6-29	2008-6-29	15000	342	程玉申	程增林、邢军社、董文亮	2007-6-9	2008-5-23	60000	368	侯书奇	侯书林	2008-3-5	2009-3-5	4000	
160	李庆元	李彦宾	2007-7-25	2008-7-25	25000	175	王卫平	李书刚	2007-6-26	2008-6-26	5000	343	程文保	郭力校、许勤中	2007-9-3	2008-9-3	15000	369	侯胜军	郭辰须	2007-9-6	2008-9-6	15000	
161	李庆元	程明立	2007-9-4	2008-9-4	40000	176	韩新英	石家庄市恒源乳业有限公司	2007-8-20	2008-8-20	90000	344	程志华	崔素青	2007-5-9	2008-5-9	10000	370	李玉珍	程志辉	2007-9-4	2008-9-4	15000	
162	王荣京	王鸿波、王跃增	2008-2-28	2009-2-28	10000	177	王孟林	王桂生、王书勤	2007-12-13	2008-12-13	15000	345	程志辉	李玉珍	2007-9-4	2008-9-4	15000	371	李京波	邢军辉	2007-11-29	2008-11-29	15000	
163	李文斌	赵辉龙、张志辉	2007-12-30	2008-12-30	30000	178	王孟奇	石市日正经济技术有限公司	2007-8-29	2008-8-28	30000	346	程志辉	李玉珍	2007-9-5	2008-9-5	90000	372	邢辰校	程志辉	2007-9-6	2008-9-6	15000	
164	李成峰	邢海英、王志强	2007-8-21	2008-8-21	20000	179	段嵩芳	栾城县鑫旺养殖厂	2007-9-29	2008-9-19	40000	347	程志林	程书分	2006-12-25	2007-12-2	10000	373	邢国华	邢国峰、邢军恒	2007-9-5	2008-9-5	15000	
165	李珍肖	田军彦	2008-3-12	2009-3-12	32000	180	王村林	张秋中、王君路	2002-5-17	2003-5-10	29965	348	董军国	邢庆国	2007-9-3	2008-9-3	15000	374	邢海斌	邢彦涛	2007-9-5	2008-9-5	10000	
166	王福刚	张秋建、田桂彦	2007-8-26	2008-8-26	45000	181	王村林	王君路、王瑞辰、李瑞敏	2002-5-21	2003-5-21	49965	349	董文亮	董辉雷	2007-9-4	2008-9-4	15000	375	邢辉永	邢春永、邢志波	2006-12-15	2007-12-15	30000	
167	王福刚	石家庄祥龙兴业经贸有限公司	2007-8-30	2008-8-23	200000	182	王村林	张秋中、王君路	2002-12-4	2003-11-27	38955	350	格存志	程志亮	2007-8-22	2008-8-22	4000	376	邢庆国	邢庆祥	2008-3-3	2009-3-3	15000	
168	王村昌	王雪超	2007-12-21	2008-12-21	10000	183	王村林		2003-3-29	2004-3-29	44865	351	格雷超	程国中	20									