



# 省法制办领导班子召开专题会议查摆问题

本报讯 (蒋力)8月23日上午,省法制办召开党组扩大会议,专题查摆问题。党组书记王桂海,主任时清霜,巡视员石玉林,党组成员、副主任任智勇及办教育实践活动办公室有关人员参加了会议。会议由王桂海主持。省委第三督导组陆松处长出席了法制办领导班子查摆问题会议。

王桂海传达了省委第三督导组收集反馈法制办领导班子在“四风”方面存在的13个问题和对照领导班子的8项意见建议,通报了省法制办开展教育实践活动查摆“四风”方面存在的问题和征求意见的情况。省法制办通过民主评议、发放征求意见表、召开座谈会、入户走访、蹲点调研、设置电子信箱和意见箱等方式,广泛征求各方面意见建议共计171条。为进一步聚焦省法制办领导班子“四风”问题,领导班子成员和厅级干部一一发言,大家坦诚交流,提意见、找原因、议对策,对领导班子存在的问题进行集中查摆。

时清霜发言指出,省委督导组和法

制办活动办反馈的情况以及领导班子成员和厅级党员干部提出的问题包括意见和建议是客观和中肯的。归纳这些存在问题,突出表现在三个方面:一是深入基层开展调查研究不够,指导市开展政府法制工作力度不够;二是抓制度落实做得不够好,落实制度缺乏一以贯之的精神;三是在主动开展工作方面,协调监督的力度不够,对基层的指导和培训力度不够。他要求,一要加强完善基础性工作。各项事务都要建立台账,在各项工作中注意数字的掌握和运用,注重运用数据分析,这样才能保证法制办决策的科学性和主动性。二要加强制度建设。对已有的制度进行修订和完善,尚未建立的要抓紧研究制定,形成一整套比较系统和具有可操作性的制度体系。三要加强立法研究。目前在省级层面只有省人大常委会和省法制办有立法的职能,但我们从事多年的立法工作,没有形成丰富的立法研究成果。现在一些高校都设立了立法研究会,积极开展立法研究,法制办不能在这方面

“缺课”。

王桂海在讲话中综合各方面提出的问题和意见,从“形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风”方面进行了一一梳理:一是在一些工作上存在形式主义,有些工作照抄照转,有应付之嫌,在效果上缺乏深入调研和追踪;二是深入基层、开展调查研究深度不够,面对面听取干部和群众意见不够,调研成果转化应用少,对基层反映情况解决问题不够好,对机关干部工作生活关心不够;三是作为政府的办事机构,不仅需要围绕中心服务大局,更需要深入基层调查研究,善于从基层掌握第一手资料;四是在公款接待和公务消费方面,有执行接待标准不严格和下基层接受土特产品现象,必须坚决杜绝和纠正,坚决执行中央“八项规定”;五是在加强学习方面还有一定差距,理论学习不深入、不自觉,应当在加强制度建设方面予以纠正和解决;六是政府法制服务保障省委、省政府中心工作方面还有一定差距,存在提升影响力、增强创新动力不足问

题。提质增效方面还有较大提升空间,一些工作在处理过程中缺乏政治敏锐性,缺乏深入调研,有的工作办理拖拉,让基层的同志一催再催。必须坚持正确用人导向,党组和班子要勇于担当,坚持原则。

最后,王桂海强调,深入开展好教育实践活动,要继续查找法制办领导班子在“四风”方面的突出问题。要发挥领导班子的带头作用,按照习近平总书记提出的“六个带头”的要求,坚持正人先正己,主动把自己摆进去,用严格的尺子衡量自己,用更高的标准规范自己,用无私无畏的勇气剖析自己,用闻过则改的行动提高自己,努力成为党员干部的标杆。班子成员和厅级党员干部都要把自己摆进去,对班子集体的问题要对号入座查找自己的责任,对存在的问题要查找领导层的原因,始终把解决“四风”

的靶子对准自己,给党员干部带好头。这次查摆问题将作为班子和个人自我剖析的重要依据,作为制定整改落实方案和措施的重要依据,作为建章立制的重要依据。

陆松对省法制办领导班子查摆问题情况作了讲评:一是准备充分。及时收集各方面提出的问题和意见建议,班子成员和厅级干部认真准备发言材料,广泛开展谈心活动;二是态度端正,严肃查摆。对照“四风”问题查摆深刻,认识到位,正视问题,积极为班子建设提出意见和建议;三是查摆紧密结合政府法制工作实际。把出发点和落脚点集中到班子和队伍建设,集中到提高政府法制服务保障水平上,体现了高度负责的精神。他还对法制办下一步深入做好教育实践活动提出了希望和要求。

## 深入开展党的群众路线教育实践活动

# “中国梦”公益广告宣传画亮相省会街头



近日,省会石家庄市街头的“中国梦”公益广告宣传画吸引了很多市民的关注。这一系列公益广告以“中国梦”为主题,取材于老百姓身边事,内容包括提倡节俭、珍惜粮食、敬老爱幼等方面,融合了剪纸等中国传统文化艺术形式,将传统文化与精神文明建设相结合,生动活泼并蕴含哲理,在彰显社会道德、传播城市文明的同时,给前来休闲纳凉的市民带来视觉上的艺术享受。

据悉,全市目前已协调设置各类公益广告发布点5万余个,创新公益广告媒介形态10余种。更多的公益广告将现身市区街道、绿地、社区、学校,成为省会一道亮丽的文化风景线。

图为8月27日,省会民心广场中国梦宣传栏吸引市民驻足观看。

李倩军 摄

# 用制度建设保障程序正义

## 我省行政执法程序制度建设实践成效凸显

本报讯 (张增群)在近日召开的第十二次全国政府法制监督工作协作会议上,河北省政府法制办对我省开展行政执法程序制度建设的情况进行了介绍,受到了与会领导和参会代表的高度评价。近年来,我省在加强行政执法工作中,不断把加强行政执法程序制度建设,作为改善规范行政执法工作的一项重要任务,全面规范行政执法行为。

执法文书是行政执法行为的重要载体,也是规范行政执法的重要程序,根据国务院发布的《关于加强法治政府建设的意见》的规定,我省行政执法部门以行政执法主体、职责、依据、权限、程序、标准、时限、责任等为主要内容,编制本部门以及执法机构等行政执法权操作流程,或者行政执法目录,在网上和办公场所公布。省政府又制定了《行政执法监督文书格式样本》,统一了行政执法监督文书格式,共25种,强化了行政执法监督程序。近年来,全省各级行政执法部门从文书操作的合法性和规范性两个方面进行了统一规范,使行政执法程序的具体规则,更加贴近实践并且易于掌握,从而大大提高了行政执法程序的适用性。

为进一步完善我省推进依法行政的制度机制,明确行政程序,2010年12月,省政府常务会议集中审议通过了规范政府行为的《河北省依法行政考核办法》、《河北省行政执法过错责任追究办法》、《河北省规范性文件制定规定》三部政府规章和《河北省人民

政府关于建立行政裁量权基准制度的指导意见》一个政府文件(以下称“四项制度”),并于2011年开始施行。“四项制度”的出台,使行政行为从决策到执行再到监督都有了较完备的制度保障。

同时,省政府还通过行政执法监督检查,有效促进行政执法程序制度建设的落实。2009年以来,全省各地各部门积极采取多种形式,加强行政执法程序制度建设的监督检查。省法制办会同省监察部门依据许可法和处罚法等法律法规,每年对11个设区市、部分县(市、区)和省政府执法部门进行行政执法专项检查和执法案卷评查工作。去年,省监察厅和省法制办联合开展的“三类事项”监督检查活动和由省法制办、省纠风办、省监察厅联合开展的规范行政执法专项检查活动中,按照省政府“四项制度”和执法文书格式的要求,以执法案卷评查为抓手,重点查处执法文书不规范和行政处罚性不准、处罚不当、程序违法,不作为、乱作为等违法违规现象。今年上半年,省法制办、省监察厅、省财政厅联合对全省各级具有行政执法职能的行政机关和法律、法规授权实施行政处罚行为的组织就行政处罚行为的落实情况进行了专项监督检查活动。监督检查结果报省政府进行通报,对查处的典型案件予以曝光,并作为本年度罚没许可证年检和依法行政考核的重要依据,以促进行政执法程序制度的落实,规范行政执法行为。

# 沧州明确全市政府法制工作总体思路

本报讯 (刘洪刚)8月21日,沧州市组织召开全市政府法制工作会议,安排部署下一步全市政府法制工作。各县(市、区)法制办主任和市政府各行政执法部门法制机构负责人共100余人参加了会议。

会议确定了今后一段时期全市政府法制工作的总体思路:充分发挥法律赋予的各项职能,以科学发展观为指导,围绕市委、市政府中心工作,及时提出法律性意见和建议,当好政府领导依法行政的参谋助手和法律顾问。通过深入开展法制宣传教育,积极营造浓厚的法治氛围;通过严把规范性文件合法性审查关,有效确保政府依法、科学、民主决策;通过加强行政执法监管,积极维护行政相对人合法权益;通过加强行政复议和应诉工作,努力实现“案结事了,定纷止争”和维护社会和谐、稳定的目的。

会议要求,各地各部门要坚持夯实基础,把握重点,发挥优势,认真做好下半年全市政府法制各项工作。一要扎实做好各项日常工作。积极做好规范性文件的合法性审查、备案和清理,不断加强对行政执法人员的监管,不断提升行政复议办案质量,深入开展法制理论研究。二要着力突出重点工作。要当好政府领导依法行政的参谋助手和法律顾问,积极开展领导干部学法活动,进一步加强对重大行政处罚行为的监管。三要做大做强亮点工作。加快推进行政复议规范化建设步伐,要从健全基层行政复议机构入手,充实行政复议人员,畅通行政复议渠道,拓展受案途径,规范办案程序,严守办案时限,提高办案质量。

## 一周法治

(8.22-8.28)

### 8-22 教育部拟规定:小学生将不留作业

教育部新拟定的《小学生减负十条规定》(征求意见稿)在全社会公开征求意见。本次“十条规定”对于作业量作出了严格的要求,小学阶段不能留书面作业。

### 8-23 山西阳泉租房给传销者最高罚50万

阳泉市近日下发通告,规定任何单位和个人,如租房给传销者,一经查实,房东最高将受罚50万元。

### 8-24 高速高铁等公共领域拟实现一卡通

交通部就《城市公共交通IC卡业务及技术应用规范》征求意见,IC卡或将形成统一规范,在停车场、地铁、高速等多种公共领域通用,真正实现“一卡通”。

### 8-25 环境保护部通报上半年全国环境质量状况

环境保护部近日通报了2013年上半年全国环境质量状况,公布了全国地级以上城市环境空气、酸雨、地表水、集中式生活饮用水源地、近岸海域海水水质、环保重点城市功能区噪声监测结果。

### 8-26 我国拟规定经营者掺假行为将被记入信用档案

全国人大常委会第四次会议听取了《消费者权益保护法修正案(草案)》修改情况的汇报,拟规定,经营者掺假、以假充真,以次充好,以不合格商品冒充合格商品,虚假宣传等行为,除依照法律、法规规定予以处罚外,由有关部门记入信用档案,向社会公布。

### 8-27 电话实名登记9月1日起执行

在电话实名制实施3年之后,更为严格的实名登记要求将从9月1日起正式开始执行。9月1日后,未进行实名登记的新电话用户将无法上网使用。

### 8-28 新修订的《山东省劳动合同条例》10月1日起施行

从10月1日起,新修订的《山东省劳动合同条例》将正式施行。企业“劳务派遣用工”实行“同工同酬”,并且只能在临时性、辅助性或者替代性三种工作岗位上实施。

# 我省下月启动第五次国家卫生服务调查

本报讯 (冀卫)从9月1日至20日,我省将在11个设区市和2个直管县开展第五次国家卫生服务调查,调查对象涉及2.94万人。

本次调查将涉及全省14个样本县(市、区)、70个乡镇(街道)、140个行政村(居委会)中的8400户居民,主要调查城乡居民人口与社会经济特征、卫生服务需要、卫生服务需求与利用、医疗保障、居民对医疗卫生服务提供过程和结果的满意度、重点人群(妇女、儿童、老年人口、流动人口等)在卫生

服务方面的特殊需要及满足情况等,包括家庭健康询问调查、医疗卫生机构问卷调查、医务人员问卷调查、专题研究等。

据了解,国家卫生服务调查每5年开展一次,是政府了解城乡居民健康状况、卫生服务的需要与需求、卫生资源配置与利用及其变化规律的重要信息来源,可客观反映卫生改革发展成就及问题,预测卫生服务供需变化的趋势,为科学制定卫生事业发展规划、评价医改实施效果提供依据。

本刊负责人:周欣艳  
本刊编辑:闫宏利 李倩军  
微机:杨建敏