

挖出巨贪亟需亡羊补牢

□ 北方

近期,检察机关在中储粮河南分公司系统挖出110名巨贪,查出利用国家“托市粮”收购政策,以空买空卖“转圈粮”28亿斤,骗取国家粮食资金7亿多元,收受贿赂、贪污挪用粮食资金等案件,揭开了中储粮系统运营监管中存在的巨大漏洞。

中储粮河南分公司集体腐败案,触目惊心。比如中储粮周口直属库原主任乔建军携款3亿多元外逃;比如河南分公司原总经理李长轩受贿1407.9万元,巨额财产来源不明893.6万余元等等。这些本该严守粮库、保证粮食安全的公职人员,

倒卖粮食,监守自盗,收受贿赂,违法违规,腐败堕落,让人发指。

110名巨贪将国家粮库当成了自家米仓,随意空买空卖,甚至将库存粮卖空之后,尽数收入个人腰包,如此“偷吃”之举,可谓害国害民。一者,巨贪们吃掉了库粮,无异于吃掉了人民的口粮。库存粮食被倒卖出现空库,一旦发生自然灾害等,老百姓需要库粮之时,其后果不堪设想。二者,巨贪们也吃掉了自身良知,党性原则,暴露了权力意识凌驾于法律意识之上的腐败通病。身为公职人员,粮库管理者,不思奉公守法,尽责守职,却违背良心、背离党性,无视和玷污法律,将服务于人民的权力变成了谋取一己私利的工具,愧对于天地,悖逆于情理,既对不起人民群众的信任,也对不起党和国家的培养。三者,巨贪们吃掉的不仅是粮食安全,同时还有国家安全。食为民之天,粮为国之本。粮食安全就是国家安全。粮库工作人员,本是粮食安全的“守门人”,违背良知,违反法律,粮食安全自然无法保障,其根本就是在危害社会安全,挖国家安全的墙角。

人们对巨贪的痛恨之情,罄竹难书。但愤恨与谴责,甚至判刑与枪毙却都代替不了反思:到底是什么原因,致使本该固若金汤的粮库安全,如此不堪一击,巨贪出没?个人良知、道德、党性、原则、法律意识低下固然是其中原因。但事实早已经证明了,尽职尽责不能完全靠个人自律,相关管理制度和监督机制

才是最根本的保障。

那么问题的关键就暴露出来了,在中储粮河南多个分公司,在中储粮系统运营管理中,到底存在着多大的漏洞?先是火灾烧粮,再是巨贪吃粮,下一个会是什么?或者说,还有多少中储粮黑龙江林向直属库式的火灾隐患在威胁着粮食安全,还有多少个中储粮河南多个分公司式的巨贪,在吃着人民的信任,挖着国家安全的墙角?希望相关管理部门能够尽快汲取教训,“亡羊补牢”。

一线评论

□ 崔少波

各级检察机关时常会有可标识为“急难险重”的检察工作任务,就如同不可避免的“遭遇战”,事发紧迫急促,影响大、牵涉广,往往关系到一方民生民利、社会稳定,甚至关系到发展与稳定大局。面临“急难险重”,正是考验检察机关整体素质、能力的关键时刻。要能正确应对“急难险重”,及时化解矛盾解决问题,笔者有如下几点认识。

忠于职守是应对“急难险重”的前提。要具备较高的政治理论素质,时刻牢记党的宗旨和检察工作主题,加强理论学习,提高政治修养,切实提高政治敏感度、政治鉴别力。忠于职守的落脚点就是要把职责尽好,这是思想素质、精神境界、职业道德的综合体现。面对“急难险重”,要敢于正视问题、面对困难,忠诚地履行职责,要充满信心,迎难而上,冲锋在前。用深入扎实的作风、认真负责的精神,以做好工作的信心、决心和恒心,出思路、出办法、出成效。一旦遇到“急难险重”,要在第一时间及时了解事件成因,掌控局势发展,立足检察职能,用好用足法律手段,惩治犯罪,维护国家安全,保护人民利益。既要讲效率,更要讲程序。要将各方面因素考虑周到,借助经验和缜密思考,多问一些为什么,多一些角度看问题,多提出一些方案,多预测一些结果。

综合能力是应对“急难险重”的关键。所谓综合能力,是指观察能力、实践能力、思维能力、整合能力和交流能力。具体到检察工作而言,要有创新意识,即创新的意图、愿望和动机,提高创新思维能力,掌握创新方法与策略。实践表明,求知欲旺盛的人,往往勤奋自信,善于钻研,勇于创新,善于把握事物发展的基本规律。业务能力要强,通过勤学苦练,努力使自己成为精通业务的行家里手。综合素质要硬,坚持高标准、严要求,知大局,识大体,切实维护严谨、高效、务实的整体形象。

协调管理是应对“急难险重”的保证。综合协调是管理艺术,也是能力的体现。“急难险重”工作大多数都是“集体项目”,与“大局、全局、中心”相关,需要团队合作,精诚团结,同心协力,克服困。应上下协调,左右兼顾,和衷共济,相互沟通,相互支持配合。团结出成绩,出形象,更出效率。这样工作才能有条不紊、扎实有效。作为组织领导者,就是要管干部,出主意,要合理配置资源,实现人尽其才,物尽其用。做到知人善任。在做决策、定方案的过程中,要充分考虑合理利用人力、物力和社会自然资源。对上协调时要树立全局意识,坚持原则性和灵活性相结合。部门协调时要树立协商意识,要及时与有关部门沟通协商,遇有不同意见时,要反复协调。对下协调时要树立服务意识,善于倾听各方面的意见和建议,缩小分歧点,发现共同点,把协调工作做深、做细、做到位。

严谨细致是应对“急难险重”的基础。“细节决定一切”,质量是与效率同样重要的标尺,必须在“快、准、严、细、实”上下功夫。“快”就是快速。要牢固树立效率观念,努力提高快速反应能力。“准”就是准确,及时准确,提纲挈领,分清主次,毫不含糊。“严”就是严肃谨慎,周全、完善,追求完美,从制定方案到具体落实,每一个细节都不能出差错。“细”就是细密精致。有不厌其烦的精神,一丝不苟的态度,将“急难险重”工作梳理、细化、分解,以便更易于攻坚克难。“实”就是务实,保持务实的工作作风,既不掩饰缺陷,也不夸大其辞,力求客观、真实、准确。还有就是保持良好的精神状态,保持健康的身心状态。

总之,应对“急难险重”工作正是需要激发正能量之时,平时要练兵,战前要动员,临阵要谋划方案。唯有如此,在“急难险重”的工作面前,才不会手足无措,无计可施,才能够胸有成竹,直奔要塞,所向披靡。

(作者系石家庄市人民检察院党组成员、副检察长,石家庄市新华区人民检察院检察长)

检察长论谈

□ 李宏伟

为发展和生态尽保护之责

党的十八大报告强调了发展和生态的重要性。作为国家的法律监督机关,我们应深刻领会党的十八大精神,充分发挥检察职能,采取有效措施为“两个环境”建设保驾护航,促进经济社会持续健康发展。

围绕服务民生民利,不断强化责任意识。通过深入学习十八大精神,领会服务“两个环境”建设的重大意义,把握服务“两个环境”建设的新任务新要求。针对“两个环境”建设中存在的突出问题,紧密结合检察工作实际,研究制定切实可行的实施方案,把思想和行动统一到党和政府的决策部署上来,坚持以人为本、生态优先,切实增强服务意识和责任感,找准服务的切入点和着力点,充分发挥打击、预防、监督、教育、保护等职能作用,为“两个环境”建设保驾护航。

紧抓执法办案主线,依法惩治刑事犯罪。要依法严厉打击生产、销售假冒伪劣产品,以及妨害公司企业管理秩序、危害税收征管和扰乱市场秩序等犯罪,维护良好的市场经济秩序。要把打击危害能源资源和生态环境的刑事犯罪作为突破口,与公安、法院密切协作,依法打击严重破坏生态、浪费资源的犯罪行为。要严格落实宽严相济刑事政策,在推行严打政策形成高压态势的基础上,采取有效手段加大宣传教育力度,增强人们对环境的保护意识。

加大推进惩治力度,有效促进规范执法。要充分发挥惩治和预防职务犯罪等职能作用,以查办和预防危害生态环境案件背后的职务犯罪作为立足点,切实通过打防结合、超前预防,有效规范执法行为。要突出查办土地资源、矿产资源、森林资源等监管活动中滥用职权、玩忽职守,导致生态环境严重破坏,致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的渎职犯罪案件。要实行“惩防一体化”工作机制,在廉租房建设、征地拆迁、招标投标工程质量监督上深化预防工作,落实职务犯罪事前、事中、事后预防机制。要积极深入金融、电力、民政等部门开展预防职务犯罪工作,为营造廉洁高效的政务环境奠定基础。

创新谋实工作机制,切实优化法治环境。要综合运用监督立案、撤案、抗诉、纠正违法、检察建议等手段,强化对刑事诉讼、民事诉讼和行政诉讼的监督,保障诉讼参与人的诉讼权利和合法权益,推进司法公信力建设。要积极与行政执法机关制定关于行政执法与刑事司法相衔接的实施办法,切实加强检察机关与行政执法机关之间的监督制约和协调配合,为能源资源和生态环境发展提供有效的法治保障。

妥善处理好社会矛盾,着力营造发展环境。要把“改作风、提效率、倡廉洁、讲节俭”作为检察工作的努力方向,加强精细化管理,从严治检塑造形象。要不断完善落实执法办案风险评估预警机制,对拟作不立案、撤案、不批捕、不起诉、不抗诉等案件,耐心释疑解惑,做好心理疏导,从源头上化解矛盾纠纷。要及时处理涉检涉诉矛盾,认真解决群众的合理诉求。

(作者系兴隆县人民检察院党组书记、检察长)



变了“角色”

贾锐军
漫画作者

弘扬清风正气 展示廉政风采

□ 李春光 张亚戈

近年来,邯郸市复兴区检察院始终把开展廉政文化建设作为加强党风廉政建设和反腐败斗争的重要抓手,组织开展了一系列丰富多彩的廉政文化载体活动,既满足了检察干警的精神文化需求,又增强了检察队伍的凝聚力和战斗力,有力推动了各项检察工作的健康发展。

人人参与活动,营造廉政氛围。复兴区检察院成立了以检察长为组长的党风廉政建设和廉政文化建设工作领导小组,各部门负责人为小组成员。研究制定了本院廉政文化建设实施方案,将党风廉政建设和廉政文化建设纳入领导班子目标管理,与各项检察工作同部署、同落实、同检查、同考核,定期分析研究职责范围内的党风廉政建设工作。全院干警不但人人签订了“党风廉政建设责任书”,而且以“时时提醒、处处教育、人人受益”为目的,形成了人人参与廉政文

化建设的浓厚氛围。多年来,无论是班子成员,还是一般干警,都没有出现任何违反党的纪律和法律法规的情况,没有出现影响单位形象和不安全的事件。

加强硬件建设,拓展廉政内涵。在检察院技术侦查大楼顶部有一把双手高举的寒光闪闪的巨型利剑。这是一把正义之剑,寓意着代表人民除人间之邪恶、守法律之圣洁;这是一把自律廉政之剑,时刻悬在全院干警的头顶,使大家始终处于一种“如履薄冰、如临深渊”的危机状态。走进办公大楼,大厅正面上浮雕的整个图案由一座座雄伟山峰组成一个巨大的“法”字。在大厅的左侧,有一块电子显示屏,每天播放廉政宣传短片和廉政标兵的个人事迹。办公区设置廉政文化走廊和廉政文化墙,办公电脑设置廉政文化屏保,办公桌椅前设置廉政标语,让全院干警时时都在浓厚的廉政、廉政氛围中陶冶情操。突出导向作用,树立廉政

意识。近年来,复兴区检察院高起点规划,以清廉的理念引导人,培养广大干警严于律己、廉洁从检,秉持清正廉洁的检察职业操守,保持高尚的精神追求,维护良好的检察形象,使廉政文化建设内化于心,铸廉于魂。与此同时,结合规范化管理体系建设,把包括廉政制度在内的各项机制完善作为廉政文化重点工作来抓,对一系列工作流程、办案规定和岗位职责等进行了优化升级,形成了既体现检察工作科学发展规律,又符合廉政文化本质要求。

丰富活动载体,弘扬廉政正气。复兴区检察院以丰富多彩的教育活动形式,努力丰富廉政文化载体,不断弘扬廉政清风。通过举办形式多样的廉政宣传短片、廉政标兵的先进事迹。办公区设置廉政文化走廊和廉政文化墙,办公电脑设置廉政文化屏保,办公桌椅前设置廉政标语,让全院干警时时都在浓厚的廉政、廉政氛围中陶冶情操。突出导向作用,树立廉政

(作者单位:邯郸市复兴区人民检察院)

以科学监督机制规范检察权运行

□ 李东良

按照“全面开展、突出重点、扎实推进、务求实效”的总体要求,在“以廉养院”指导下,以饶阳县廉政风险防控机制先进经验为基础,在全市范围内全面推广。在实际工作中,紧紧抓住“找、防、控”各个环节,查找岗位职责、业务流程、制度机制等各类风险点,逐步建立起以岗位为点、以流程为线、以制度为面的防控长效机制和权力运行监控机制,防止腐败行为的发生。

围绕中心,确立具有检察机关特色的工作模式。衡水市检察机关将廉政风险防控放到“强化法律监督,维护公平正义”的工作大局中去谋划和推进。在工作中牢牢把握查找风险点和制定防控措施这两个关键环节,使廉政风险防控的具体措施与检察工作主题协调统一起来。在健全工作机制、制订实施方案的基础上,采取层层动员、集中学习、网上宣传、重点讲解、交流研讨等形式,将学习教育贯穿于工作

的全过程,不断深化干警对廉政风险防控工作的认识,为深入开展廉政风险防范管理工作打下良好的思想基础。

强化责任,实行问责监控。第一,强化了院领导和班子成员的责任。推进廉政风险防控机制建设,关键在领导,责任在班子。衡水市两级院把推进廉政风险防控作为落实党风廉政建设责任制和加强惩防体系建设的重要内容,摆上重要议事日程。检察长是贯彻落实廉政风险防控机制建设的第一责任人,各班子成员充分履行“一岗双责”职能,带头分析查找个人和分管部门存在的廉政风险及原因,带头制定和落实防控措施,带头抓好自身和管辖范围内的廉政风险防控工作。第二,强化纪检监察部门的责任。纪检监察部门应充分履行职责,协助院党组抓好廉政风险防控机制建设的组织协调和监督检查工作。第三,强化了各职能部门的责任。各部门应当紧密结合自身工作实际,及时找准本部门存在

的突出问题。

科学评估,界定廉政风险制定防控措施。廉政风险防控工作的重点是查找廉政风险点,并据此制定防控措施。首先,紧密结合实际,查找了在思想道德、岗位职责、业务流程、制度机制和外部环境等方面可能发生腐败行为的风险点。以检权、人财物管理权相对集中的部门为重点,从梳理办案流程入手,逐一查找各个办案环节的风险点,并将这种做法延伸到检察事务工作,梳理查找检察事务环节的风险点,分析风险的内容和表现形式,为开展廉政风险管理奠定良好基础。其次,制定切实可行的防控措施。围绕排查确定的各类风险点和风险等级,有针对性地制定风险防范的具体措施,着力形成以岗位为点、以程序为线、以制度为面,上下一体、左右联动的廉政风险防控机制,最大限度地降低腐败行为发生的可能性。最后,加强廉政风险防范管理和监督。根据排查确定的各种风险内容和不同等级,实行分级

管理、分级负责。通过信息监测、定期自查、上级检查、社会评议等方式,对廉政风险防范各项措施的落实情况进行考核评价,逐步建立健全监督检查、考核评估、纠错整改和责任追究机制,确保廉政风险防范管理工作不断取得实效。

精细管理,将风险防控落到实处。按照“岗位责任具体化、责任主体明确化”和院今年提出的“精细化管理年”的要求,将廉政风险防控机制建设成效作为考评各级院领导班子整体工作的重要内容和衡量干警业绩的重要指标,探索建立违反廉政风险等级计分考评的工作机制。结合机关精细化管理,按照黄、橙、红三个风险等级分别规定相应的分数,对违反风险等级的行为累积计分,一年内达到规定分数上限的,如同吊销驾驶证执照的一样,取消个人执法岗位资格,并视违法行为情节给予相应的惩罚;对一年内没有一次违反风险等级行为的人员,记入廉政档案,作为班子评先评优和干

警年度考核、晋职晋级的必要条件。

夯实基础,建立廉政风险防控长效机制。在完善内外部监督制约机制上下功夫,将廉政风险防控机制与绩效考核工作、检察督察工作、规范化管理工作、职业信用档案管理工作有机结合。针对存在廉政风险的环节和问题,进一步完善工作流程和规章制度,健全检察人员执法档案,确保执法办案管理、评价、考核更加科学有效。

衡水市检察机关以“五院建设”为载体,围绕重点部门、重点岗位、重点环节,从教育、制度、监督入手,排查检察工作各环节中可能诱发腐败行为的风险点,逐步形成了一套用制度管权、靠制度管人、按制度办事的廉政风险防范长效机制和权力运行监控机制,不断把检察机关反腐倡廉建设推向深入。

(作者单位:衡水市人民检察院)

“检察权运行监控机制建设”大家谈

本栏目由河北省人民检察院
纪检组、监察处协办