



论全面推进依法治国

国务院法制办公室副主任 袁曙宏

编者按：

近日，国务院法制办公室副主任袁曙宏撰写了署名文章《论全面推进依法治国》，该文对我省法制系统学习贯彻党的十八大精神，全面推进依法治省，加快建设法治政府，具有很强的指导作用。现全文刊发。

党的十八大报告根据到2020年全面建成小康社会的新形势和新要求，作出了“全面推进依法治国”的重大决策和战略部署，明确指出：“法治是治国理政的基本方式。要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究。”党的十八大报告吹响了在新的历史起点上全面推进依法治国的进军号，对加快建设社会主义法治国家具有重要指导意义。

全面推进依法治国是全面建成小康社会的迫切要求

未来5年，是全面建成小康社会的决定性阶段，也是全面推进依法治国的关键时期。党的十八大报告突出强调：全面建成小康社会，必须“坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。”全面推进依法治国，既是全面建成小康社会的重要内容和内在目标，又是全面建成小康社会的制度动力和根本保障。全面建成小康社会，要求我们党必须把全面推进依法治国放在更加突出、更加重要的全局性、基础性和战略性地位。

(一)深入贯彻落实科学发展观迫切要求全面推进依法治国。党的十八大把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党必须长期坚持的指导思想，这对坚持和发展中国特色社会主

义、全面建成小康社会具有重大现实意义和深远历史意义。深入贯彻落实科学发展观，既是一场深刻的观念变革，更是一次全面的制度创新。我们要勇于把自己的思想从各种不适应不符合科学发展的观念中解放出来，但观念的变革容易受到体制、机制和制度的影响与束缚，容易停顿、反复甚至逆转；因此，我们更要把法治作为深入贯彻落实科学发展观的基本方式和有效载体，通过制度供给、制度导向、制度创新来解决制约科学发展的制度空白、制度缺陷和制度冲突，真正把科学发展建立在制度化的基础上，纳入法治化的轨道内。我们要清醒认识到，越是从发展的早期进入发展的中期和后期，越是从粗放发展阶段转向科学发展阶段，就越需要通过法治来克服在发展过程中个体行为选择和政府决策行为选择的功利化、短期化、表面化现象，纠正各种重速度轻效益、重总量轻质量、重效率轻公平、重局部轻全局、重当前轻长远的做法，建立健全

一整套支持、推动和保障科学发展的长效体制、机制和制度体系，从而为建设中国特色社会主义和全面建成小康社会提供强大动力和制度保障。

(二)发展社会主义政治文明迫切要求全面推进依法治国。人民民主是社会主义的生命，是我们党始终高扬的光辉旗帜；不断扩大人民民主是全面建成小康社会的重要目标，是发展社会主义政治文明的核心内容。在当代中国，要实现最广泛的人民民主，就必须坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥社会主义法治对人民民主的根本保障作用，加快推进社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，实现国家各项工作法治化。改革开放以来，正是由于我们党成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，才有力保证了人民依法享有广泛的民主、权利和自由，保证了人民积极性、

主动性、创造性的充分发挥，保证了党与国家最高领导权的平稳交接和党的领导集体坚强有力，保证了党和国家的长治久安。面对全面建成小康社会的新任务和新要求，我们必须把依法治国的基本方略、依法行政的基本方式和依法行政的基本准则全面落实到实处，不断提高依法治国、执政和行政的水平，努力开启建设社会主义政治文明的新时代。

(三)建设社会主义和谐社会迫切要求全面推进依法治国。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，推动社会主义和谐社会建设是党的十八大提出的重要任务。当前，我国社会矛盾纠纷持续高发多发，触点很多、燃点较低、处理不易。一些领导干部依法执政、依法行政意识、能力和责任感不强，容易导致处理失当、激化矛盾甚至演化成大规模的群体性事件。法治是调节社会利益关系的基本方式，是社会公平正义的集中体现，是构建社会主义和谐社会的最重要基础。(下转本刊第3版)



沧州市地税局知识竞赛促学习

为进一步营造学习氛围，提高税务人员依法行政能力，近日，沧州市地税局联合市监察局、市人力资源保障局共同举办了学习税收违法违纪行为处分规定知识竞赛。图为竞赛现场。

常税 摄

一周法治

(11月29日—12月5日)

11-29 淘宝网首例“恶意差评师”案告破

11月29日，杭州市公安局和淘宝网联合宣布破获淘宝网首例“恶意差评师”案，经过

跨省区联手侦查追捕，7名犯罪嫌疑人被抓获，并以涉嫌敲诈勒索罪被逮捕。

11-30 快递企业泄露用户信息最高罚3万元

交通运输部近日对《快递市场管理办法(修订征求意见稿)》公开征求意见，对近段时间闹得沸沸扬扬的快递安全和

用户信息泄露问题，该办法都有明确规定，泄露用户信息的快递企业将处以5000元以上30000元以下的罚款。

12-1 哈尔滨禁止无故让残疾人家庭顶梁柱下岗

按照哈尔滨市政府常务会议日前审议通过的《哈尔滨市残疾人保障办法(草案)》，依靠残疾人或者其配偶一方工资收入

维持家庭生活的，用人单位非因撤销、解散、停产、破产或者其他正当理由，不得安排残疾人或者其配偶下岗。

12-2 中国扶贫医疗救助项目启动

由中国扶贫开发协会产业扶贫委员会主办的中国扶贫医疗救助项目12月2日在北京启动。

肿瘤、肝病、糖尿病、子宫肌瘤等部分疾病患者可在项目定点医院进行诊疗，申请获得1000元至5万元扶贫医疗补助。

12-3 北京感染艾滋儿童将获基本生活费补助

北京市将把“艾滋病和性病检测”纳入重点公共场所服务人员健康体检。这是北京市防艾“十二五”工作目标中提出的要求。其中，市民政、红十字等部门将加强对感染者和病人的救助工作及

晚期病人的友情支持和临终关怀，将符合条件的感染者和病人纳入最低生活保障。同时，艾滋病致孤儿儿童全部纳入孤儿保障制度。对感染艾滋病病毒的儿童或患儿，适当补助基本生活费。

12-4 《宁波市献血条例》明年3月1日起实施

《宁波市献血条例》明年3月1日起实施，宁波市将为无偿献血者提供免费的意外保险。条例规定，每位献血者在无偿献血

48小时内发生意外，最高可获15万元赔偿、8万元医疗费；在无无偿献血一年内发生意外，最高可获1万元赔偿、5000元医疗费。

12-5 广东立法禁止对员工罚款

新修订的《广东省劳动保障监察条例》日前获得通过。从明年5月1日起，用人单位规章制度中有罚

款内容将被警告，而乱扣工资将按照被罚款或者扣减工资的人数每人2000元以上5000元以下的标准处以罚款。

省交通运输厅

大力推进交通运输发展环境建设

省交通运输厅在2010年和2011年对交通运输行业的省政府规章、规范性文件进行了全面清理，并取得了一定的成效。目前，省交通厅按照省政府法制办的统一要求，正在努力做好今年的清理工作。

为做好此次规章和规范性文件清理工作，省交通厅做到了两点。首先提高认识，将规章和规范性文件清理工作作为着力改善“两个环境”的有力抓手，作为改善“两个环境”的着力点和突破点。通过清理工作，解决条条框框多、政策不宽松等影响发展环境的突出问题，为率先建设交通强省、率先实现交通现代化，搞好和谐交通夯实基础。其次加强组织和领导。省交通运输厅把这项工作作为“一把手”工程，确定工作目标，部署落实。将成立相应机构，强化组织领导，明确分工，细化实施方案，周密安排部署。要充分发挥政法处的协调组织作用，动员各个处室、各个单位、上上下下、方方面面的力量，集中精力，齐心协力做好清理工作。

交通运输行业现行省政府规章共有5部、省政府规范性文件10部，厅发规范性文件(含联合发文)79部。内容广泛，涉及交通运输市场监管、交通基础设施保护、交通基本建设程序、交通运输行政执法，涵盖了公路、道路运输、港口、航道、水路运输、水上安全、基本建设等领域。时间跨度较大，2010年清理时，公布保留的政府规章和规范性文件中，2005年以前制定的有54件，2010年以前制定的有72件。

在清理工作中，创新工作机制，做到实时清理、自动更新。把规章和规范性文件清理贯穿到规章和规范性文件起草的全过程中去。制定规范性文件，必须同时对已经发布的相关规范性文件进行清理，对同一事项有多个规定的，要根据情况同步做出合并、衔接、替代、废止等处理决定，与新的规范性文件同步发布相关文件。通过这次清理，将实现三个转变：从被动清理为主向主动清理与被动清理并重转变；从集中清理为主向定期清理与集中清理并重转变；从全面清理为主向专项清理与全面清理并重转变。对此次规章和规范性文件清理，需要修改但因时间紧迫暂时保留的文件，纳入规范性文件制定计划，及时妥善进行处理。能够整合的予以整合，条件成熟可以上升为规章的及时上升为规章。清理结束后，将对现行有效的规章和规范性文件开展编纂和汇编，方便使用和查询。

这次清理工作，交通运输系统将做到全面清理，对所有现行交通运输行业规章和规范性文件，一件不落予以全面清理，不留后账。除对以厅名义发布的办法、规定进行清理外，还将对其他以厅函、公告、通告、通知等文件和以厅直属单位名义发布的文件等进行清理。要在清理思路上下工夫，以是否影响发展环境为尺子，只要是影响发展环境的，坚决予以废除或者修改。

(李时波)

规范性文件清理进行时

唐山拟出台政府规章防止二手烟危害

本报讯(唐媛媛)为防止二手烟草烟雾危害，保障公众健康，提高城市文明健康水平，唐山市政府拟出台政府规章，题目初步拟为《唐山市防止二手烟草烟雾危害管理办法》。目前，唐山市爱卫办等部门积极开展立法前期准备工作，法律草案、民意调查数据、立法项目建议书等材料均已准备完毕。

今年10月，唐山市成功入选“四城市无烟立法促进和执法能力建设”项目城市，同时入选的还有青岛、长春、杭州。该项目旨在通过控烟法制建设，创建100%无烟环境，有效降低公共

场所烟草烟雾暴露水平，防止二手烟草烟雾对公众的危害，保护公众健康。

为了解市民对市政府出台控烟立法的态度，唐山市爱卫办及市健康教育所开展了控烟立法民意调查。本次调查共涉及14类公共场所，72家单位，收集有效问卷2118份。调查对象中，认为二手烟有害健康的人数占97.1%，支持出台控烟立法的占90.6%，认为有必要在公共场所全面禁烟的占87.8%。对调查结果进行分析后，相关部门认为，唐山市制定公共场所控烟法规有良好的群众基础，公共场所控烟立法时机已经成熟。



近日，石家庄市“就业一卡通”和职介自助机正式启用。求职者只需持有二代身份证，通过职介自助机便可以领取“就业一卡通”，职介自助机系统24小时不间断更新职位信息供求职者浏览。据悉，“就业一卡通”将面向所有求职者发放，预计发卡量50万张。图为12月3日，求职者在展示个人“就业一卡通”。朱旭东 摄

本刊负责人:周欣艳 本刊编辑:闫宏利 李倩军 实习编辑:王泽 微机:尹元强