

邯郸市两级检察机关同贺《检察周刊》成功创办十周年

编者按:今年以来,邯郸市检察机关在省检察院党组和邯郸市委坚强有力的领导下,根据全省检察工作年度总体部署,围绕全市经济社会发展大局,按照市检察院党组书记、检察长贾振之代表市检察院党组提出的“抓特色、树品牌、创一流”工作思路,把抓特色作为做好检察工作的新要求、把树品牌作为做好检察工作的努力方向、把创一流作为检察工作的奋斗目标,以积极开展“检察形象建设年”活动和“规范化建设年”活动为抓手,充分彰显检察职能,努力打造邯郸检察的特色亮点工作,以“大院所要有大作为、大院所要有大贡献”的胆略气魄,赢得了检察工作亮点纷呈的崭新局面,光大了邯郸市检察队伍在人民群众中的良好形象。

形象在彰显 检察职能中光大

——邯郸市检察机关亮点工作综述

□ 牛继芬 夏连锋 石彦彬

服务“两个环境”:查办职务犯罪实现新突破

今年以来,邯郸市检察院职务犯罪侦查部门按照服务“两个环境”建设的具体要求,依托自身法定职能,整合办案资源、更新侦查理念,积极查办职务犯罪。

加强标准化侦查团队建设。反贪部门结合全市办案资源配置状况,在辖区东部各检察院建立“检察官管理办公室”,办理专案时以反贪局为骨干、通过检察官管理办公室抽调公诉、批捕等业务能力强的检察官充实其中,有效提升了办理、突破大要案的能力;在辖区西部各检察院实行团队办案责任制,各办案团队在有限的传唤时间内分工负责、各司其职,有效避免串供、订立攻守同盟及毁灭证据情况的发生,成为针对串案、窝案行之有效的侦查模式。今年以来,该市检察机关共查办多起贪污贿赂大案要案,其中查办副厅级1人,打出了邯郸检察的声威和气势。

开展“履职尽责监督年”活动。反映职权部门通过开展“履职尽责监督年”活动,保持了反映职权工作的强劲发展势头。查处新罪名、新领域案件以及重特大案件多起。活动开展期间,全市两级检察院反渎

诉隐患。

通过信访评估预警来防范各种执法办案风险。一是出台《涉检信访案件风险评估实施办法》,要求在对案件作出处理决定前,必须对是否存在信访隐患进行风险评估、明确风险等级,制定工作预案,以此来避免和减少上访隐患;二是要求办案干警逐案填写《案件风险评估预警表》,并随卷装订、随案运行;三是对有信访隐患苗头的案件,及时启动预警程序,研究制定相应的防范、控制与化解措施。

通过重视初信初访把问题控制在可控范围内。一是实行“双签双保责任制”。控申检察部门填写《信访案件受理承诺书》,明确受理承诺,按照“分级负责,归口办理”的原则,及时转交首办责任部门办理;承办部门填写《信访案件办理承诺书》,明确办理承诺,确保信访事项及时办理和处置。二是严格落实领导包案制度、七日约谈联系制度、限期结案制度。三是跟进办结。对信访人请求复议、复查的,按照规定逐级复议、复查;信访人对复议、复查意见仍不服的,积极进行解释疏导,并帮助信访人解决其生产、生活中的实际困难。

通过推行信访联络员制度来增强自身防范功能。在全市涉检信访问题突出或社情复杂

需要重点监督的案件,随时进行抽查、分析和案件评查。软件系统运行以来,纪检监察部门先后对76件退查、98件不捕、24件捕后变更强制措施案件进行了跟踪监督,发现问题5个,及时提出了纠正建议,保障了21份检察建议和纠正违法通知书的落实。

动态监控得以实现。运用预警提示、风险评估、自动生成执法档案等功能,在对整个执法办案环节的监督中,实现了对执法办案中可能出现的问题进行风险预警防控,监督滞后问题得到克服。同时,自动生成的电子执法档案,须经过严格的审批程序才能修改,修改时自动显示记录。截至目前,通过网上流程监控,发现并纠正文书制作不规范16件次、文书送达不及时4件次。

“零超期”得以巩固。案件进行到哪个阶段?它的承办人是谁?扣押了哪些物品?在执法办案监督管理中心是透明的。当接近办案限时时,承办人和纪检监察部门的系统页面会同时亮起黄灯进行期限提示,保障了今年以来所立案的5862件案件的无一超期、超期羁押,并有效防止了扣押冻结不合法、交接不及时、案结后不及时处理等问题出现。

实行绩效管理:队伍科学管理推出新举措

今年7月,邯郸市检察院在全市推广应用绩效管理软件,使队伍管理日趋规范化和常态化。

该软件设置工作日志填写、推荐优秀日志、网上签到考勤、网上请销假、交办任务和共性事务管理等“六大模块”。模块自动收集、量化分析考评指标,得出绩效成绩,使之成为衡量和评价干部的刚性标尺,为干警搭建起日常工作展示平台、人才成长的竞争平台、干警进步的评价平台、创新工作的激励平台。

邯郸市检察院对绩效管理成绩在使用上坚持了“三个挂钩”:

一是与年终考核挂钩。按照绩效管理考评办法,部门考核总分由检察工作考核得分、处室绩效管理考评得分、年终述职测评得分、特色亮点工作加分减去违纪违规扣分、部门周工作汇报扣分构成。通过客观公正、高效快捷的展示每个部门、每个干警的考核分数,提高了干警的团队归属感、荣誉感和认同感。

二是与干部晋职晋级挂钩。今年春节过后,邯郸市检察院机关共有中层正职13个、中层副职18个职位进行竞聘。其中,把绩效管理作为竞争上岗的重要依据之一,凡是绩效考评成绩累计三个月不及格的,取消报名资格;同时日常绩效考核得分占到了职级晋升总成绩的20%。

三是与经济利益挂钩。根据绩效管理考评办法,建立配套的绩效奖励制度。一方面,把绩效管理考评得分与机关年终考核奖励挂钩,以得分多少确定奖励额度;另一方面,对无视绩效管理制度、严重违法违纪的干警,敢于重罚。通过抓绩效管理,有效地提高了干警自我管理和部门自主管理的意识,营造了优良的工作作风,为凝聚队伍战斗力提供了有力保障。



资讯图片:在邯郸市检察机关绩效管理推广现场会上,市检察院党组书记、检察长贾振之作指导讲话。

启动“检爱工程”:社会管理创新探出新路径

今年5月,邯郸市检察院从维护青少年合法权益,促进青少年健康成长出发,在武安市检察院试点的基础上,联合团市委、妇联、教育局、民政局启动“检爱工程”。

组建幸福团队。在各基层检察院成立“幸福小分队”,全面开展“幸福帮扶活动”。帮扶范围包括:对于无逮捕必要,作出不批准逮捕决定的未成年人;犯罪情节轻微,依照刑法规定不需要判处刑罚或者免除刑罚,作出不予起诉决定的未成年人;对符合起诉条件,但有悔罪表现,人民检察院作出附条件不起诉,经附条件不起诉考验期满不起诉的未成年人;刑事案件未成年人被害人;刑事诉讼中的未成年人。

建立成长档案。各基层检察院联合各地教育局、社区、监所等部门,对本地范围内的“五方面未成年人”逐个进行调查摸底,确定需要帮扶的未成年人名单,然后按照“一人一档”的标准建立“五方面未成年人”帮扶一人成长档案。

建立一体化工作机制。对作出不予捕、不诉的未成年人,由主办检察官定期听取未成年人的思想汇报,通过社区、学校等单位共同帮助未成年人回归社会;对刑事案件未成年被害人,家庭困难的,由首办检察官与民政、社区沟通,制订扶助计划,必要时筹措帮扶资金资助;对刑事诉讼中的未成年人,从受理案件时起,由首办检察官提供法律援助、进行心理疏导、检察官担保等制度,监督公安、法院办案活动的违法行为,建立捕、诉、监、防一体化工作机制。

建立“检爱”工作站。在学校、社区建立“检爱工程”工作站,与社会各界力量构建防护网络。活动半年间,建立检爱工程工作站15个,成立留守儿童之家2家,分别与2526名14—18周岁的未成年人结对帮扶;深入全市中小学校开展法制讲座509场,赠送法律宣传书籍10000余册,赠送法制讲座光盘1000余套;与关爱对象谈心1200余次,资助贫困未成年人6万余元,赢得了社会各界的广泛赞誉。

集中教育培训:检察人才成长夯实新根基

人才是兴业之本。今年8月

到10月,邯郸市检察院在全市检察机关开展了为期3个月集中教育培训活动,以此来培育更加浓厚的学习氛围,以更加浓厚的学习氛围促进更为浓厚的学习兴趣形成、以更加浓厚的学习兴趣促进更为自觉的学习习惯养成,进而产生教育培训的持续、长效作用。整个活动体现了三个特点:

培训模式新颖实用。传统式教学和新型教学相结合,外邀专家学者、内请先进模范人物,变一人讲多人听的“一对多模式”为交流座谈的“多对多模式”,充分调动了干警的积极性、主动性和创造性;采取集中学习培训和个人自主学习交替进行,保证培训内容的充分吸收;广泛开展演讲比赛、案例研讨、知识竞赛、业务实训等专题活动,实现教育培训实用性和实效性的有机统一。

学习内容突出合理。教育培训内容既涵盖了时事政治、思想理念、道德修养、纪律作风等政治素质教育,又包括了业务规范、办案方式在内的执法能力教育,同时也加强了公文写作、社会管理、舆情应对、领导科学、检察礼仪等自身素质教育。教育培训重点围绕当前检察工作目标和邯郸检察工作实际,坚持突出维护社会稳定工作大局要求,突出政法干警核心价值观、规范化建设年活动要求,突出邯郸检察队伍职业化建设的要求。

活动安排全面周到。培训开始前,通过下发调查问卷及时掌握干警学习需求,制定科学的实施方案和考核方案,安排详略得当的课程表,既有全市一盘棋的整体考量,又兼顾各业务条线的特殊性。培训过程中,严格培训纪律,认真按照实施方案扎实推进,确保活动不流于形式,不走过场;活动后期,加强督促检查和考核验收。

加大技术投入:科技强检迈出新步伐

邯郸市检察院把科技强检摆在突出位置,不断加大科技投入、提升科技含量,为检察工作的科学发展提供了强力支撑。

升级改造文检实验室。投资百万元购入FSA360B文检工作站、STERO Discovery V20 三维立体显微镜、STEMIDV4 体式显微镜等新型设备。这些高科技设备的运用,大大提高了检察机关办案过程中对证据的提取、固定、鉴定能力,使该检察机关鉴定工作上到一个新的台阶。

打造电子物证实验室。购置E-DEC5010 检验工作站、E-DEC3040 手机勘验箱、E-DEC1020 实景再现工具、VMI3550i 光盘修复仪等高端设备。这些新型设备具备了可对计算机的硬盘损坏数据、篡改文档、隐藏数据进行恢复;对于手机卡,能进行SIM、SD/TF等扩展存储卡数据提取与恢复,并且可以对手机已经删除的部分短信进行恢复并查看内容等功能,填补了邯郸市检察系统在这一领域的空白。

大力进行信息化建设。两级检察机关投入近千万元对原有网络设备进行升级改造,提高了检察专网的先进性、兼容性、高效性。在保证硬件的前提下向软件倾斜,先后开发了绩效考核系统、案件监督管理系统、财务管理申报系统等,将检察工作全部融入到信息化建设中,办公、办案科技含量大幅度提升。

目前,经过改造升级的司法鉴定中心已正式向中国合格评定认可委员会提交验收申请,标志着邯郸市检察院的科技强检水平进入到了一个新的阶段。

(本版图片均为马长征、刘珂、石彦彬摄)



资讯图片:邯郸市检察院党组书记、检察长贾振之等领导观看该市检察机关“喜迎党的十八大书画展”。

部门在40余个行政执法部门建立了预防犯罪联系点,每月定期到联系点了解相关情况,通过定期或不定期座谈、走访、抽查,动态检验检察机关的办案效果,并应邀为税务、工商、海关、质检等部门上门授课,进行廉政、勤政警示教育。同时,收集本地行政执法部门机构设置的数量及其行政职能、岗位职责,建立起邯郸市人民检察院《强化法律监督,促进依法行政》电子版,并制作了行政执法部门岗位职责查询系统,为查办案件发挥了积极的参考作用。

进行源头治理:涉检信访工作取得新经验

面对复杂严峻的信访形势,邯郸市检察院立足根本,将今年确立为“源头治理年”,为涉检信访开出四剂良方,取得了控申检察工作的新成效。截至目前,邯郸市检察院涉检信访数字再次归零。

通过治理不规范执法行为来解决自身执法问题。一是针对容易发生问题的关键环节,制定完善了《自侦工作办案规范暂行规定》、《公诉部门出庭规范细则》等;二是通过自主研发并在全市推广使用“执法办案监督管理软件系统”,强化对办案的动态监督;三是通过对上级交办或复查纠正的错案和重大瑕疵案件的责任倒查,以及对于发生的错案不护短、不遮丑,从源头上减少了信

的216个乡镇、社区设立信访联络站,选聘327名熟悉当地情况、有信访工作经验的人员作为信访联络员,帮助检察机关发现信访隐患、化解信访案件。一是经过统一培训管理,协助检察机关宣传信访政策和法律法规,教育引导群众依法有序上访;二是定期对所负责区域的信访隐患进行排查,及时发现苗头性、倾向性、突发性和群体性问题并向检察机关报告;三是帮助检察机关做好矛盾化解工作。今年以来,由信访联络员参与化解的涉检信访事项96起,息诉率达93.8%。

建立案管中心:内部监督机制得到新完善

邯郸市检察院把内部监督放在与法律监督同等重要的位置,在全市检察系统全面推行执法办案监督管理软件。

程序规范得以促进。该软件将执法办案的法律程序、岗位职责和办案要求设计固化为办案软件的操作步骤,办案人员必须按照系统设定的程序进行操作,才能正常办结案件,推动了案件的“标准化”办理。到目前全市检察机关共通过执法办案监督管理软件办理案件5862件,全部达到了程序完整、文书齐全、案卷规范的办案标准。

监督功能得以强化。通过这一软件系统的“法律监督”平台,可以对出现检察建议、纠正违法、撤案、退查、不捕、不诉等



资讯图片:邯郸市检察院在全市检察机关部署开展“源头治理年”活动。