以"十八大"精神为统领 开创法院工作新局面

·承德市中级人民法院全面推进各项工作快速发展纪实

本报记者 薛树旺 通讯员 陈述

承德市中级人民法院始终坚持"三 个至上"的指导思想,牢牢把握"为大局 服务.为人民司法"的工作主题,围绕"建 过硬班子、带合格队伍、创一流业绩"的 奋斗目标,深入推进能动司法、民生司 法、和谐司法,各项审判工作实现良性 发展,收案数、结案数逐年上升,审判公 正、效率、质量指数逐年提高。在评估全 国法院工作优劣的审判质量指数、审判 效率指数和审判效果指数的23项指标 综合考评中承德中院取得了在全省连 续2年名列前三的好成绩。

三年来,承德中院连续被市委、市 政府评为"文明单位"称号,信息宣传、 阅警比赛、档案管理、司法统计、涉诉信 访等项工作受到省法院表彰。全院有15 人受到省级以上奖励,审监二庭庭长王 景林被中央政法委评为全国政法系统 优秀共产党员、全国优秀法官。隆化法 院获"全国模范法院"殊荣。

服务大局能动司法

2009年以来,承德市中院对标打造 国际旅游城市的战略规划,紧紧围绕 市委、市政府确定的高速公路、航空港 建设、高速铁路等 46 个重点项目和各 县区确定的63个重点项目分别制定 了一对一的落实保障措施, 针对市区 城市改造和庞大的拆迁任务,提前出 台服务保障措施7条,主动与承钢、 "颈复康"、建龙集团等本市 11 家重点 企业建立联系,定期听取企业对审判、 执行的工作建议,及时向企业提出司法 建议 23 条.不仅化解了大量矛盾,还为 企业和项目建设追回欠款及减少损失

化解社会矛盾,促进经济社会和谐 发展。牢固树立民生司法意识,2009年 以来,承德市中院审结民事案件6.6万 件,结案率为94.52%。妥善解决调整经 济结构、"三农"问题、经济改革等方面 发生的各类纠纷 1210 件;稳妥处理企业 破产和公司清算案件 430 件;加强对自 主创新品牌、核心关键技术和知识产权 的司法保护, 审结相关案件 470 多件; 探索建立小额债务、交通事故、医疗纠 纷等专门审判庭或合议庭,为群众开辟 维权"快速路",及时审结事关群众生产 生活的民间借贷、医疗、住房、物业等民 事案件 3.2 万件, 依法审结婚姻继承、 和谐。

把司法调解作为民生司法的具体实 践,把"案结事了,群众满意"作为目标, 积极推进"三位一体"社会矛盾纠纷调 解体系的构建,将调解延伸到诉前。仅 去年承德市中院就诉前化解矛盾 1900 余件。积极争取市、县两级政府将调解 经费纳入了地方财政预算,有效地促进



.院长和王淮志副院长到基 层慰问。 王世瑞 摄



普法文艺演出现场。王世瑞 摄



陈雪峰副院长担任审判长主审刑 王世瑞 摄



承德市 市委书记郑 雪碧在承德 中院检查指 导工作。

了司法调解工作的开展,得到了中央、 省、市有关领导的充分肯定,成为司法 调解工作的亮点,被省高院作为典型在 全省法院推广。去年以来,承德市中院 民商事案件调撤率达到了79.03%,其中 一审民事案件调解率达到了94.8%。

保障社会稳定,创新社会管理。准 确把握社会治安形势变化,严格贯彻宽 严相济刑事政策,持续深入开展严打 斗争和各项专项治理活动,2009年以 来,共审结故意杀人、绑架、抢劫、爆炸 等严重暴力犯罪案件以及盗窃、抢劫、 抢夺、诈骗等多发性侵财犯罪案件 1651 件,使侵财犯罪案件明显下降。

不断创新社会管理。围绕建设国际 旅游城市和京津后花园环境建设,各县 区法院依法严厉打击盗砍盗伐、放火等 刑事犯罪,在法律范围内从严把握。妥 善化解行政争议,保护公民权利,审慎 处理土地征收、房屋拆迁等行政争议, 统筹兼顾支持地方发展与保护行政相 对人合法权益,探索化解行政争议新机 制。通过加大协调力度,行政相对人与 行政机关和解后撤诉的案件 117 件,占 一审行政案件的 29.62%。

清理执行积案,破解"执行难"。执 行工作是一个复杂的社会问题。承德市 中院紧紧依靠地方党委,会同金融、国 税、城管等部门形成执行联动机制。先 后深入开展"集中清理执行积案"、创建 "无执行积案先进法院"等活动,完善了 执行案件流程管理、执行财产调查、执行 款物管理等 10 个方面 65 项规章制度, 规范了行为,加大了力度,执行难的工作 局面大大缓解。三年来,共执结各类案件 25742件,标的金额为41.54亿元。

践行司法为民,解决涉诉信访问 题。2009年以来,承德市中级人民法院 法院坚持以解决问题、息诉罢访、维护 人民权益、促进社会和谐为目的,注重 标本兼治,坚持领导包案、抓住源头性、 根本性、基础性的问题,化解涉诉信访 工作取得了良好实效。在全省信访案件 高发期,承德中院无重大敏感时期越级 访、进京访、群体访事件发生。2009年, 负责信访工作的立案二庭被省高院荣 记集体一等功,连续三年在衡量全国法 院审判水平的23项指标综合指数排名 中,涉诉上访案件正向指数排名位于全 省第一名。

固本强基科学发展

把科学发展观融入到法院的各项 工作中去,提升法院管理水平。在全省 法院率先使用远程的立案、申诉接访、 调解、视频提讯等措施,拓展网络技术 在司法便民方面的应用。通过科技手段 实现审判动态分析、审判质量分析、绩 效考评、审判流程管理和档案管理等方 面的应用,促进了管理的科学化、规范化。

以"提升素质,增强能力"为核心, 加强法院队伍建设。着力加强司法能力 建设,通过业务考试、岗位练兵、理论研 讨等形式, 切实提高法官的法律适用、 庭审驾驭、证据认定、司法调解、裁判文 书制作等能力。加强法院文化建设,通 过设立文化长廊、主题演讲等活动,培 养"忠诚、为民、公正、廉洁"的司法核心 价值观,提升法官职业道德水准。

进一步健全反腐败体系建设,加强 对审判执行业务部门、委托评估拍卖等 重点岗位、重点人员的实时监督和有效 管理。严格落实错案和瑕疵案件责任追究 办法,建立警示日、廉政监察员制度,始 终保持查办违法违纪案件的高压态势。

以党建工作促争先创优,发挥党员 的先锋模范作用。坚持"支部建在庭上 的工作方针,把党建工作与队伍建设同 部署同考核。各基层法院将"支部建在 庭上"作为党建工作的主要目标并积极 行动付诸实践,做到每个人民法庭必须 保证至少有一名共产党员,人民法庭建 立党支部。滦平、丰宁等法院面向群众 设立了党员先锋示范岗,隆化法院还设 立了党员示范窗口和党员示范服务基 地,在法庭的宣传栏上、干警的办公桌 上,把党员身份亮出来,激励党员法官 发挥先锋模范带头作用,在工作中作出 表率。积极带动身边干警用丰富的司法 活动创新组织生活,主动走田间、下地 头、坐炕头为老百姓排忧解难,拉近了 党和群众的距离,做到了法官工作在哪 里,审判活动开展到哪里,党建工作就 融入到哪里,把党的先进性体现在执法 办案和司法为民的各项工作中。

承德市中院通过扎实推进,形成了

条块结合、上下联动的党建工作新格局。截至目前,承德市法院系统 60 个基 层人民法庭均已设立了党支部,实现了 基层党组织的全面覆盖。

文化建院气正风清

近年来, 承德中院通过思想引领、 机制建设和开展丰富多样的文化活 动,有效实现了对法官职业道德和司 法良知的培养。

思想引领——在"知"与"行"中求 求廉政、树正气是精神文化建设 的重头戏。承德中院党组书记、院长杨

质量和效率考评办法、错案及瑕疵案件 责任追究办法,对法官审判过程进行 "无缝"监控。制定了《承德市人民法官 守则》,把对法官的规范和要求细化为 "法官职业道德"、"法官行为"、"法官着 装仪表"、"法官业外活动"四个大方面, 明确了 112 个"应为"和 140 个"不得 为",涵盖了行为要求的细枝末节

环境熏陶——在"软"与"硬"中求 新。"讲党性心智高远,无贪欲两袖清 风"、"能吏寻常见,公廉第一难"、"天平 之上,法律事实慎权衡;法槌之下,百姓 利益多思量"……类似这样文图并茂、 寓意深刻的名言警句常被干警收藏,时 刻警示自己。 也把该院党组对精神文 化的用心经营体现得淋漓尽致,润物无 声地传递着法的庄严与公正,影响着法 官们自律意识和价值观形成。

硬环境凝神聚气, 软环境耳提面 命。在承德中院法官上任前,首先要上 好廉政第一课;中层领导上岗,上岗前 教育课;新招录人员,首先参观法官爱 国主义教育基地;干警培训,核心价值 观教育是必修课…… 在局域网开设廉 政之声专栏,开展网上廉政文章阅读活 动,"让廉洁成为一种品格"、"畏人知更 要畏己知"等发人深省的廉政文章每周 在思廉文荐板块上及时更新;在网上开 设的举报信箱、民意信箱,实现庭审直 播、裁判文书上网,向公众敞开监督的 大门,为干警筑起防腐促廉的平台。

载体推动——在"动"与"静"中求 活。满园花香才是春。承德中院每年定 期组织全院干警开展"我们的追求"、 "我们的风采"等征文活动,举行演讲 比赛、书画展览及大型文艺汇演等, 让法官以丰富多样的自编、自演作品 开展教育和自我教育。

培树重大典型"全国优秀法官"王 景林,将他公信在心,和谐司法的感人 事迹印发全院,并举办事迹报告巡回演 讲,真正起到了用身边优秀法官生动的 事迹感染人、用高尚的品格塑造人、用 奉献的精神号召人、用昂扬的士气鼓舞



杨宝森院长深入企业联系点了解情况。隋海成 摄

宝森逢会必讲廉洁,2009 初上任伊始他 就郑重承诺:"必须带出一支公正廉洁 的法官队伍,打造一个坚不可摧的公信 法院",并与班子成员、各基层法院院长 签订廉政责任书,充分体现了院党组推 进廉政建设的导向和决心。

注重法官行为规范。通过完善各审 判案件质量标准、流程管理细则、审判 人的积极作用,进一步推进了法官队伍 建设。

而今迈步从头越,全面建设小康社 会。党的"十八大"为进一步做好法院工 作指明了方向。自强不息,拼搏奋斗。 目前,承德中院正在全面贯彻落实"十 八大"精神,以昂扬的斗志向着更高的 目标前进,再创新的辉煌。

站在新的历史起点

承德市中级人民法院党组书记、院长 杨宝森

人类历史, 总有某段伟大的历程 会因深刻影响一个民族的未来而光芒 四射,总有某些特别辉煌的时刻会因 决定一个国家的前途而永载史册。走 过 91 年光辉历程的中国共产党,在肩 负中华民族伟大复兴的崇高使命、引 领中国探索科学发展的关键时刻,又 一次站在新的历史起点上。

举世瞩目的"十八大"集中了全党 的智慧,是中国发展史上的一个重要 里程碑。催人奋进的"十八大"报告求 真务实,博大深邃,极大的丰富和发展 了中国特色社会主义理论体系, 把邓 小平理论、"三个代表"重要思想和科 学发展观一道确立为党的指导思想, 指明了中国面向未来的发展方向,突 出了立党为公、执政为民的根本宗旨。 报告代表了全党意志,彰显了人民意

愿,顺应了时代的要求,是全面推进我 国改革开放和社会主义现代化建设, 动员全党全国各族人民坚定不移地沿 着有中国特色社会主义道路前进,增 进人民福祉, 促进社会更加和谐美好 的纲领性文献,意义重大而深远。

回首过去的十年,世界风云激荡, 惊涛拍岸,而中华民族则凝神静气牢 牢地抓住了发展机遇,聚精会神搞建 设,一心一意谋发展,经济高速增长, 人民生活显著改善,国际影响力与日 俱增,综合国力大幅提升,民主法治 建设也取得了长足进展,这一切都有 力地证明了中国特色的社会主义道 路是一条强国之路、富民之路和复兴

伟大的旗帜引领伟大的事业,新 的目标要有新的行动。承德两级法院

要迅速掀起学习宣传贯彻党的十八大 精神热潮,组织广大干警认真研读党 的十八大文件,全面准确学习领会党 的十八大精神。要深刻领会改革开放 的伟大历史进程和宝贵经验,深刻领 会科学发展观的科学内涵、精神实质 和根本要求,深刻领会实现全面建设 小康社会奋斗目标的新要求, 深刻领 会社会主义经济建设、法治建设、文化 建设、社会建设、党的建设等方面的重 大部署,深刻领会建设公正高效和权 威的社会主义司法制度的基本任务和 要求

要紧密联系本地区、本部门和法 院审判工作实际, 在提高学习贯彻的 针对性和实效性上下功夫, 切实把广 大干警的思想、认识和行动统一到党 的十八大精神上来, 统一到新时期加 强和改进人民法院工作的新要求上 来。要加强人民法院党的建设和廉政 建设,保持队伍纯洁性,发挥党组织的 领导核心党支部的战斗堡垒和共产党 员的先锋模范作用,全面提升法院队 伍综合司法能力。当前要深入开展好 政法干警核心价值观教育, 坚持依法 服务发展第一要务不动摇。要全面认 识人民法院工作所面临的新挑战和新 任务, 找准司法审判工作依法服务社 会经济发展的切入点和着力点,不断 拓宽司法服务思路、畅通司法服务渠 道、改进司法服务方式, 维护社会公 正,时刻把责任扛在肩上,把人民放在 心中,为完善社会主义市场经济体制, 实现富民强国的新跨越提供有力司 法保障,为全面建设小康社会而努力 奋斗!