

# 河北法制报

河北法制报社出版  
河北日报报业集团主管主办  
国内统一连续出版物号:CN13-0033  
邮发代号:17-77  
总第 5491 期

2012年11月29日  
农历十月十六

星期四

## 织密基层末端管理网

### ——沧州市政法系统开展“平安五网”建设巡礼

通讯员 赵厚宗 本报记者 陈兆扬

“过去，村里隔三差五丢东西，一年最多丢过八辆汽车。从今年开始，村里一起盗窃案也没发生过，这是因为咱有了‘平安五网’。”提起村里治安状况的变化，盐山县王金村党支部书记张文良一脸笑意。

自去年5月，沧州市委政法委在全市乡村开展了以构建矛盾纠纷排查调处网、视频监控网、预警报警信息网、巡逻防控网、服务管理网为主要内容的“平安五网”建设，使一度被视为“治安短板”的乡村秩序实

现了根本改观。省委常委、政法委书记张越为此批示：沧州市委、市政府对基层平安建设重视程度高，工作力度大，将诸多行之有效的做法统筹融合为“平安五网”系统工程，对基层农村的发展稳定发挥着重要的现实作用。

民之防，政之行。今年年初，针对新时期农村各类矛盾增多、群体性事件隐患呈上升态势及农村社会治安问题的现实，沧州市委政法委牵头组织有关部门进行了认真调

研，发现了一些影响乡村群众安全感的根本原因：一方面，农村大量青壮年外出打工，留守的多为妇女、儿童、老人等，群防群治体系弱化；另一方面，基层警力不足，技防、人防没有到位；此外，排查不到位、缺乏预警、重管理轻服务等，也成为影响农村稳定的深层次原因。

通过反复研究论证，沧州市委政法委逐步探索形成了乡村“平安五网”建设框架。由市委常委、政法委书记李继中任组长的领导小组成立，相关人员、资金、措施迅速到位。

一场上下联动的乡村治安攻坚战，在沧州大地的每一个村庄开展起来。

在构成“平安五网”中，乡村视频监控网发挥着重要作用。截至目前，沧州市乡村视频监控网已覆盖全市5317个村，建设完成率达91.9%。这些密布的“电子眼”，在乡村交通路口、农电线路、输油气管道、金融网点、农村中小学和幼儿园等重要部位24小时“执勤”，对各类违法犯罪行为产生强大震慑。

针对政法部门力量不足问题，“平安五网”建设将群众力量最大限度调动起来。

构建乡村矛盾纠纷排查调处网，在第一时间内解决群众诉求。青县罗家店村有个村民矛盾纠纷排调组，组里由德高望重的老年人、能说会道的中年人、懂法明理的年轻人组成。有两户村民因排水问题闹矛盾，三年内经市县两级法院调解都没了结。排调组成立后，老中青轮番上阵，很快把两家说和到了一块儿，最后由村委会出面，协商挖通了排水沟，问题得到圆满解决。

建设乡村预警报警信息网，把

预警信息第一时间发布到每家每户。针对乡村治安状况和警力情况，政法部门采取发布手机短信、有线广播、户外专栏张贴等方式，定期发布以社会治安突出问题、可防性案件规律特点、防范措施以及便民服务举措为主要内容的治安预报。同时，继续推进以“整体防范、联网报警、互助互救”为主要防范模式的农村“平安互助网”建设，实现村域范围的邻里联动和报警互救。

织密乡村巡逻防控网，将治安防控队伍建到了群众家门口。沧州市由财政出资，为每个行政村配备了2名以上专职巡逻员，每个幼儿园配备1至2名、每个中小学配备2至3名专职保安员，其他单位专职保卫人员配备率达到了100%。

沧州市委政法委不断完善乡村服务管理网络，将服务职能更大幅度向村庄拓展。目前，全市条件好的中心村全部建立了流动服务站，投资690余万元，为5751个村建成了服务管理网。

据了解，“平安五网”建设至今，沧州市农村矛盾纠纷排调网完成率达100%，预警报警信息网建设完成率达99.1%，乡村巡逻防控网完成率达99.6%，建立乡村服务网的村庄占总数的99.4%。

“平安五网”使沧州乡村的治安状况实现了彻底转变，基本实现了“小事不出村、大事不出县”，许多乡村连续半年发案率为零。



社会管理创新燕赵巡礼

## 唐山政法系统再掀学习范党育高潮

本报讯（记者 刘文利）唐山政法系统以组织收看电视连续剧《营盘镇警事》为契机，紧密结合学习贯彻党的十八大精神和政法干警核心价值观教育实践活动，在全市政法系统再次掀起向范党育同志学习高潮。

按照省委政法委的要求，唐山市委政法委对全市政法机关组织收看电视连续剧《营盘镇警事》进行认真安排部署，号召广大政法干警以范党育同志先进事迹为榜样，牢固树立和深入践行政法干警核心价值观。

在收看、学习过程中，全市政法机关把学习范党育精神与学习贯彻党的十八大新思想、新观点、新论断，特别是对政法机关的新要求相结合；与深入践行政法干警核心价值观相结合；与创先争优活动相结合；与做好当前各项政法工作相结合。通过“四个结合”，进

一步加强对“忠诚、为民、公正、廉洁”的政法干警核心价值观的理解，教育引导干警自觉向先进看齐、自觉向先进学习，争做“范党育式政法干警”，不断将创先争优活动引向深入。

“建设和谐社会，政法机关和政法干警必须十分重视自己的一言一行、一举一动，来树立良好的形象”，“范党育为什么能做到视百姓如亲人，把群众的事当成自己事的呢？答案只有一个，那就是对党、对国家、对人民、对法律的无限忠诚”……干警们在收看电视剧的同时，纷纷结合自身实际谈认识、讲体会，认真思考和查找自己在思想观念、精神状态、能力素质、工作作风等方面存在的问题与不足，并制定整改措施。目前，唐山市政法机关呈现出学习范党育、争做“范党育式干警”的新高潮。

## 我省划定野生动物禁猎区

本报11月28日讯（记者 曹永学）记者今天从省林业厅获悉，为更好地保护野生动物资源，省林业厅经研究决定，承德、张家口、秦皇岛、唐山、廊坊、沧州市行政区域和石家庄、保定、邢台、邯郸市的所有山区县(市、区)行政区域为野生动物禁猎区；每年的3月1日至11月30日为禁猎期。在禁猎区和禁猎期内禁止

猎捕所有野生动物。在禁猎区或禁猎期内，如发生野猪、野兔、野鸡等野生动物大量繁殖危害人民群众生命财产安全和农业生产的情况，可由县(市、区)野生动植物行政主管部门提出猎捕野生动物种类、数量、时间和地点，经市野生动植物行政主管部门审核，报省野生动植物行政主管部门同意后予以猎捕。

## “放心馒头”惠泽省会市民

本报讯（记者 刘波）11月27日，记者在石家庄市政府新闻办公室召开的新闻发布会上了解到，从11月28日起，省会市民可在小区、超市等地点，买到由政府惠民工程带来的“放心馒头”。

目前，省会共有馒头加工点近400个，从整体情况看，一些生产单位在食品安全、场地卫生、添加剂使用、产品份量等方面距标准化要求还有差距。为扩大品牌化馒头的市场份额，确保馒头消费安全，从2012年年初开始，石家庄市委、市政府就将“放心馒头”工程列为惠民实事，由市粮食局组织、石家庄市家家惠大众厨房食品有限责任公司具体实施。经过半年多

的工作，投资4000万元，日产“放心馒头”30万个，可提供鲜酵母、呛面、碱面三种口味共42个馒头品种。

为保证产品质量，“放心馒头”生产、销售，在原料控制、操作控制、检测控制、配送控制、销售控制等五个方面都严格把关，在生产中除在发酵过程中使用酵母和碱面外，决不使用任何增白剂或添加剂。按照“保本微利”原则销售。省会市民可以在全国超市、家乐福保龙仓超市、国大36524连锁店设立的230个“放心馒头”销售专柜，在街道和居民区首批设置的90个(11月28日投入运营的66个)“放心馒头”销售亭购买到。



11月26日中午12时30分左右，鹿泉市上庄镇一村民家的厨房起火，火势迅速蔓延。消防人员经过10分钟左右扑救，厨房内的火被完全扑灭。冬季天干物燥，农村易燃物品较多，消防部门提醒村民日常生活中要注意防火。 本报记者 刘波 摄

启事

本报将于12月3日隆重推出36版的创刊30周年纪念特刊，11月30日报纸和12月4日《公安周刊》并入特刊出版。

## 把平安建到百姓心坎上

本报评论员

今年5月份以来，沧州市委政法委在市委、市政府的有力支持下，把关注平安的目光投向农村，在全市范围内广泛开展了“平安五网”建设，使“农村治安短板”得到改观，农民群众的安全感、满意度和幸福指数大幅提升。

多年来，沧州市委政法委始终坚持把加强和创新社会管理放到重要位置来抓。在全市开展的“平安五网”建设，坚持将人防与技防相结合，专业队伍与广大群众相结合，排查预警与调处打击相结合，对于排查和化解农村矛盾，解决农村治安突出问题，预防和打击农村犯罪行为起到了重要作用，是一次有益的探索和成功的实践。

加强和创新社会管理，重在基层。而对基层人民群众的服务

与管理，是重中之重。沧州市委政法委把解决基层群众的“急、难、盼、怨”作为出发点和落脚点，使许多矛盾纠纷在第一时间、在最基层得到解决，使人民群众的生命财产安全得到了有力保障，使群众在家门口得到服务、享受到温暖。这种办人民群众之所需、急人民群众之所难的执政理念，正是基层百姓的所盼所愿。

实践证明，只有心无旁骛抓基层、一心一意打基础，才能把基层稳定工作做得更好、更扎实。沧州市委政法委把平安建设做到了基层最末端，做到了群众身边，做到了百姓心上！可以说，“平安五网”建设是一项保民安、顺民意、解民忧的民生工程，更是一项顺应时代、合乎需求、符合实际的民心工程！



衡水市公安局交警大队直属二大队针对市内电动三轮车闯红灯、逆向行驶等违法行为，采用处罚与教育相结合的方法，力求达到查处一起、教育一片的目的。截至目前，共查处电动三轮车违法现象27起，宣传教育300余起，大大减少了电动三轮车违法现象。图为二大队队长辛传林在衡水市商贸城南岗纠正三轮车违法行为。 本报记者 龚红美 摄

## 高阳二十六天查处无证驾驶四百二十例

本报讯（齐昭阳）据高阳县公安局11月26日透露，该局交警大队自11月1日以来，全面强化涉牌涉证违法行为专项整治行动，26天查处无证驾驶420例。

行动中，高阳县公安局交警大队加大对辖区道路各个特殊时段的查控力度，做到集中整治不留死角。该大队组织民警深入辖区各机动车修理厂进行督促检查，检查是否有违法行为。截至11月26日，高阳县交警大队共查处未按规定安装号牌252例、污损号牌106例、遮挡号牌132例、未悬挂号牌515例、无证驾驶420例、放大号不清696例、使用其它号牌33例、伪造号牌3例、伪造驾驶证2例。

## 治视点

## 莫以大恶惩小恶

□ 曾颖

近日，一名年仅8岁的长沙小女孩在公交车上冲着七旬老人大吼，骂其“痴呆”，引来旁边女乘客的不满。小女孩被女乘客连扇几个耳光，脸肿了好几天。（11月27日《三湘都市报》）

仔细看究视频之后，总觉得这是件不该发生的事情，这样一件由普通小事引发的纠纷，怎样成为了一个热点呢？

首先，冲突点在于小孩子骂了老人“痴呆”，无论是在哪种语境之下，这都是毋庸置疑的错误。在我们的价值观中，年幼者必须尊重老人。而在现实中，很

多孩子都做得不好，大家将这个8岁的小孩子作为这类孩子的形象代言人，而痛加责骂，并指其原因可能是因为长辈对孩子宠爱过度，缺少教育。“大人不教育，有人帮你教育”，这是很多跟帖的内容。

应该说，这种情况确实是切中了当下青少年教育问题中的一个关键点。但问题在于，一个8岁的娃娃，在陌生的环境中与陌生的大人产生冲突，情急之下从有限的词汇中找出一个不合适的词语来还嘴，究竟又有大多的错误，又能承担得起多少道德退化的责任呢？

至于本应该站在中性立场上的女乘客，选择以一顿巴掌来作为维护道德的举动，事实上更是一种大恶来惩治小恶。如果说小女孩不知轻重的还嘴触犯了社会和民众的道德底线，那么，劈头盖脸一阵耳掴比自己小得多的孩子，则是一种施暴，甚至触犯了法律。

二者孰重孰轻，应该是有基本判断的。孩子有不对的地方，大人可以批评她，给她指出来，而将这种批评与教育扩大为体罚，则明显过了分。这也直接使得一个极其普通和细微的小事情，最终升级成冲突。