张家口法院系统

掀起学习十八大精神热潮

连日来，张家口法院系统组织干警认真学习党的十八大报告。广大干警一致认为，胡锦涛同志的报告客观全面、实事求是，既高瞻远瞩，又脚踏实地，为全党和全国各族人民指明了奋斗方向，令人鼓舞，催人奋进。特别是报告中指出要坚持推进依法治国，进一步深化司法体制改革，更进一步坚定了为党和人民的审判事业奋斗终身的信心和决心。

市中院院长崔存利：落实十八大精神贵在实践中抓好落实，特别是要与本职工作紧密结合起来，在各自岗位上建功立业。当前和今后一个时期，全市法院，一要始终坚持在党的正确领导下依法履行职责，要更加紧密地团结在党中央周围，忠实履行党和人民赋予的历史使命，尤其要把十八大精神作为开展好当前后今后一个时期审判工作的指南和纲领，坚持“三个至上”指导思想，坚持以科学发展观为统领，使法院各项工作再上新台阶；二要始终坚持为大局服务，要进一步树立稳定意识和责任意识，紧紧围绕市委总体部署，积极延伸司法职能，依法严厉打击严重危害社会稳定的各类犯罪，为实现跨越赶超、绿色崛起营造良好的法治环境，为改善我市发展环境和生态环境保驾护航；三要始终坚持为人民司法，坚持把人民群众利益放在第一位，切实改进司法作风，完善便民举措，依法审理好劳动争议、社会保障、房屋征收等涉民生类案件，全力维护人民群众合法权益，保障人民群众幸福感的提升，为张家口的繁荣、和谐、稳定和经济发展做出应有贡献，真正做到让党放心，让群众满意。

市中院办公室主任李亚成：今年，在全国能动司法研讨会上，我们提出了创新社会管理法治保障的建议，报告有了体现，充分表明了党中央集中民意、听取民声的良好作风。今后工作中，要坚持为党组中心工作服务，积极收集提供信息，调研实际情况，为党组正确决策当好参谋助手。起草好领导讲话、工作报告等，对党组制定的各项措施，认真落实，并抓好督办和反馈，确保党组决策的顺利实施。要始终坚持为审判工作服务，履行好办公室各项工作职责，在文件传达、打印盖章、保密归档等各个方面为审判执行工作提供便利和优质的服务，保障审判执行工作顺利开展。

市中院执行局副局长马砚生：一是要将执行工作切实落实到实处。要把当事人关心关注的执行难、效率低、效果差等问题作为我们改进工作的重点，严格执行期限的管控，巩固清理积案成果。二是进一步加大执行公开力度，提高执行各个环节的透明度，依法执行、科学执行、公平执行、和谐执行，有效维护法律的权威和正义、维护社会的和谐繁荣与稳定。三是要加强对执行权力的监督，让权力在阳光下运行。对法院执行工作进行有效的监督非常重要，要通过加强司法能力建设，提升执行质效，增强当事人的对执行工作的理解和信任。

市中院民三庭庭长邢海丽：以人为本体现在人民法院工作中，就是坚持司法为民。做为一名从事民商事审判的法官，每天都在和老百姓打交道，更应时刻把人民放在心中最高位置，以调为先，化解群众纠纷。一要加强司法调解工作，继续坚持贯彻“调解在先、调判结合”的原则，大力提高法官调解化解纠纷的能力，进一步加大调解力度，真正实现“案结、事了、人和”。二要积极促进非诉纠纷解决机制的构建。加强对人民调解工作的支持和指导，及时审理涉及人民调解协议的民事案件，依法确认人民调解司法效力，发挥人民调解化解社会矛盾的基础作用，尽可能将纠纷化解在基层。三要不断创新调解的方式方法，调解中要不断创新工作思路，创新工作机制，形成具有地方特色和法院特点的司法调解经验。

宣化县法院执行庭庭长、全省十佳亲民法官赵燕：执行法官负责生效法律文书确定的财产执行，处在案件流程的最终环节，开展好执行工作需要不断创新方法，不断提高执行效率。对于法院执行工作来说，主要从三个方面下功夫：一是始终坚持“事了案结”的出发点，以规范执行、依法执行为抓手，努力改进执行工作作风，提升群众对法院执行工作满意度。二是在化解涉执信访矛盾上下功夫。凝聚力量，开拓思路研究解决办法、督促限期处理，把矛盾化解落到实处。三是加强执行工作长效机制建设。进一步规范内部执行管理，推进执行公开，切实落实重大事项合议制度、执行款物管理制度，下大气力解决历史积案，实现执行工作良性循环。

阳原县法院城镇人民法庭庭长程东风：我是一名基层法院的民事法官，通过学习党的十八大报告，自己有两个方面的深切体会，一是报告提出要“全面推进依法治国”，使我很受鼓舞，感觉自己在今后的办案中，必须强化大局观和责任感，通过自己的努力，宣传法制、化解矛盾，为全面实现依法治国做出贡献；二是必须坚持以科学发展观引领法院的各项工作，在今后的审判实践中，进一步解放思想，树立大局意识和服务意识，审理案件更要讲科学、讲政治，把为人民服务的理念贯彻到日常工作中，为辖区的社会稳定和社会经济的发展做出自己的一份奉献

沽源县法院诉讼服务中心主任张志生：胡锦涛同志在十八大报告中提出：要加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。这对新时期人民法院司法公信建设提出了明确要求。基层法院是接触群众的前沿阵地，加强司法公信建设应从基层法院抓起。可主要从以下两个方面着手，一是要树立服务理念。从细微处入手，用最简单、最朴实、最实在的方式显示法官的为民情怀，如为当事人递一杯热水、说一句温馨的话语等，使当事人产生亲近感，拉近群众与法官的距离。二是要推进司法公开。“阳光是最好的防腐剂”，要加大司法程序公开力度，如实现裁判文书上网，庭审网络直播，证据采信、裁判结果和裁判依据公开等，保障群众的参与权、知情权、表达权和监督权。

开发区法院书记员孙曜欣：人民法院应该把审判质量管理作为提升司法公信力的重要手段。一是要进一步规范管理制度。要加强审判运行态势分析，找准管理薄弱环节，建立规范化的制度体系，提高服判息诉率，降低上诉率和发还改判率，促进审判管理各项指标不断优化，以指标最优值促进管理科学化。二是要进一步强化监督。审判管理部门要实行案卷全评查，把好案件质量最后一道关口，要加大法官、庭室、法院之间互查，抽查力度。对评查出的问题要及时归纳、造册，定期开办“法官课堂”，供全市法院学习借鉴。同时，可实行庭长责任连带制等，进一步强化责任追究，以保障审判质量的进一步提升。

七十六条司法建议　条条落到实处

崇礼法官爱民情深

本报讯　10月15日，记者在崇礼县四台嘴乡行人马沟新村落成庆典上获悉，随着行人马沟新村落成，该县法院向各部门发出的76条司法建议，全部落到实处。法官亲民爱民，为民执法的情怀受到社会各界高度赞赏。

3年前，四台嘴乡河阳沟两村民以毗邻铁矿爆破开采，造成各自住房受损为由，向崇礼县法院提起诉讼。庭审中，牵带出该乡河阳沟、东坪、行人马沟村近300户村民住房不同程度的震裂、受损，以及村民与多个采矿企业的矛盾纠葛。

法院院长李树林深感潜在后果严重，亲自组成调研组，先后4次深入村乡摸底调查，同村乡干部、矿业负责人、村民广泛接触、察看现场。

调查中发现：3村紧临的紫金矿业、顺金隆磷铁矿、昌盛铁矿因高开采带来的频爆破、细粉尘、高声浪，不仅震裂、损害了部分房舍，也让村民失去了宜居的良好环境。出于对村民生存状态的深情关切，崇礼县法院向县委、县政府发出司法建议，建议县域经济发展应同新农村建设有机结合，采取矿企补贴为主、村民自助为辅、政府政策帮扶形式，对三村土地重新规划、民居整体搬迁的一揽子解决方案。建议被采纳后，崇礼法院派出专项工作组，多方疏导，反复沟通，最终由政府、矿企出资3700万元，建设容纳240个户居的3个新村。河阳沟、东坪村民已先期入住。随着行人马沟新村的落成，危房、损房村民已全部搬入新村。

村企矛盾的化解，村民生活条件的极大改善，使得崇礼县法官，切实把司法建议当做服务社会，服务群众的一项重要职能，放在同立案审理、审判质效同等重要的位置上。在院党组的带领下，民商、执行、立案等庭室无不在民生司法上尽心尽责，不断拓展司法建议的范围和内容。精心捕捉群众关注的热点、社会稳定的隐患。由民一庭发出的滑雪场应规范和强化安全措施的建议，即是较有影响的一例。

随着崇礼县滑雪知名度的提升，各地游客的骤长，滑雪场成为被告席上的常客。2011年初，主审法官吴希林在审理一件滑雪场人身伤害案中发现，各滑雪场的安全防范措施尚不到位是造成人身伤害案居高不下的主因。他翻阅了大量相关资料，还到实地进行走访，以法院名义向各滑雪场发出司法建议，建议各雪场增强安全防范措施，建立安全管理机构，增加重要区段的温馨提示。该条司法建议被采纳后，人身伤害案件大幅减少，单是雪场赔偿费就比上年减少近百万元。这为打造崇礼滑雪的世界品牌，大大增加了砝码。

迄今三年时间里，崇礼法院总共发出76条司法建议，内容涉及婚姻家庭、项目引进、土地流转承包、城镇房屋拆迁等与群众日常生活息息相关的各个方面。该法院不仅提出司法建议，还通过广泛调研提出落实的具体办法，在内部建立司法建议台账，在外部搭建互动平台，确保每条司法建议在落实过程中的信息反馈，发现问题苗头及时向相关部门报告。崇礼法官大爱为民的情怀得到丰厚回报，所发出的76条司法建议，反馈率达到100%，且件件得到落实，为振兴崇礼县经济、维护一方平安做出了贡献。

张家口市经济开发区人民法院

严把“三关”提升案件质量

经济开发区人民法院建院以来，构建起全员全程抓案件质量工作格局。建院之初开展“争创无上诉上访庭室，争当无上诉上访法官”活动，案件质效有了显著提升。截至目前，共审结案件1080件，结案率98.8%。其中，调撤率为89.25%，判决的80件案件仅有3件上诉，上诉率仅为0.28%，且无发还改判案件，无信访案件。

一是严把调解关。开发区法院将调解贯穿案件全过程，立案前，首先由立案庭法官进行诉前调解，截至9月份，该院诉前调解结案441件，占调解结案76.17%。诉前调解不成，当事人坚持要求立案的，及时将案件转交业务庭室，承办法官继续加大调解力度，必要时，庭长、主管院长参与调解，共同做好思想工作。同时，将调解工作拓展到了案后，对已经提起上诉的案件，继续进行调解。针对信访苗头明显的案件，采取三级递进式调解制度。案件主办人、庭长、主管领导递进式调解，以“案件责任终身制”为约束，形成解决信访的合力。同时，为了减少诉讼，法院在富强路社区建立了全市首个法官联络工作室，每月安排至少一名法官到社区开展司法服务活动，了解居民法律需求，帮助居民进行诉讼指导，答疑解惑，及时、有效、便捷地化解社会矛盾。

二是严把质量关。凡起诉立案案件均采取立案会商制度，立案庭收到起诉状后首先对起诉材料进行初步审查，认为符合立案条件后，将材料转交相应的业务庭室，由业务庭室进行二次审查。如果两次审查结果意见一致则正式立案，若意见不统一，则针对案件受理意见、信访风险、化解方案等内容进行会商讨论，仍不能得出统一意见则分别上报主管副院长审查吗，确保案件立得进、审得出、效果好。今年，组织开展了庭审观摩活动，庭审后及时组织观摩人员召开评议会，当场打分，集中点评；组织开展了生效文书评查匿名化处理方式，并召开法律文书研讨会，就完善裁判文书写作细节积极探寻新思路、新方法，评选出的优秀文书不仅在“干警风采——优秀文书”展台中展示，而且将标准文书样式和评选出的优秀裁判文书制订成书本下发各审判人员，在全院营造出了“比、学、赶、帮、超”的浓厚氛围。

三是严把评查关。制定了《案件质量监督评查办法》，明确规定针对上级法院改判或发回重审的案件、超审限案件、引发涉诉信访案件、引起群体性事件案件、纪检监察部门接受监督举报案件进行重点评查，且由分管院长直接负责，注重评查效果。明确了日常评查、重点评查、专项评查的评查模式，创建了“庭内自查——审管评查返业务庭整改——审管办二次评查”的二次评查模式，每月对案件评查的结果进行全院通报，全面总结各庭室共性和个性问题，提出相应的整改意见，最大限度的减少瑕疵案件的产生。审管办不定期组织对已结案件进行专项评查，有效地完善了评查制度，规避了干警的懈怠心理，有力地促进和提高了案件质量。

宣化县人民法院干警学习十八大报告

祥瑞之气映涿鹿

行走在三祖圣地涿鹿县城乡街巷，总感到这方热土氤氲着一种安谧、祥和之气。耳闻目睹了当地法官许许多多含辛茹苦、多方奔走化纠止纷的个案，方才有所领悟……

决裂的劳资双方重握手

年初，涿县工业园区保伦公司宣布停产，32名职工接到了辞退通知。职工应得的补偿金分文没有，长期未缴纳的“三险”也只字未提。被辞退人员分成两拨，一拨找公司理论，一拨到县政府上访。就在劳动仲裁期间，职工们偏偏又接到法院的传票。原来，保险公司的一纸诉状递交到了法院。

大火浇油。上访的职工再次到县政府求助。

办案法官火速找到职工代表说明法律程序，并当机立断查封了宝伦公司部分财产，稳定职工情绪。

劳资双方坐到了调解席上。但因双方主张的经济补偿金额不一致，迟迟达不成协议。法官不愠不火，一面平息双方的烦躁情绪，一面主持双方算了两天半经济账，列出一份双方认可的补偿明细。

经过数日磨合、沟通32名职工体谅公司困难，主动放弃5%的补偿金，公司则保证月内用追回的债权给职工兑现补偿，并承诺一旦恢复生产，优先聘用职工重返岗位。

剑拔弩张的双方终于握手言和。

“泼”出去的牛奶又收回

栾庄乡、保岱镇、王堡镇是逐鹿县三大奶牛养殖基地。那场奶业雪崩的阴云至今才刚刚在逐鹿上空散尽。奶农说：是法官帮咱重振了奶业；奶商说：是法官引导咱找回逐鹿经济人的诚信。

“问题牛奶”事件发生后，逐鹿三大基地的诚信奶同样受到冲击。为保护当地奶业的健康发展，解决当时奶农面临的卖奶难问题，县乡政府发动当地奶站、个体奶商无条件收购牛奶，在交易中，双方基本上不议定价格，也不出具发票。奶站、奶商们在为奶农寻找销路过程中，同样也遇到了买方购后降价、付款延期的问题。结果，奶农们苦等了两年，销售款分文未进。

“走，找政府去！”

一呼百应，2001年春节过后，代表1千余奶农利益的上访团找乡、县政府讨说法。

关键时刻，县法院主动请缨：“我们可以引导奶农起诉经销商，把上访事件引导到法律诉讼程序上来。”

主管民商事案件审判副院长胥建程带领法官找到上访团。苦口婆心给他们讲解售奶事件涉及的法律关系和有关法律规定，规劝大家运用法律找回权益。并向奶农承诺；牛奶销售到哪里，法院就会把欠款追到哪里。

奶农有了主心骨。而逐鹿法院也为此迎来了厚厚一摞建院史上从没见到过的案件卷宗——从2001年初到2012年7月，逐鹿法院总共受理奶农诉奶站、诉经纪人买卖合同案378件，总标的达126万元。而最要命的是，案立了，90%以上的案件卷宗均无案件有效凭证！

这样的案件如何审理？法院院长张晓维坚信逐鹿人的诚信，他对办案人员讲：只要不怕跑细腿、磨破嘴，双方当事人的销售明细一定能追补回来，有了明细账，调解工作就有希望。

为了这方热土的和谐共荣，办案人员没明没黑忘我工作。尤其是走访奶商，许多时候都是人到室空。走访最多的一户居然上门6次之多。即便这样，法官也不上火，除了讲情谊、讲法律，还一再向奶商表示：“我们愿意协助你们向你们的上线追讨债权，提供力所能及的法律支持。但你们需要拿出商业诚信，不给社会添乱，不让奶农受损失。”

由于法官的不辞辛苦，耐心细致，这一批次的所有案件，全部列出双方认可的明细账，并全部达成调解协议。令人感动得是在调解过程中，奶农理解奶商在经销过程中蒙受的损失，纷纷在奶价上主动让步。而奶商也认同奶农在漫长的等待中经受的煎熬，在承诺的时间段内全部还清欠款。

上诉案件，仅是逐鹿法院今年调撤1700件民商事案件中的个案。对此，张晓维院长十分感慨。他说：千古文明在涿鹿，三祖文化遗风、淳朴的民风，是和谐逐鹿的深厚积淀，这是矛盾纠纷易于化解的基础。做为社会管理者，仅仅停留在良好的司法环境上还远远不够。文化建院是立院之本，三祖开创的合符文化——多元包容、和谐统一、共建大业，是人类智慧的结晶，社会管理者要学会开掘，把担责、包容、公平、公正作为法官的主流价值取向，开掘的越深，和谐社会的距离才越近。

本期策划：
刘志亮、李亚成、王海龙
撰文：梁燕、米继先、刘东华、史小明、侯瑞生、樊利军、张雪茹
摄影：李琛南