

# 河北法制报

2012年11月22日  
农历十月初九

星期四

河北法制报社出版  
河北日报报业集团主管主办  
国内统一连续出版物号:CN13-0033  
邮发代号:17-77  
总第5486期 今日8版

## 秦皇岛扎实推进农村社会管理创新

# “六个组织”覆盖 提升“六大能力”

## 认真学习贯彻十八大精神

**省会公安机关**  
万余名民警连日来通过不同形式,深入学习贯彻党的十八大精神,迅速掀起了学习、宣传、贯彻十八大精神的热潮。

石家庄市公安机关党委在学习贯彻党的十八大精神活动中,采取走出去请进来的方式,邀请党的十八大代表走进警营做学习辅导报告,召开“三会一课”,把全市各级公安机关和广大公安民警的思想迅速统一到党的十八大精神上来。

石家庄市公安局党委提出,在今后的工作中,各级公安机关特别是窗口单位要切实增强服务意识,完善服务举措,提升服务质量;要拓展服务职能,围绕人民群众最期盼、最迫切、最急需解决的民生问题,进一步加强和改进工作;要提升服务效能,进一步减少审批事项,简化审批手续,提高办事效率,把公安工作的成效更直接地体现到服务社会、惠及百姓上。

记者 郑伟

**本报讯** (记者 段美)连续四届荣获全国社会治安综合治理优秀市的秦皇岛市,在加强和创新社会管理工作中,紧紧把握群众脉搏,扎实地在全市农村实施“六个组织覆盖、六大能力提升”工程(简称“双六工程”),初步形成了“党政主导、综治搭台、组织拓展、管理规范、服务延伸”的农村社会管理体系。

实施农村基层党组织全覆盖,提升基层党组织的战斗力和凝聚力。该市在地域相邻、产业相近地区建立联村党总支205个,建立产业领域党组织175个,调整重建专业、科技、外销等领域党组织171个,培树农村党建示范点100个。实施“农村基层带头人培养计划”,广泛开展基层党组织和党员“双十星”管理、共产党员家庭挂牌等活动,有效激发了农村党组织和党员队伍的生机与活力。

实施农村民主组织全覆盖,提升农村民主管理、村民自治的能

力。在村一级建立村代会和村务监督委员会,建立村务管理“五议一审两公开”民主运行机制,凡涉及村民利益的重大事项,均按照村党支部、村委会主任共同建议,村党支部会提议,“两委”会商议,党员大会审议,村民代表会议或村民会议决议,乡镇党委政府审核把关,决议公开,实施结果公开八个程序决策实施。村里大事难事的解决,有了制度的保障和群众参与,实现了从“为民做主”到“由民作主”的转变。

实施农村经济组织全覆盖,提升服务农村经济发展的能力。他们着眼增强基层经合组织服务群众能力,把农民组织起来,按照“民办、民管、民受益”的原则,采取村组农户联合、能人大户领办、院校基地合作等方式,因地制宜培育各种农村经济合作组织。先后投入2300万元推广“龙头企业+合作社+基地+农户”等产业经营模式和运行机制,全市农民专业合作社达到

1043个,带动农户29.1万户,占农户总数的44.7%。

实施农村综治维稳组织全覆盖,提升农村排查化解各类矛盾和治安防范的能力。在全市建立推广“3+1”工作体系:“3”是把农村划分为三级管理层次,在村级建立综治工作站;在生产队或居住片区的基础上,每40到60个农户设立综治小组;每10个农户设立综治小组。“1”是在各村建立一支5-15人的专职巡防队。全市共建立治保会近2.5万个,乡镇(街道)专职治安巡防队111支,群防群治组织2698个,管控网格9450个,覆盖了全市农村。

实施农村基层文化组织全覆盖,提升农村公共文化服务的能力。在全市所有乡镇全部建立文化站,80%的行政村建立了文化活动室,农家书屋覆盖率达90%。组织开展“欢乐城乡”、“基层文化之星”、“一县一品”基层文化品牌活动和孝贤文化、文明乡镇、好儿媳

评选、杰出母亲评选等精神文明创建活动,涌现出了徐长霞、王文彬等全国道德模范。

实施农村社会保障组织全覆盖,提升农村民生保障的能力。在全市2288个行政村全部设立了劳务输出信息员,建立农民工技能提升培训基地。深入实施新型农村合作医疗制度,投资3264万元加强202个村卫生室标准化建设。健全完善以农村低保、五保供养、困难家庭、大病医疗救助、自然灾害救助、孤儿救助等为主要内容的农村救助保障机制。从今年1月起,全市农村最低生活保障标准由原来的每人每年1600元提高到每人每年2000元。建立农村“幸福院”975个,覆盖率达到43.1%。

## 社会管理创新燕赵巡礼



**唐山市公安交警支队二大队五中队指导员沈为明**,凭借着挺拔的身姿、帅气的指挥手势以及“微笑工作法”,被市民称为“最帅交警”。沈为明不仅是一名合格的交警,还是一名志愿者。辖区一位大妈的女儿因身体残疾,家里生活十分困难。沈为明知道后,几年如一日帮扶大妈,平时大妈有个为难的事儿,首先想到的就是给沈为明打电话。图为沈为明日前又带着生活用品来看望大妈一家。

刘瑞柱 郭向东 摄



## 廊坊纪检部门查处违纪案488件

### 党员干部及监察对象521人受处分

**本报讯** (记者 王灿)日前,廊坊市纪委监察局通报了年内案件查处情况。今年以来,该局共立案488件,查处党员干部及监察对象521人。

据了解,今年以来,该市各级纪检监察机关共受理群众来信来访、电话举报1510件(次),其中检举控告类1327件(次);共立案488件,涉及621人,其中县处级党员干部案件8件10人,乡科级党员干部案件55件72人;共结案

423件,处分党员干部及监察对象521人。查处的典型案件主要是违反财经纪律案、失职渎职案、违反组织人事纪律案等。

为保障民生,该局着力查办侵害群众利益案件的同时,还集中力量查办大案要案,针对建设工程、交通工程、教育收费等腐败案件易发多发领域,重点查处了一批党员领导干部滥用职权、以权谋私、贪污贿赂、官商勾结、权钱交易的案件。

## 国家司法考试今日发布成绩

**新华社北京11月21日电** (记者 崔清新)司法部国家司法考试办公室21日发布公告,2012年国家司法考试成绩于11月22日公布,全国合格分数线为360分。

考生可于11月22日上午8时起,通过司法部网站(<http://www.moj.gov.cn>)、中国普法网(<http://www.legalinfo.gov.cn>)和

声讯电话查询本人成绩,电信用户请拨打16899800,联通用户请拨打11699800。

司法考试办指出,应试人员对考试成绩有异议的,可自考试成绩公布之日起15日内,向报名地司法行政机关提出分数核查的书面申请。香港、澳门考区应试人员对考试成绩有异议的,可向原报名机构提出分数核查的书面申请。

## 我省专项检查农民工工资支付情况

**本报讯** (记者 刘波)记者从省人力资源和社会保障厅了解到,自今年11月16日至明年1月31日,我省将在全省范围组织开展农民工工资支付专项检查。日前,省人力资源和社会保障厅、住房和城乡建设厅、公安厅、国有资产监督管理委员会、工商行政管理局、省总工会六部门已经联合下发《关于开展农民工工资支付专项检查的通知》。

专项检查的重点是使用农民工的各类用人单位,特别是招用农民工较多的建筑施工、加工制造、餐饮服务及其他中小型劳动密集型企业、个体工商户等。主要检查用人单位按照工资支付有关规定支付农民工工资情况、遵守最低工资规定情况及依法支付加班工资情况;企业经营者拖欠农民工工资逃匿情况;用人单位与农民工签订劳动合同情况等。对检查中发现

的违法行为,要依法及时查处,切实维护农民工的权益。

专项检查期间,各部门和工会组织将组成联合执法检查组,对拖欠农民工工资,尤其是恶意欠薪行为予以大力惩处。对存在欠薪问题的用人单位,相关部门将责令限期改正,对拒不改正的处以罚款;对符合拒不支付劳动报酬罪情形的案件,按规定,及时向公安机关移送;对无故拖欠农民工工资数额大、时间长、性质恶劣的用人单位,在依法进行处理的同时,还将按照《劳动保障监察条例》有关规定向社会公布;对恶意拖欠、情节严重的,依法责令停业整顿、降低或取消资质,直至吊销营业执照;对违反最低工资规定、非法延长工作时间、不依法支付加班工资的用人单位,也将依法严肃处理。

## 沧州特警执勤归途救伤员

**本报讯** (孙清泉 陈笑)11月17日,赴京执行任务的沧州市公安局特警支队19名民警,在完成返回沧州的途中,遇到一起重大交通事故,民警们果断对现场进行处置,并及时救助两名伤者。

当日10时许,沧州特警支队19名队员在圆满完成任后,驾驶4辆警车返沧。当警车行至京沪高速王庆坨路段时,路面突然出现大雾,能见度只有20米左右。就在瞬间,前方突然发生了六辆汽车连环相撞事故,其中一辆丰田轿车的车头部分已冲入一辆大货车底部。见此情景,民警们立即将警车停在安全地方,实施救援。丰田轿车在大货车底部无法移动,轿车上有4人,其中2人已当场死亡,驾驶员和后座人员严重

受伤。另有4辆汽车不同程度受损,但人员并无大碍。民警们立即拨打交警和急救电话,同时分成两组,一组负责疏导交通,一组负责对现场人员进行救助。民警们发动群众一起将丰田车上的一名受伤人员抬下车,由于驾驶员被卡在车内无法活动,民警没有救助工具,只好鼓励他坚持下去,等待专业救助。大约五分钟后,消防车和救护车先后到达现场。民警们冒着生命危险,在能见度只有20米左右的大雾中,将两名受伤人员抬至高速公路另一侧的救护车上。

随后,两名受伤人员被送往医院救治,现场拥堵的车辆也被疏通。民警们在与天津高速交警接洽后,驾车离开了现场。

## 甄沿村的喜事

本报记者 曹永学

10月底的一天,记者走进固安县柳泉镇甄沿村采访。村党支部书记张维义兴奋地对记者说:“今年村里的喜事一桩连一桩:浇地不难了,路修好了,村里建起了宽敞明亮的医务室,还办起了蔬菜协会……这一年的变化,可多亏了县里的工作组!”

张维义说的工作组,就是固安县公安局驻甄沿村帮扶工作组。在村委会一个普通房间里,记者见到了工作组组长、固安县公安局纪委书记孔凡祥。孔凡祥介绍,工作组共3人,今年3月进驻甄沿村。刚到村里时,村民对他们不信任,上老乡亲们去拜访常吃“闭门羹”。工作组决定用行动取得乡亲们的信任。

村里青年甄某患精神病,父母双亡,衣食无着。工作组经多方联系,将他安置到镇敬老院。村里有9户低保困难群众,工作组带着生活用品和慰问金,一户一户地走访慰问。果然,村民们对工作组产生了好感,工作组也摸清了村里的问题和大家的心病。

“甄沿村浇地难由来已久,村民一两家就要购置一台潜水泵,浇一次地,下一次泵,拔一次泵,下泵、拔泵的时间比浇地时间还长,全家总动员,村民不胜其烦。”孔凡祥说,“我们工作组和村党支部、村委会反复磋商,召开村民代表会,综合群众意见,最后决定以共用一眼机井的农户组成生产小组,推举责任心强

或耕地面积大的农户担任井长,负责浇地管理和设施维护,并根据耕地面积筹集资金购买灌溉设施,统一使用管理。这样,浇地难问题就解决了。”

一旁的村党支部书记张维义插话道:“大家发现工作组是真心来帮着办实事的,心一下子就和工作组近了。谁家娶媳妇嫁闺女孩子满月,都主动邀请工作组去吃喜酒。”

甄沿村有种植苹果树的传统,但近些年树木老化、病虫害增多,经济效益不好。在村外的果园里,记者看到有些苹果树已经被村民砍掉。

孔凡祥说,这种状况让工作组很着急。经过调查,工作组和村委会研究决定:调整种植结构,发展蔬菜种植业。可是,对这一行业陌生的村民犹豫不决。工作组入户宣传蔬菜种植的优势和前景,带领部分村民到蔬菜种植先进村参观学习,在甄沿村建立蔬菜协会,提供技术支持。现在,甄沿村的蔬菜种植业方兴未艾,还发展食葵、甜玉米等经济作物100多亩。

正说着,一位老大爷赶着一群羊从我们旁边走过,看见孔凡祥,热情地打招呼。听说记者来采访,老大爷停下脚步,扯着嗓子说:“我那柜里还有面锦旗呢,记者帮我送给工作组吧。”

看着记者诧异的眼神,孔凡祥道出了事情的原委。

原来,老大爷名叫张维臣,是村里的低保户。他的老伴刘秀兰多年前迁户口时,登记年龄比实际年龄小了9岁,现在本应享受农村新型养老保险却享受不到。工作组到刘秀兰原户口所在地永清县调取原始凭证,又到廊坊市公安局报批办理户口变更手续,并将变更后的户口本送到张家。见刘秀兰患风湿性关节炎卧病在床,工作组主动联系镇政府社保所,为其办理了养老保险。

张维臣十分感激,多次想请工作组吃饭,都被婉言谢绝。他骑自行车跑到15多公里外的县城,定制了一面“驻村帮扶办实事,真心为民解难忧”的锦旗。当他把锦旗送到工作组驻地时,没想到工作组说这是力所能及的事,他们承担不起这么高的荣誉。一来二去,给工作组送锦旗成了张大爷的心事。

有心事的又何止张大爷?这不,支部书记张维义也盘算着怎么感谢工作组呢。他告诉记者,工作组目前正在为村里办两件大事,一件是改建村委会办公场所,另一件是为村里铺设8000米节水灌溉管道。

