

让人民过上更好生活

——党代表及专家展望五大民生领域新图景

顾瑞珍 南辰 吴晶

——教育、就业、社会保障、医疗、住房等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活比较困难;
——解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,努力让人民过上更好生活;
——确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标,要努力实现新要求,全面提高人民生活水平:基本公共服务均等化总体实现;教育现代化基本实现;收入分配差距缩小;社会保障全民覆盖;人人享有基本医疗服务;住房保障体系基本形成……

十八大报告关于改善民生的阐述引起代表们共鸣。大家表示,报告不回避现实问题,同时为百姓勾勒出了未来生活新图景,给民生问题解决提供了广阔的思路,让人们看到了惠及全体人民的社会体制改革的完整设计,也读出了执政党把握民生脉动的现实追求,让人坚信中国人民生活会越来越好。

教育：让每个孩子都能成为有用之才

“学有所教”这个中国先贤孔子提出的美好理想,在十八大报告中被赋予新的内涵。
海南省教育厅厅长胡光辉代表认为,十七大、十八大连续提出“学有所教”,集中体现执政党“教育优先发展”的理念。过去5年,“学有所教”主要体现在解决“上学难”的问题。今后,在解决好上学难的同时,关键是要解决“上好学”,提升教育质量,满足多元化教育需求,实现因材施教。
“教育公平”的实现程度直接影响着人们对“学有所教”的评价。代表们认为,当前推进教育公平的难点主要表现在教育资源分配不均等,从人民群众关注的热点难点看,主要表现在择校、异地高考等方面。

医疗：人人享有基本医疗服务

“提高人民健康水平!”当被问及对十八大报告哪些话印象最为深刻时,十八大代表、静乐县双路乡卫生防疫员王元林脱口而出。
十八大报告提出,重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革,完善国民健康政策,为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。
这让64岁的王元林代表非常振奋。“作为一名乡村医生,39年来我都是徒步为周围15个村的孩子看病。感觉这些年来农村医保不同层次在完善。农民常见病看病难问题不再那么突出。但和城里相比还有差距,看疑难症还有困难。”
“病有所医”是几千年来百姓的梦想。王元林代表说,临行前乡亲们就嘱托他关注大会在国民健康方面能有什么新政策。“我希望

扩大农村合作医疗所能包含的病种范围,同时提高合作医疗的报销比例,完善合作医疗的报销机制,使得农村参保人员能够更加便利、快速地报销医疗费用。在资金、政策方面给予贫困地区资助和倾斜。把先进的卫生技术和专家送到农村,让农民以较低的价格享受到优质的医疗卫生服务。”

住房：市场配置和政府保障相结合的制度方向明确

十八大报告提出“住房保障体系基本形成”的新要求,一些代表和专家认为这一要求切中要害。
“深化城镇住房制度综合改革是一项长期而艰巨的任务,但不能无限期拖下去,需要制定时间表。”新华社特约观察员、中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为,深化住房制度综合改革应走“以时间换空间”路线,具体包括以阻止恶性循环为目标,实施行政管制的制度;以弥补制度缺失为目标,率先突破核心制度的改革;以攻克制度失序为目标,依序跟进配套制度的改革;以校正制度扭曲为目标,适时推出关键制度的改革;以克服制度模糊为目标,持续完善具体制度的改革;以发挥市场机制基础作用为目标,逐步废止临时性行政管制的制度。

收入分配：“双同步”前景下趋向“更公平”

十八大报告提出,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。
“收入分配改革是必须尽快突破的改革。”中国(海南)改革发展

研究院院长迟福林认为,国民收入分配格局需要适当调整。当前,劳动报酬比例下降,应适当提升;居民收入比重偏低,国家分配格局需要适当调整。
报告在谈及收入分配时强调“公平”。迟福林说,改革要加快培育中等收入群体,我们目前中等收入群体比重太低,不利于消费需求的释放,应把这个当做大事,2020年应把中等收入群体提升到40%左右。实体经济、中小企业是培育中等收入阶层的主要来源。国家应将结构性减税作为收入分配改革中的大问题加以解决。同时建立收入分配基础制度。

社会保障：迎接“全覆盖普惠时代”来临

十八大报告明确,2020年要建成覆盖城乡的社会保障体系。具体而言,首先是完善城镇企业职工养老保险;同时改革机关事业单位社会保险制度;整合城乡居民基本养老保险和基本医疗保险;逐步做实养老保险个人账户,实现基础养老金全国统筹。
社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度,已成为社会关注的一个焦点。“报告让我感受到民生的温度,把‘统筹推进城乡社会保障体系建设’作为加强和改善民生的重要内容提出来,充分突显了中央对做好社会保障工作的重视和关心。同时体现了执政党的责任担当。”十八大代表、山西晋城市委书记张九萍说,“全覆盖,保基本、多层次、可持续是基本指针,要真正把有限的社会保障资金投入 to 那些最需要、最期盼、最困难的群众中。”她说,要加大投入力度,拓宽筹资渠道,探索建立社保基金投入运营制度,确保社保基金安全和保值增值,群众的受保水平逐年提高,让城乡居民都能享受到社会保障体系建立和完善的成果。

“更公平”意味着什么

——从十八大报告看收入分配改革

顾瑞珍 赵仁伟 安薇

党的十八大报告提出,调整国民收入分配格局,着力解决收入分配差距较大问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进。
“更公平”三个字写进党代会报告,是以人为本理念的进一步深化,也是执政党将以更大力度改善民生和加强社会建设的明确信号。

强调“更公平” 现实的呼唤 公众的关切

“‘更公平’的提出,说明党在解决收入分配问题上决心更坚定,方向更明确。”贵阳市委书记李军代表说,当前既要发展经济,把蛋糕做大,也要尽力把蛋糕分好,这事关国家发展和党的事业的成败。
改革开放30多年来,中国经济快速增长,成为世界第二大经济体。与此同时,百姓的腰包越来越鼓,从发展中得到更多实惠。
然而,居民收入增长的步伐仍赶不上经济发展的速度。根据《中国统计年鉴2011》,2001年至2010年,我国国内生产总值年均增长10.5%,国家财政收入年均增长20%,而城镇居民人均可支配收入年均增速为9.7%。
另一个不容回避的现实是,城乡之间、地区之间、行业之间乃至不同人群之间,仍然横亘着一道“鸿沟”。十八大代表、北京环卫集团一清分公司垃圾粪便清运集中驾驶员任晓云在北京打工已经16年了,仍和妻子、女儿常年分居。对他来说,在北京买房安家仍是梦想。“农民工融入城市的门槛太高了。”
“企业职工退休金比公务员每

月平均低1500元。”十八大代表、北京二商集团有限责任公司董事长孙杰说,“企事业单位退休金双轨制下,人们都争着往公务员队伍挤,而作为自主创新主体的企业缺乏吸引力。”
“我国分配领域的问题表现为收入差距过大,其实质是分配不公。”中共中央党校教授赵振华认为,具体表现为劳资关系中资强劳弱、农民工与城市文明相对隔离、对一些地方国有企业经营者的缺乏有效市场评判标准和收入分配激励约束机制,“穷庙富方丈”现象依然存在。此外,垄断行业职工收入过高、政府侵害民众利益、灰色收入等也比较突出。
著名经济学家林毅夫说,收入差距扩大体现在劳动者占整个收入分配的比例降低。这与中国渐进式改革进程中一些旧体制尚未完全改变有关。“能否解决这些问题关系到社会的和谐,以及发展成果能否让全民分享。”
“中国特色社会主义现代化的一个基本要素是,不断增加社会主义因素,巩固和发展社会主义制度,实现共同发展、共同分享、共同富裕。”清华大学教授胡鞍钢代表说,只有不断增加社会主义因素,才能更好地凝聚人心,调动一切积极因素,实现民族团结、社会和谐、国家统一、长治久安。

何为“更公平” 不是回到“大锅饭” 而要打破“金饭碗”

“报告中出现20多次‘公平’,这表明党将以更大决心和努力,让公平理念更深入人心,让百姓分享更多发展成果。”山西省忻州市委

书记董洪运代表说,这正是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。
公平正义是中国特色社会主义的内在要求;实现发展成果由人民共享;努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率同步……十八大报告的论述,引起代表们强烈共鸣。代表们认为,这表明我国将从追求“国富”转向更加追求“民富”,为我国制定和实施收入分配改革的具体方案提供指导思想和重要原则。
胡鞍钢代表说,“实现共同富裕,意味着无论是城市居民还是乡村居民,无论是生活在东部沿海地区还是生活在西部内陆省份,无论是工人还是农民,都能够过上相对富裕的生活,都能够获得质量相对高的公共服务,都能够公平分享发展的成果。”
代表们认为,收入分配改革并不是要回到过去的“平均主义”、“大锅饭”,而是要打破不劳而获的“金饭碗”。十八大代表、北京市人民检察院第二分院检察长卢希说,收入公平不是收入相等,不同的人的能力、经验及所付出努力不相同,劳动报酬也不可能完全相同。
“收入分配公平的关键是机会是否均等?获得方式是否正当?只要通过诚实劳动和个人能力正常获取,社会都应鼓励。”扬州市委书记谢正义代表说。
如何“更公平”
弥合收入“鸿沟”
重构分配格局
十八大报告提出,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。初

次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平。
“实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,一方面要通过市场手段使劳动报酬增长水平和企业利润增长同步,另一方面,政府要解决市场、企业本身难以解决的问题,这对转变政府职能提出更高要求。”十八大代表、山西财经大学党委书记杨怀恩说。
林毅夫指出,加快收入分配改革,应以一次分配为主,二次分配为补充。二次分配中,可以通过对富人增税,来补贴低收入人群,实现公平和效率。
去年9月1日,我国个人所得税起征点由每月2000元提高到3500元,这一举措将纳税人群比例由28%下降到7.7%。
实现更公平,还应破除垄断。中国经济体制改革研究会名誉会长高尚全说:“在经济体制转轨过程中,真正引发不满的,不是基于公平竞争形成的行业差距和收入差距,恰恰是通过垄断形成的收入分配不公。”
十八大代表、山西省财政厅厅长郑建国把有关收入分配内容密密麻麻地记在笔记本上。他认为,更公平意味着市场在配置资源中更有效地发挥作用,这需要通过进一步深化改革来实现。缩小收入差距,还需大力调整财政、税收、社保三大宏观政策,充分发挥对收入再分配的重大调节作用。“收入分配改革牵一发而动全身,需要政府的勇气和人民的支持。”
就在几天前,十八大新闻发言人蔡名照表示,中央高度重视收入分配制度改革工作,目前有关部门在认真听取社会各界意见的基础上已形成深化收入分配制度改革的基本思路,正在按照中央统一部署,积极推进改革总体方案的研究制定工作。
(本版稿件均据新华社)

加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系——党的十八大报告关于社会公平的表述,引发会内外的关注与讨论。
从上学到看病,从就业到养老,从收入分配到社会保障,十八大代表们讨论的很多问题都链接着社会公平。他们普遍表示,“三个公平”从制度设计的角度传递出社会公平新希望。

■ 权利公平：基本权利不能因为出身、职业、财富等不同而区别对待

2011年,四川省富顺县富世镇利用政府的车库二楼改建成镇文化站投入使用,从此,村民们闲暇时就会“读个报、唱首歌”,生活一夜间“变了样”。
“文化生活丰富了,按时兴的话说,幸福指数提高了。”扎根基层文化战线30年的十八大代表、富世镇文化站站长王文华说,党的十六大以来,国家加大对公共文化事业投入力度,农村公共文化服务的水平和能力明显提升,农民的基本文化权利得到满足和提升。
“不管居住在城市还是农村,人民在政治、经济、文化各个领域享受的权利应该是平等的。”中央党校教授谢春涛说。
专家认为,随着经济社会的发展,人们对“权利”的认知与诉求从生存层面上升到发展层面,对户籍制度、劳动合同、城乡人口选举比例等“权利公平”更加关注。
党代表们在讨论中都感到,过去十年,中国从世界第六大经济体跃升为世界第二大经济体。民众在国家发展带来的实惠中切实感受到公平的推进;取消农业税、实行九年免费义务教育,构建世界最大保

权利公平 机会公平 规则公平

——十八大代表探讨社会公平保障体系建设

吴晶 傅勇涛 华春雨 熊争艳 海明威

障网……
十八大代表、三亚市崖城镇东关社区居委会党支部书记、居委会主任刘庆鸢说,村两委班子坚持村务公开、账务公开、征地补偿款全公开,还执行了征地拆迁公示、咨询和听证裁决制度,就这样一点点建立起大家对村干部的信任。
“权利‘无添加’,起点要平等,基本权利不能因为出身、职业、财富等附加条件不同被区别对待。”作为出席十八大的26名农民工代表的一员,广东中山大洋电机股份有限公司职员闫文静仍在期待更多的“权利公平”温暖他们的心。

■ 机会公平：苦累都不怕就怕没机会

“要不是‘教育扶贫工程’,我就没有机会考上大学。”那些通过政府资助完成学业的贫困生的话,十八大代表、海南省教育厅厅长胡光辉时常想起。
“资源不平衡,严重阻碍着教育机会的公平。”胡光辉说,我们首创教育扶贫工程,将山区学生迁至县城中学就读,“包吃、包住、包学费”,迄今已提供4万多个优质学位。
十八大代表、四川电子科技大学党委书记王志强认为,机会不公平在普通生活中最突出的表现可能就是教育,农村的孩子受教育的条件比城里孩子差,而家有学区房的孩子也有更多接受优质教育的机会。
教育只是一角。近年来,“苦累都不怕,就怕没机会”成为一些弱势群体的心声。
“幸福不幸福,机会要公平。”十八大代表、四川沱牌舍得公司员工梁劲松说,市场经济条件下,能力有高低,结果会不同,但机会公平了,心态就平和了。
对于一个经济社会处在“双转型”的13亿人口的发展中大国而言,实现公平知易行难。
谢春涛强调,平均主义不是公平,是违背社会发展规律的。中国肯定不能学欧洲那样建立一个保障水平过高的社保体系,不仅是我们财力不允许,而且也可能导致“养懒”社会。
这位学者观察到,十八大报告正在努力通过顶层设计来建立制度,努力寻求兼顾各方利益的平衡点,“既能调动大家积极性,又能让相对弱勢的群体过上体面、有尊严的生活”。

■ 规则公平：消除特权打破“潜规则”

“一些领域,民营企业想进进不去,就算进去了,也有可能遭遇贷款难、融资难,最后又被挤出来。”说起十八大报告中的“规则公平”,十八大代表、海南现代科技集团有限公司董事长邢治川深有体会。
不仅是国企民企的不公平竞争,一些党代表认为,找工作“拼爹”、看病找门路等规则不公平很容易引起群众不满。
谢春涛认为,社会矛盾多发、高发往往与某些方面不那么公平有关,这已经引起我们党的足够重视。报告中关于民生问题的解决、社会事业的发展以及社会组织建设等内容,都在试图作出回应。
按照学者界定,“规则公平”的重要性往往超过“权利公平”和“机会公平”。
“规则公平是法律、规定,有些人超越规则,就形成了‘潜规则’和‘特权’,会严重破坏公平。”谢春涛说。
十八大代表、海南省第一中级人民法院一庭庭长武雪丽说,打破灰色收入、制度歧视和行政垄断等“潜规则”,都是推进“规则公平”,促进社会和谐必须。
专家强调,建设社会公平保障体系是当今世界各国执政党和政府都面临的难题,将这样一种具有“普世价值”的制度务实地在中国落地,体现了以人为本、和谐社会的理念,对于保持党的执政长盛不衰具有重大意义。