

服务大局 保障民生

——邢台市桥西区人民检察院以优异成绩献礼党的十八大纪实

本报记者 刘秀礼 王智勇 通讯员 宋翠柳



邢台市桥西区人民检察院在全市检察系统综合考评中连续五年被评为实绩突出先进单位,先后被邢台市委、市政府评为市级“文明单位”,被邢台市委综评委评为“社会治安综合治理先进集体”,被团市委评为“优秀青少年维权岗标杆”,被桥西区委评为“先进基层党组织”。这些成绩的由来,离不开检察长杲守强的带领和全院整体高素质队伍的努力。该院坚持以“强化法律监督,维护公平正义”为工作主题,以营造和谐稳定的社会环境作为首要政治任务,以开展政法干警核心价值观教育实践活动为契机,忠实履行法律监督职责,深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点”工作,服务经济社会发展,法律监督有力,基础工作连年上新台阶。

●充分发挥检察职能作用 服务经济社会平稳发展

捕诉经济类犯罪案件 80 件 120 人。
立案侦查涉及国家工作人员的商业贿赂犯罪案件 12 件 15 人。
立案侦查项目审批、招标投标、物资采购等环节的职务犯罪案件 13 件 16 人。
打击发生在农村的黑恶势力犯罪和职务犯罪, 查办 12 件 15 人。
5 支涉农检察工作队深入乡村,宣传法制,接待来访,受理举报 52 人次。

……
这些数据是近几年来桥西区人民检察院保障经济发展,积极提供司法保障和法律服务,依法打击破坏市场经济秩序、危害政府投资安全、危害能源资源和生态环境等犯罪的一个缩影。
近年来,在房地产开发、产权交易、医药购销等领域,深化治理商业贿赂工作。为了给企业发展营造良好的社会环境,促进市场经济秩序的规范健康发展,在工程建设领域对突出问题进行专项治理。在桥西区拆迁、拆违、土地监察等工作中,多次抽调业务骨干,深入有隐患的乡村,适时进行法律宣传,以案释法。扎实开展涉农检察工作,服务社会主义新农村建设。对村干部贪污挪用征地补偿款、新农合医保金和涉农补贴款等职务犯罪案件的侦办,为农民挽回经济损失 100 多万元。为维护良好的交通营运市场秩序,在邢台市公安局牵头侦办的黑车案件中,积极参与,反贪、侦监部门提前介入,快捕快诉,严厉打击犯罪,促进了全市交通运输市场的正常有序,构建了和谐安全的交通运输环境。

●全力维护社会和谐稳定 推进社会矛盾化解和社会管理创新

桥西区人民检察院充分发挥惩治犯罪在推进“三项重点”工作中的重要作用,依法严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵权犯罪、涉众型经济犯罪,共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 803 件 1217 人,提起公诉 858 件 1500 人,有罪判决率 100%。抽调业务骨干参加了邢台市“打黑除恶”“605”专案组,从审查起诉至出庭公诉,历时八个多

月,与侦查、审判机关积极配合,严把案件证据关,引导公安机关侦查取证,完善固定证据,从重从快对恶势力团伙孙广军等 17 人提起了公诉,取得了良好的庭审效果和社会效果。

注重结合办案化解社会矛盾,依法妥善解决涉及群众利益的信访问题。在坚持严格公正执法的前提下,倡导理性、平和、文明、规范执法,统筹兼顾各方利益诉求,最大限度化解矛盾、促进和谐。认真落实宽严相济刑事政策,对涉嫌犯罪但无逮捕必要的,依法决定不批捕 23 人;对犯罪情节轻微、依照刑法规定不需要判处刑罚或者免除刑罚的,决定不起诉 18 人。推进刑事和解、检调对接机制建设,对民事申诉案件和轻微刑事案件,积极促成当事人达成和解。加强不批捕、不起诉、不抗诉等环节的释法说理工作,促进案结事了人和。完善控告申诉、涉检信访工作制度,开展联合接访和“信访积案化解年”专项活动,集中清理信访积案及案件评查工作。五年来共受理群众举报 838 件,受理各类控告申诉 82 件,接待群众来访 2276 人次。依法解决了信访隐患,切实维护了群众的合法权益,促进了社会和谐稳定。

立足法律监督职能,积极参与社会管理创新。配合有关部门加强对城中村、城乡接合部等治安重点地区的排查整治,推动完善社会治安防控体系。规范和强化社区矫正法律监督,协助基层组织加强对社区服刑人员的矫正帮教。在该市率先成立了未成年人刑事检察科,完善适合未成年人身心特点的办案方式及制度,加强教育、感化、挽救,对涉嫌轻微犯罪的未成年人依法决定不批捕 13 人、不起诉 10 人。积极参与对学校、幼儿园及周边治安秩序的专项整治工作,开展创建“平安和谐校园”和“青少年维权岗”活动,在 25 所学校开展了中小学生学习安全、规范宣传教育活动,确保校园及周边治安秩序持续稳定。针对执法办案中发现的社会管理问题,及时向有关部门提出消除隐患、完善制度的检察建议。

围绕人民群众关心的执法不严、司法不公等问题,加大监督力度,增强监督实效。坚持惩治犯罪与保障人权并重,通过狠抓薄弱环节,完善监督机制,重点对有不立案、刑讯逼供、违法取证、量刑畸轻畸重等问题加强监督。加强立案监督,建立与公安机关互相通报刑事案件情况等机制,对应当立案而不立案的,督促公安机关及时立案;对不应当立案而立案的,督促撤案。加强侦查监督,对侦查活动中的违法情况提出纠正意见。加强刑事审判监督,积极支持人民法院量刑规范化改革,起诉时依法提出量刑建议,促进量刑公开公正。对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉。加强刑罚执行和监管活动监督。加强民事审判和行政诉讼监督,坚持依法监督、居中监督等原则,对认为确有错误的民事裁判提出抗诉。坚持抗诉与息诉并重,对认为裁判正确的申诉案件,耐心做好当事人的服判息诉工作。进一步加强了对诉讼活动的法律监督,促进了公正廉洁执法。

●积极查办和预防职务犯罪 推进惩防体系建设

在反贪污贿赂工作中,坚持把严肃查办、积极

预防职务犯罪摆在突出位置,充分发挥检察机关在反腐倡廉建设中的职能作用。着眼于促进解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,加大对发生在国家机关、发生在重点领域的贪污贿赂犯罪的查处力度,提高办案质量、增强办案效果。严厉查处了征地拆迁、社会保障、医疗卫生、安全生产、惠农补贴、新农合等涉及民生的重点领域和系统的贪污受贿犯罪案件 38 件 59 人,其中大要案 37 件 58 人。先后查办了中纪委交办的深圳市建设局原局长刘某受贿案、河北化工研究院王某私分国有资产等大要案,共为国家挽回经济损失 1600 多万元。

在反渎职侵权工作中,突出办案重点,加大办案力度,健全办案机制,准确把握政策界限,慎重选择办案方式,积极参与食品药品安全等专项整治,开展查办危害民生民利渎职侵权犯罪专项工作。先后立案查办了司法、行政执法部门玩忽职守、滥用职权、非法拘禁、帮助犯罪分子逃避处罚、徇私舞弊不征少征税款等犯罪案件 12 件 16 人。会同有关部门建立健全行政执法与刑事司法衔接等工作机制,着力解决渎职侵权犯罪发现难、立案难、查证难、处理难等问题。通过设立咨询站、上街宣传、举办专项预防讲座、组织国家工作人员参观惩治和预防渎职侵权犯罪展览等多种形式,宣传反渎职侵权工作,形成良好的反渎职侵权社会氛围。

在办理职务犯罪案件过程中,正确处理依法办案与服务大局的关系,严格把握法律政策界限,努力实现法律效果、社会效果和政治效果的有机统一。进一步推进惩防一体化机制建设,落实惩防并举、注重预防的工作方针,有针对性地开展职务犯罪预防工作,共开展预防调查 30 次,进行预防咨询 50 件,发出检察建议 90 件,举办法律宣教活动 98 次,受教人数 15000 余人次,对总投资共 72 亿元的园区路网、辰光大酒店二期、邢台职业技术学院扩建等重点工程开展了全程预防,增强了预防工作的科学性和实效性。

●大力加强自身建设 提高法律监督能力

凝心聚力建千秋伟业,励精图治树检察形象。几年来,院党组高度重视,加强队伍思想政治建设和职业道德建设,提升政治素质。加大教育培训力度,加强检察理论研究,提升业务水平。把队伍建设作为一项根本任务来抓,坚持从严治检,确保队伍自身公正文明、廉洁高效。深入开展学习实践科学发展观活动,深化社会主义核心价值体系和社会主义法治理念教育,开展“创先争优”活动,引导检察人员坚定理想信念、端正执法思想。深入开展“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动,严格遵守检察官职业行为基本规范和检察机关文明用语规则,大力弘扬忠诚、为民、公正、清廉的检察职业道德,干警政治素质进一步提高。加强领导班子建设,配强班子,并倡导率先垂范,注重以班子建设促进队伍建设。为 17 名同志解决了职级待遇,激发了工作积极性。加强思想作风建设、党风廉政建设 and 执法规范化建设,没有发生一起干警违法违纪行为。

加强基层基础建设,推进检务保障。在邢台市

围绕“四项重点”建设和谐桥西

邢台市桥西区人民检察院检察长 杲守强



▲邢台市桥西区人民检察院检察长杲守强

围绕中心,服务大局,是检察工作的出发点和落脚点。邢台市桥西区人民检察院党组一班人团结带领全院干警,深入贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导对检察工作的一系列重要指示和最高检、省检的工作部署,紧紧围绕“经济发展、城市建设、民生事业、社会稳定”四项重点工作,立足法律监督职能,着力营造和谐稳定的社会环境,着力为实现稳中求进提供更加有力的司法保障,为建设经济强区、和谐桥西做出更大的贡献。

一、切实做好检察环节维护社会和谐稳定的各项工作,营造和谐稳定的社会环境

坚决贯彻落实中央决策部署,充分认识全力维护社会大局稳定的特殊重要性,切实做好检察环节维护社会和谐稳定的各项工作。密切配合有关部门,依法打击危害国家安全、社会治安、公共安全的犯罪活动,认真解决影响当前社会治安的重点问题。不断提高检察工作的前瞻性、主动性和实效性,积极参与加强和创新社会管理,落实和完善检调对接、检察法律文书说理、执法办案风险评估预警等工作机制。依法积极主动解决群众的合理诉求,及时消除影响社会和谐稳定的潜在隐患。注重结合办案化解社会矛盾,依法妥善解决涉及群众利益的信访问题。在坚持严格公正执法的前提下,倡导理性、平和、文明、规范执法,统筹兼顾各方利益诉求,最大限度化解矛盾、促进和谐。

二、牢牢把握稳中求进的工作总基调,为桥西经济社会发展提供更加有力的司法保障

今年是实施“十二五”规划承前启后的重要一年,做好今年的经济社会发展工作事关改革发展稳定大局。桥西检察院密切关注经济发展和运行中出现的问题,发挥打击、预防、监督、教育、保护等职能作用,为稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐提供有力的司法保障。一是围绕桥西城乡统筹发展做大做强城市经济这一中心,积极保障招商引资、项目建设,服务现代服务业、新型工业和精品农业三大产业的发展,把保障政府

投资安全作为检察机关服务大局措施顺利实施的重中之重。二是加大治理商业贿赂的力度,反对不正当竞争行为,为经济建设营造公平竞争环境。严厉打击恶性垄断、强迫交易、强揽工程等犯罪活动中的犯罪分子,为经济建设营造买卖自由的交易环境。三是充分发挥批捕、起诉职能,将制假售假、金融诈骗、串通投标、合同诈骗等犯罪活动中的犯罪分子绳之以法,为经济建设营造诚实守信的企业环境。四是注意在执法办案中依法维护企业合法权益,坚决防止因自身执法不当给企业生产经营造成负面影响,依法打击严重破坏市场经济秩序的犯罪,慎重对待改革发展中的新情况新问题,努力使执法办案活动有利于促进发展。五是做好涉农检察工作,每位中层干部联系一个重点村,深入农户村居、田间地头开展法制宣传,开展信访接访,促进桥西新农村建设。

三、始终坚持以执法办案为中心,推动各项法律监督工作协调发展

依法惩治危害民生、侵害民利的犯罪活动,在继续加大查办大要案要案力度的同时,要把着力解决发生在群众身边的腐败问题摆上更加重要的位置来抓,严肃查处民生领域的案件,切实回应人民群众的关切。强化惩防并举意识,积极推动反腐倡廉建设,加强重大项目、重大工程职务犯罪预防和查办,促进广大干部为民、务实、清廉。努力提升诉

讼监督工作水平,进一步深化对诉讼监督工作性质、职责和规律的认识,正确处理敢于监督、善于监督与依法监督、规范监督的关系,下大气力提高监督能力、增强监督实效,更好地促进公正廉洁执法。

四、以政法干警核心价值观教育实践活动为抓手,结合开展“走基层、办实事、促发展、保稳定”活动,推动检察队伍的全面建设

深化认识,真正把思想统一到中央的决策部署上来,切实把教育实践活动抓紧、抓实,在解决思想认识问题上、创新方式上、统筹推进检察工作上下功夫、见成效。要进一步强化执法为民意识,始终把维护群众利益放在最高位置,公正廉洁文明执法。选派班子成员和科级干部驻村(社区)开展“走基层、办实事、促发展、保稳定”活动,驻社区干警与广大群众进行心贴心的接触和交流,深入了解社情民意,为群众解决困难,为群众调解矛盾,促进邻里和睦。积极调解矛盾,做好群众工作,促进村党支部、村委会建设。

不谋全局者,不足谋一域。服务大局是检察机关的重大政治使命。桥西区检察院将自觉把检察工作放在大局中来谋划、来推进。要紧贴全区经济社会发展大局,准确把握大局对检察工作的新要求,执法想到稳定,办案考虑发展,积极制定服务意见,落实服务措施,保障和促进桥西经济平稳较快发展。