

新规速递

邯郸建立餐饮服务食品安全黑名单管理制度

违规者将被打入“黑名单”

本报讯（李建华 王泽 赵春辉）邯郸市食药监局制定的《邯郸市餐饮服务食品安全黑名单管理办法（试行）》（以下简称《办法》），已于近日正式施行。其中规定，对列入“黑名单”的餐饮服务单位，所在县（市、区）餐饮食品监管部门每月至少检查一次，并随时追踪整改情况，直至整改达到要求。

据悉，《办法》所指的餐饮服务单位食品安全黑名单管理，是指各级餐饮食品监管部门运用监管手段，根据餐饮服务单位不良行为记录，将其列入“黑名单”，通过新闻媒体或者网络向社会公布，并实施重点监督检查的管理制度。

《办法》明确，有下列情形之一且未被吊销许可证的，列入“黑名单”：一是餐饮服务单位食品储藏、加工场所布局不合理、不能满足实际需要，存在重大安全隐患的；二是使用非食用物质和原料加工食品，违法使用非法添加物，或者使用回收食品作原料加工食品的；三是使用毒死或者死因不明的禽、畜、兽、水产动物肉类及其制品加工食品的；四是使用未经检疫或者检疫不合格肉类、肉



图为该局执法人员在餐饮单位检查。资料图片

制品加工食品的；五是使用变质、过期、掺假掺杂伪劣食品的；六是违反食品安全标准规定，超范围、超剂量使用食品添加剂的；七是发生重大食品安全事故的；八是拒不接受监督管理、抗拒执法的；九是食品在采购、加工、餐饮具消毒保洁、食品存放等过程中，存在严重违法违规行为，未

及时消除重大安全隐患的；十是从业人员和食品安全管理员未取得健康证明和食品安全知识培训合格证上岗从业的；十一是未按有关规定处理餐厨油脂废弃物的；十二是其他违反国家、省、市食品药品监督管理局规定情形的。

此外，“黑名单”管理坚持依法

监督、客观公正、及时准确、惩戒过失的原则，市级监管与地方监管，政策制约与舆论监督相结合的方式组织实施。“黑名单”的管理具体分为：信息采集、信息告知、讨论审定、信息公布和信息删除五个程序。《办法》规定，各级餐饮食品监管部门对拟列入“黑名单”的餐饮服务单位，应当在15日内告知当事人，并听取其陈述和申辩意见；当事人提出的事实、理由和证据成立的，应当采纳。对拟列入“黑名单”的餐饮服务单位，由各级餐饮食品监管部门进行收集，各县（市、区）政府食品安全办公室进行审定，统一由政府食品安全办公室通过市级主流新闻媒体对外公布。对列入“黑名单”的餐饮服务单位，依法对其实施重点监管，加大监督检查的频次和力度，每月至少检查一次，并随时追踪检查，直至整改到位。同时，列入“黑名单”的餐饮服务单位，不得列为重大接待任务单位，其单位及主要负责人3年内不得参加各种评先评优。对再次被列入“黑名单”的或者在“黑名单”期间整改不力的，依法从重处罚。

沙河市

多措并举提升执法水平

本报讯（王泽）近日，沙河市政府法制办采取六项措施规范执法部门和执法人员的行政执法行为，增强执法人员的执法水平和整体素质，全力推进依法行政工作。

该市首先制定规章制度。出台了《沙河市罚没许可证管理暂行办法》、《沙河市行政执法和行政执法监督暂行办法》、《沙河市行政执法错案和行政执法过错责任追究办法》等文件，全面规范执法部门和执法人员的行政执法行为。其次，加强考试培训。根据《沙河市关于对新提拔科级干部任职前进行法律知识考试的暂行办法》的要求，结合组织部对新提拔的每名科级干部都进行法律知识和行政执法方面的专场考试，提高他们依法决策、依法行政、依法管理的能力和水平；扎实开展依法行政和行政执法专题培训班、年检培训考试等活动，加强对行政执法人员的培训考核，不断增强执法人员的执法水平和整体素质，树立文明执法、和谐执法新形象。再次，认真办理行政复议案件。进一步畅通复议申请渠道，加大法治宣传力度，在政府法制网和报纸开辟专栏对《行政复议法》进行逐条解读。第四，加强行政执法案件检查。一方面不定期地对执法部门的执法案件情况进行抽查，对检查中发现的问题现场指出要求纠正，有效地促进行政执法案卷进一步规范 and 行政执法行为不断提高；另一方面，组织行政执法案卷审查工作，将全市行政执法部门中负责法制工作的人员分为几个小组，对各执法部门的案卷进行评查。第五，畅通投诉举报渠道。公布投诉举报电话，对通过行政执法投诉举报发现执法人员在执法过程中有吃拿卡要、徇情枉法、乱作为等违法行为的，一经查处属实，坚决取缔其执法资格，情节严重的坚决移交处理。第六，强化行政执法队伍建设。坚决实行行政执法主体资格考试制度，行政执法单位必须持经年检有效的罚没许可证；执法人员必须经过培训、考试合格，持经年检执法证持证执法，坚决杜绝临时人员、转岗人员、退休人员持有行政执法证，没有行政执法证的人员一律不得上岗执法。

任县环保局

优化发展环境

本报讯（通讯员 张叶龙）近日，任县环保局按照省委、省政府提出的着力改善发展环境和着力改善生态环境的要求，结合自身职能，采取五项举措，进一步优化县域发展环境。

该局首先开通“绿色通道”，提高审批效率。对符合国家产业政策和环保要求的项目采取超前介入，全程服务，确保项目在环评、审批、建设、验收过程中即缩短受理时间、加快审批速度，又保证了环保“三同时”制度的落实，实现了双赢；同时，环评报告书、报告表、登记表的审批时限从法定的60

天、30天、15天缩短至10天、5天和2天，缩短了80%以上。其次，严格依法行政，实行阳光执法。通过内练素质外树形象，要求执法人员在工作中做到规范执法行为和文明执法用语，达到行政执法标准化；公开执法依据，做到适用法律准确；对重大行政处罚案件严格执行集体讨论制度，确保行政权力运行的公平公正。再次，扩大公开内容，推行阳光政务。将本部门的工作职责、办事程序、法律依据、收费标准和办理期限等服务内容向全社会公开，自觉接受广大人民群众和社会各界的监督；同时，设立意见箱，征求社会各

界人士对机关工作人员在工作态度、工作效率及工作能力等方面的意见，针对反馈的问题及时做出整改。第四，重视环境信访，保障群众权益。实行信访领导接待日制度，使下情及时上达，并组织执法人员对重点排污单位定期排查，把信访处理在萌芽初期。第五，强化制度建设，实行工作问责。通过采取完善相关制度、规范执法行为、加大检查力度、提高执行力等措施，确保各项制度落到实处，并实行年终岗位考核及问责，对承诺不践诺、违反相关规定及其他不作为等行为的人员，实行一票否决制。

永年县

校长与学生同吃一锅饭



本报讯（通讯员 陈雪辉）“现在，孩子和校长吃的是一锅饭菜，孩子吃什么，校长吃什么，饭菜质量也有了提升，让我们非常放心！”永年县第五中学一名学生家长高兴地说。近日，为加强学校、幼儿园食堂食品安全监管，消除学校食品安全隐患，永年县教育局出台新规定，建立健全了学校食堂安全管理校长跟顿尝菜和定期查库等制度，全力保障全县4.3万名在校（园）就餐的中小学生和幼儿的饮食安全。

据悉，该县教育局在认真落实食品留样制度的基础上，要求学校值班校长每顿饭做到“先尝、全尝”，学校食堂每顿开

饭前半小时，值班校长到食堂将所有饭菜全部尝一遍，感到色、味等方面没有问题，且饭菜质量可口，然后作好记录，填写《开饭通知单》，食堂收到通知单后方可开饭，否则不能开饭，切实保障了学生饮食安全和饭菜质量。同时，为从源头消除学校食品安全隐患，该县教育局把10月份定为“学校食品安全整治月”，对全县有食堂的46所中小学和49所幼儿园进行了认真的安全排查，和校长（园长）签订了《食堂食品安全责任书》，要求各学校严格落实校长定期查库制度。对此，该县第五中学食堂管理員谈了自己的看法，“学校现在的食

堂管理越来越规范了，校长每周都要检查仓库，查看仓库卫生环境，查看实物、账目、票据是否相符，“三无”产品不可能进入仓库，这既是对我们负责，也是对学生们负责。”

该县教育局局长对这项制度出台的宗旨进行了阐述，他说：“学校食堂食品安全无小事，校长跟顿尝菜和定期查库制度的建立，就是要加强校长责任，变事后监督为事前监督，变被动监督为主动监督，变时时监督为连续监督，确保学校食品安全万无一失。”、图为该县第五实验学校校长（右二）在学校食堂进行餐前尝菜。

陈雪辉 摄

快捷键

廊坊市 法律志愿者参与复议审理

本报讯（通讯员 问亚星）为适应新形势的需要，更好地发挥行政复议在维护群众合法权益、解决行政争议方面的主渠道作用，近日，廊坊市政府法制办在认真总结、深入分析行政复议工作现状的基础上，不断探索实践行政复议工作的新机制和新方式，适时推出了法律志愿者工作机制。

据了解，法律志愿者主要来自高校推荐的品学兼优的学生，他们具有一定的法律知识和坚定的法律信仰，

更具有为社会提供法律服务的愿望和激情。近日廊坊市第一批法律志愿者来到行政复议委员会案件审理现场，他们有的作为案件审理的记录人员，有的帮助传递证据，有的负责维持会议秩序，他们见证了行政复议案件审理的全过程。法律志愿者纷纷表示：通过这次参与行政复议案件审理，对于更好地巩固法律理念，掌握法律技能都大有好处，也为他们参与社会实践提供了崭新的平台。

张家口市 强化城市绿化审批

本报讯（王泽）今年以来，张家口市园林局为更好推动园林绿化行政审批工作的高效运转，加强制度建设，使城市园林绿化审批工作流程更细化、更严谨，并避免了审批过程中的纰漏。

该局制定了《张家口市建设项目异地补建绿化用地管理办法》，保障了绿化项目验收工作的顺利开展；同

时，制定《绿化项目延期完工验收保证金标准》，确保审批事项的后续工作，使审批验收工作做到有始有终，有章可循，避免了审批过程中虎头蛇尾的情况发生；他们还制定了《张家口市城市树木砍伐和临时占用绿地管理办法》，确保每一块城市绿地得到最大限度的保存和有效的管理。

黄骅市 千余人接受行政执法培训

本报讯（通讯员 张学辉）为进一步规范行政执法行为，切实提高行政执法人员的依法行政能力和执法水平，近日，黄骅市政府法制办组织全市千余名行政执法人员开展了为期一周的行政执法法培训工作。

此次培训针对行政执法过程中存在的热点、难点问题，进行了深入浅出的讲解，并通过丰富的案例材料，详细阐述了行政执法技

巧，同时指出了行政执法程序中容易忽视的问题。通过此次培训，进一步加强了全市行政执法队伍的建设，为树立行政执法新形象，确保规范执法、公正执法、文明执法夯实了基础。本次培训后黄骅法制办对参训人员进行了当场考试，并将参加培训的情况和考试的结果作为2012年行政执法证件年检的依据以及2012年度依法行政工作考核的重要内容。

青县法制办 充分发挥参谋助手作用

本报讯（通讯员 刘洪刚）为充分发挥法制办参与县政府重大行政决策的参谋、助手作用，近日，青县政府法制办采取三项措施切实提升服务水平，提高服务质量。

勤学习强素质。该县法制办利用集中学习与个人自学相结合的方式，坚持业务知识和综合知识并重，全面提升法制机构综合能力，更好地为政府决策提供参考意见。讲原则树宗旨。法制办坚持树立“以人为本，服务

群众”的办事宗旨，将依法维护人民群众切身利益作为工作的出发点和落脚点，对涉及公共利益的事项，客观、公平、公正地向县政府提出处理意见和建议。尽职责把好事。他们认真做好行政复议和行政应诉工作，加强规范性文件清理和备案审查，认真审查把关各类行政合同，加强行政执法监督、规范执法行为，切实履行职能，充分发挥法制办的职能作用。

张北县食药监局 强化案卷文书管理

本报讯（通讯员 赵素江）近日，张北县食品药品监督管理局开展“三学”、“二查”、“三改”活动，保证日常检查中的案卷文书质量。

“三学”，即组织执法人员集中学、个别学，深入学；

“二查”，即查新旧差异，查现有问题；“三改”，即针对查找到的差异和问题，结合最新规定，及时更改文书书写语言，细致修改案卷文书考核管理办法，不断改进案卷文书处理工作机制，积极推进说理式执法。

抚宁工商 保障食品市场消费安全

本报讯（通讯员 刘伟华）为确保流通环节食品安全，抚宁县工商局采取“三严”举措，保障辖区内食品市场消费安全，维护人民群众的人身健康。

该局首先严格把关市场准入，分“三时段”对食品流通许可证新办者进行食品安全法律法规的培训，“三时段”即申请时、现场核查时和发证时。严格进行现场核查，对于不符合规定的经营场所责令其进行整改，经整改合格后方可核发食品流通许可证，提高食品经营户的准入门槛。其次，严格施行

市场巡查制度，增加巡查频次，重点查看食品经营户是否超范围经营，索证索票是否齐全，是否遵守进货查验，督促集贸市场严格监督管理等。最后，严抓“三重点”监管，“三重点”包括重点区域、重点行业、重点投诉。重点区域指集贸市场及周边地区、学校周边、城乡结合部、农村市场；重点行业为流通环节食品批发户、大中型超市、小食品经营店；重点投诉指激活超市、学校及行政村里的12315消费维权联络站，多渠道受理申投诉。