



服务工作大局 保障民生民利

石家庄市检察机关深入开展预防调查工作综述

赵铁强

近年来,石家庄市检察机关以深入学习科学发展观活动为契机,紧紧围绕石家庄市市委、市政府“保增长、保变样、保民生、保稳定”的中心工作,科学调整预防工作重点,着力把预防职务犯罪调查工作放在关注民生、贴近民生、服务民众等方面,创新预防调查方法,严格落实工作责任,切实加大民生领域的职务犯罪预防力度,取得了十分明显的成效。

2009年以来,石家庄市检察机关先后在城市建设、民政、医疗、涉农补贴、教育、金融、土地、食品安全、环保、交通等15个系统或行业开展了预防调查。从社会、管理和法律三个层面上,广泛论证,形成内容详实、论据充分、分析有理、对策可行的预防调查报告435篇,其中得到党委重视并作出批示的有31篇。调查发现案件线索267件,移送自侦部门立案侦查170件。结合办案,共撰写自侦案件剖析文章386篇,提出检察建议3524件,切实堵塞漏洞560件,帮助1100个单位建章立制。全市检察机关职务犯罪预防部门尤其在涉及重大民生工程、民政系统、城中村改造、援疆项目建设和农村换届选举、国土资源、医疗卫生等领域开展了专项预防调查8次,撰写预防调查报告136份,发出检察建议178件,采纳103件,从中发现职务犯罪案件线索98件,立案侦查73件,有87件检察建议得到当地党委、人大、政府领导批示肯定,取得了较好的法律效果和社会效果。

预防调查是检察机关预防监督的重要职能和有力手段。近年来,石家庄市检察机关党组对预防调查工作高度重视,市检察院党组书记、检察长蔡春和亲自压担子,主管领导亲自组织协调,结合党委、政府中心工作和当前热点、焦点问题,积极开展了预防调查工作,每一个专项预防调查活动都成立了专门机构,落实责任分工,注重发现问题,善于剖析症结,寻求工作规律,提出防范对策。随着城中村改造的大力推进,涉及城中村干部的职务犯罪案件呈上升趋势。2008年至2010年7月,石家庄市内各区检察院共立案查处城中村改造过程中农村干部职务犯罪案件17件28人,石家庄市检察院党组敏感地

认识到问题的严重性,及时与市政府联系,于2010年8月18日在市检察院组织召开由主管城建副市长及相关部门“一把手”参加的专题预防会议,根据会议精神,迅速成立了由主管预防工作的副检察长任组长的城中村改造村干职务犯罪预防调查小组,市检察院预防处联合市城中村改造办公室领导、区主管城建局长、区检察院预防科长组建办公室。经过一个多月深入部分城中村改造现场调研,市检察院预防处撰写了《城中村改造村干职务犯罪预防调查分析报告》一文,得到市委、市政府有关领导的批示肯定。该《预防调查分析》还被高检院、省检察院转发,并被多家媒体重点摘发。

预防调查就是要发现问题、研究问题和解决问题,而解决问题、堵漏建制、注重预防调查的法律和社会效果才是开展预防调查的根本所在。石家庄市检察院在预防调查中特别注重发现问题,查找管理上、制度上的漏洞,然后在发现问题的基础上突出预防调查重点,找出体制、机制等方面的原因及隐患,进而帮助建立健全预防腐败长效机制。同时,注重预防调查的事后监督,特别是要对检察建议的整改落实情况进行再督促、再督查。

为保障基层换届选举工作进行,2011年4月,石家庄市检察院组织全市预防部门集中开展为期两个月的党政换届选举中职务犯罪预防调查活动,通过走访、座谈等形式,深入调查了解市、县、乡镇党政及村“两委”班子、后备干部、上届换届选举情况,组织专门力量对以往市、县、乡换届选举中发生的买官卖官、贿选、破坏选举等犯罪案例进行了深入分析研究。对党员干部和村“两委”干部提前进行警示教育,对情况复杂、干群矛盾突出及历次换届选举中问题较多的单位和村,有针对性地提出检察建议,帮助制定应对预案,提前防范可能出现的问题和矛盾,有效维护了社会稳定。



为检察工作健康发展积蓄力量

邯郸市检察院教育培训力度空前加大

本报消息 (夏连锋 刘珂 马长征)“要充分认识此次集中教育培训活动的现实意义,活动开展期间,全市各基层检察长要将活动开展情况每周向我汇报一次,对行动迟缓、措施不力、搞形式、走过场的,要通报批评,甚至采取必要的组织措施。”在日前召开的邯郸市检察机关集中教育培训活动动员会上,邯郸市检察院党组书记、检察长贾振之严肃作出上述要求。

此次集中教育培训活动是邯郸市检察院党组结合当前检察工作所面临的新形势,围绕营造大教育、大培训、大练兵格局目标开展的,是为了给今后的检察工作积蓄力量,用深厚的人才和智力支撑来推动邯郸检察工作健康持续发展,标志着邯郸市检察机关人才培养的大提速。

与以往不同,本次教育培训活动有四大特点:一是时间长,集中在8月到11月的几个月时间来进行。从繁重的检察工作中抽出如此之长的时间专门开展这项活动,尚属首次,体现了邯郸市检察院党组对此次集中教育培训活动的重视程度,也为保障活动效果提供了必要的时间。二是规模大。活动强调人人参与、全员参训,从全市各级领导到一般干警,要求全市1400名检察干警都必须充分重视、参与其中。同时要求所有参训干警都必须做到有笔记、有心得、有所得,在活动开展期间的每个阶段都安排了考试验收内容以检验活动成效。三是组织严。为推动集



图为全国模范检察官、山东省聊城市东昌府区检察院副检察长白云在应邀作了题为《践行政法干警核心价值观,做一名让党放心、让人民满意的检察官》的专题报告后,与邯郸市检察机关的干警们进行亲切的交流。石彦彬 摄

中教育活动的深入开展,市检察院成立了以党组书记、检察长贾振之为组长的活动教育领导小组,各区县基层检察院也成立了专门的活动领导小组。明确全市各基层检察院的政治处主任和各部门的一名副处长作为活动联络员,同教育活动办公室保持常态联络,及时反馈各院各部门的活动开展情况。四是形式新。在聘请学者教授、领导授课的同时,发挥检察业务讲坛的平台作用,市检察院部分内设机构负责人、检察业务专家、检察兼职教师

及检察干警都将担任授课任务,围绕本部门工作性质向全体干警介绍自己的工作感悟,以此将活动引向深入。五是规格高。培训计划中,修改后的刑事诉讼法作为重点培训内容,以网络视频形式听取全国人大常委会主任郎胜和北京大学法学院教授陈瑞华主讲的专题报告;聘请全国十佳模范检察官、山东聊城东昌府区副检察长白云主讲政法干警核心价值观课程等等,必然而在全市检察干警中掀起新一轮的学习热潮。

检察长说

本期人物①:

大名县人民检察院党组书记、检察长 杨建生

以科学化管理提升监督能力



为进一步提高检察队伍管理科学化水平,大名县检察院结合工作实际,积极探索总结符合基层检察工作规律和实际的管理模式,推行检察人员分类管理。经过半年的运用和实践,已初显成效。

适应检察工作需要,提高基层检察工作效率。随着社会经济的迅速发展和司法体制改革的深入推进,加强基层检察工作科学化管理,突出检察工作的主题,淡化检察业务工作的行政管理色彩,是适应时代发展的必然要求,是充分发挥检察制度优越性的必由之路。

分类管理是将检察人员按照不同职位层次进行管理,以凸显司法属性,跳出行政窠臼。通过分类管理明确规定职位的工作职责及担任该职位所需要的条件,实现因事择人、量才授职。对检察人员进行分类管理是对现有的检察资源进行再次分配,重新整合,优化人员结构,降低司法成本,提高诉讼效率,增强检察工作的司法属性,使检察工作适应新形势的要求。

针对检察工作实际,大胆创新管理模式。积极探索各种有益途径进行分类管理工作,以深化体制改革为契机,大力推进观念创新、理论创新、制度创新和工作创新,推动基层检察工作的科学管理,有效合理配置各种检察人力资源,充分发挥现有资源效能,创建一支高素质、职业化检察队伍,

更好地履行法律监督职能。

在现有机构设置的基础上,创新管理模式。探索总结符合基层检察工作规律和实际的管理模式,即实行人员分类精细化,组成同质化,建立以检察业务为重点,以检察官为中心,其他人员辅助配合的分类管理模式的新型检察队伍,形成检察队伍的内部优化机制。

打破部门用人界限,实行易岗办案。无论是业务部门还是综合部门的检察官,都要打破自身工作局限,不同岗位的检察官在完成本职工作的同时,实行易岗参与或主办案件。

管理模式创新助推检察工作开展,培养一专多能复合型人才。大名县检察院坚持“以人为本,素质兴院”的理念,提高检察队伍整体素质为着力点,积极培养“一专多能”的复合型检察人才,解决了办案人员老化、检察官断层、办案力量不足等突出问题,提高了执法水平,推动了检察工作持续开展。

为年轻干警搭建平台,注重培养业务骨干和办案能手。对新录用的检察人员,根据专业特点,充实到主要业务部门进行锻炼,1年后再根据每个人的工作表现和专业特长,确定具体的工作岗位并不断进行岗位轮换。对有潜能的年轻干警,则让他们走“专兼结合”之路,经受不同岗位的实践磨练。

突出检察人员的管理使用,发挥其职能作用。将具有检察官身份的人员实行集中管理、定向使用,每名检察官日常工作服从所在科室和主管领导安排,遇有重大案件或工作需要,打破科室界限按需调岗使用。

(本文采访:牛继芬)

检察长说

本期人物②:

顺平县人民检察院党组书记、检察长 曹金耀

围绕工作重点务实干



维护社会和谐与稳定,为党的十八大胜利召开营造良好的法制环境;应对修改后的《刑事诉讼法》,做好新刑事诉讼法实施前的各项准备工作,是当前检察工作的重中之重。我们清醒认识到检察工作面临的严峻形势和艰巨任务,深刻理解和做好今后几个月检察工作的特殊重要性。

强化工作措施,全力维护社会和谐稳定。继续加强涉检信访工作。坚持全员办信访、谁办案谁负责相关涉检信访原则,明确职责分工,加强协调配合,多措并举,努力形成解决涉检信访问题的合力。建立和完善化解社会矛盾长效机制。坚持在构建推进社会矛盾化解的长效机制上下功夫,继续推行和完善各项机制,统筹协调各方面利益关系,全力维护群众合法权益。加大安保维稳工作力度。加强值班备勤工作,成立应急分队,确保及时应对突发事件和机关安全有序运转。

强化教育培训和工作研究,切实抓好新刑事诉讼法实施前的各项准备工作。解决观念问题,统一思想认识,加大培训力度,吃透文件精神,领会各级

检察长座谈会精神,强化“五个意识”,坚持“六个并重”。进而把学习培训过程作为认识的进一步深化过程。做好修改后刑事诉讼法的机制衔接和完善。修改后刑事诉讼法的实施,解决理念、认识问题是前提,做好实施前的机制保障是关键。对此,我们出台相关配套机制,对未成年人犯罪的刑事法律援助、附条件不起诉、犯罪记录封存等规定,建立健全制度规范,保障新刑事诉讼法的有效实施。

强化检察职能,积极服务县域经济社会发展。认真落实保定检察院《关于服务京畿强市善美保定建设的意见》和五个护航工程相关要求,依托检察职能,积极服务于“强县富民、和谐顺平”建设,做到执法想到稳定、办案考虑发展。

密切关注职务犯罪新动向,深入查办国家机关工作人员因失职渎职造成重大经济损失构成犯罪的案件。坚持把“侦防一体化”工作机制作为职务犯罪预防工作的重要抓手,搞好系统预防、行业预防和专门预防,努力形成预防职务犯罪的合力。目前,已在9个重大工程项目领域全面开展了职务犯罪预防工作。

强化队伍建设,确保全年工作任务顺利完成。以深入开展政法干警核心价值观教育实践教育活动为载体,巩固开展执行力亮剑行动成果。以开展纪律作风整顿活动为抓手,不断规范执法行为,提高遵纪意识,铸就全体干警良好精神状态和工作作风。加强执法办案上下环节之间的监督制约,全面规范业务部门、业务岗位的执法行为。抓好责任考核和责任追究,保证党风廉政建设责任制落到实处、见到实效。

(本文采访:陈彦政 翟志福)

承德市双桥区检察院

排查隐患促和谐

本报消息 (王俊峰 闫英会)今年以来,承德市双桥区检察院以科学发展观为统领,认真贯彻落实各级党委和上级检察院党组关于为党的十八大胜利召开营造和谐稳定社会环境的总体部署,按照中央“千方百计减少进京访和非正常访,千方百计化解积案,千方百计做好源头治理”和省委“大事不出,小事也不出”的工作要求以及市委“六个确保”的工作目标,在强化领导责任,落实好领导接访和包案制度的基础上,坚持“三个结合”,做到抓早、抓小、抓了,深入开展矛盾纠纷和涉检信访排查化解工作,进一步加强对和创新社会管理,有效维护了社会稳定。截至目前,共接待并妥善处理来信来访69件。

双桥区检察院坚持排查与研判相结合,确保涉检信访情况无盲区。从年初开始,该院各部门对职能范围内的涉检信访动态、不稳定因素开展全面、细致、不间断地动态排查,及时发现问题并报送控申部门。就排查出的信访隐患,由主管领导与办案部门、控申部门逐件分析研判,逐件落实责任,制定维护稳定工作预案,切实做到底数清、情况明、责任落实到位。

坚持化解与稳控相结合,确保重点信访矛盾控制在基层。对梳理排查出的涉检信访隐患,该院想尽一切办法努力促进化解,特别是对两起终结未息访的信访积案,积极创造条件,一方面针对当事人的实际情况通过依法规范治理,进行心理疏导、运用检察救助等综合方式,促使当事人息访罢访;另一方面,对一时还不能息访的案件,在耐心做好当事人思想工作的基础上,不激化矛盾,就地做好稳控工作。

坚持治理与防范相结合,确保从源头上预防和减少矛盾。一方面抓初信、初访的源头治理,防止局部矛盾扩大化、简单矛盾复杂化,统筹解决好当事人的法律问题、思想问题、困难问题,提高矛盾一次性化解率;另一方面加强依法办案风险评估预警机制建设,提高办案质量与执法水平,对重大复杂、热点敏感、涉众型、当事人情绪激动的案件,制定好风险评估化解预案,防止风险隐患演变成实质性矛盾。



结成对子 献爱心

承德市双桥区检察院与双峰镇老西营小学结成了帮扶对子。近日,该院筹资2000余元购买了一批学习用品,捐赠给了老西营小学的12名特困学生。图为党组书记、检察长郭玉峰(右一)深入校园为特困学生送上学习用品及检察官的无限关爱。

闫英会 摄影报道

围场检方

着手加强党风廉政建设

本报消息 (郭素琴 张宏飞)围场满族蒙古族自治县检察院着力从“六个方面”制定相关制度和措施,进一步加强党风廉政建设,强化内部监督工作。

“六个方面”包括:强化检务督察,加强纪律作风建设;通过观看教育影片、聘请党校教师授课等形式,加强廉

政教育培训力度;建立定期与干警家属沟通、交流机制,开展“家庭助廉、共筑防线”活动;纪检监察部门畅通举报渠道,认真查办案件;定期开展以廉洁勤政为主题的廉政文化活动,大力营造树廉、敬廉、爱廉的氛围;从社会各界聘请廉政监督员,建立全方位、立体化的监督机制。