



省委书记张庆黎作出重要批示

肯定省法制办学习贯彻省委常委学习会议精神

本报讯 2月8日八届省委常委第一次集体学习会议之后,省政府法制办党组于2月10日召开党组扩大会议,集中学习讨论会议精神,研究贯彻措施,并将学习讨论情况报告省委。省委书记张庆黎2月17日阅省法制办党组的情况报告后,作出重要批示:“重视程度高,抓得早、抓得好。”省委常委、秘书长景春华也作了肯定性批示。

省依法行政考核组分赴各设区市和省直部门进行考核

贯彻八届省委常委会第一次集体学习会议精神
按照依法行政基本要求大力推进法治政府建设

张国钧在石家庄市考核会议上宣讲省委常委学习会议精神

本报讯 (赵树堂)按照省政府的部署,由省全面推进依法行政工作领导小组成员单位联合组成的七个依法行政考核组近日分赴各设区市、省直部分行政部门进行依法行政考核工作。省政府法制办主任、党组书记、省全面推进依法行政工作领导小组办公室主任张国钧2月20日带队到石家庄市进行考核。张国钧在市政府召开的考核会议上指出,各地各部门要深入学习贯彻张庆黎书记在八届省委常委会第一次集体学习会议上的重要讲话精神,努力把我省依法行政工作推上一个新台阶。

张国钧在讲话中重点谈了对张庆黎书记在八届省委常委会第一次集体学习会议上的重要讲话精神的学习体会。他指出,讲话中关于“依法行政是我们党为人民掌好权、执好政的重要前提,是认真贯彻落实中央决策部署和省第八次党代会精神,实现建设经济强省、和谐河北战略目标的重要保证”的论述非常深刻。一个“重要前提”、一个“重要保证”,阐述了依法行政与依法执政、依法行政与经济社会发展辩证关系。为什么依法行政是我们党为人民掌好权、执好政的重要前提?首先,党的执政理念与社会主义法治精神是完全一致的。我们党执政的理念是以人为本、执政为民,而法治的精神是主权在民、保障人权、以人为本、公平正义等,二者的精髓完全一致。我们坚持党的执政理念就必须坚持社会主义法治精神。其次,党委掌好权、执好政,与政府用好权、行好政是密切相联的。中国共产党是我国各项事业的领导核心,而大量社会管理工作由政府直接实施,绝大多数法律法规由政府执行。党委依法执政是政府依法行政的引领和保证,政府依法行政是党委依法执政的体现和前提。没有党委依法执政的引领,政府依法行政难以实行;没有政府依法行政,党委依法执政也难以实现。为什么依法行政是实现建设经济强省、和谐河北战略目标的重要保证?建设经济强省,必须要发展,发展不仅需要硬环境,更需要软环境,而软环境中最重要是法治环境。以法制完善、以法治保障的环境,才是令人信服的环境,才是令人感到安全的环境。但目前,我省发展环境还不理想,乱决策、乱审批、乱侵权、乱执法、乱罚款、不讲诚信等乱象在一些地方还比较严重,影响甚至破坏了我省发展环



图为石家庄市考核会议现场。

马宗仁 摄

境。要建设经济强省,必须大力推进依法行政,进一步优化我省发展环境。法治与社会和谐也是密切相联的,真正的和谐是靠法治精神、法律秩序引领和保障的和谐,而不是非法制的、非理性的,以强制手段强行实现的暂时和谐、表面和谐。我们所追求的发展是科学发展、可持续发展,不是盲目发展、违法发展。不讲法治的发展是瞎发展,不讲法治的和谐是假和谐。各地各部门特别是领导干部一定要把对依法行政的认识统一到张庆黎书记重要讲话精神上来,强化抓法治就是抓发展、就是促和谐的理念,进一步高度重视法治政府建设,全面推进依法行政,大力弘扬社会主义法治精神,为推动全省经济社会又好又快发展提供有力法治保障和良好法治环境。

张国钧指出,推进依法行政、建设法治政府是一项全局性和长期性系统工程,国务院要求推进依法行政的要求我们都要全面贯彻

落实。当前,要按照张庆黎书记关于“思想认识要提高,法律意识要增强,法律学习要跟上,依法行政要自觉,保障措施要完善”的要求,重点抓好以下几项工作。一是进一步增强法治意识,牢固树立和坚持正确的行政理念和执法理念。行政机关工作人员特别是领导干部要改变把依法行政与发展对立起来的错误观念,进一步增强法治意识,牢固树立“党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”的理念,切实做到再忙不能忘法、再急不能违法、再亲不能枉法,让依法行政逐步成为一种日常思维习惯、日常工作方式。二是进一步加强制度建设,不断健全和创新依法行政工作机制。搞法治就是要定框框、画圈圈,把行政权力放在笼子里,晒在阳光下,限定在法定范围内。《国务院关于全面加强依法行政的决定》要求建立的各项依法行政制度都要建立健全,并严格执行。要进一步加强政府立法工作,加快完善我省与国家立法相配套、与河北实际相适应的法规规章,用法律制度保障党委、政府重大决策部署的落实。要认真执行《河北省规范性文件制定规定》,加强规范性文件制定工作,强化规范性文件权力运行的各项制度,坚持用制度管权管事管人,实现政府各项工作的法治化。三是突出抓好行政执法,促进严格规范公正文明执法。行政执法是依法行政的关键环节,直接涉及人民群众利益,也是老百姓评价政府形象的重要方面。要按照“严格执法、规范执法、公正执法、文明执法”的要求,加强和改进行政执法工作。要严格依法履行职责,加大执法力度,特别是严厉查处危害安全生产、食品药品安全、自然资源和环境保护、社会治安等方面的违法案件,维护公共利益和经济社会秩序,保护人民群众合法权益。要强化程序意识,完善行政程序制度,规范行政执法裁量权。要坚持法律面前人人平等,对合法权益平等保护,对违法行为平等制裁。要改进行政执法方式,突出人文关怀,尊重相对人的合法权利,做到管理与服务并重、处理与疏导结合。四是加强法制监督和把关,保证行政决策和行政行为的合法化。有权就要有监督。行政权具有直接性、广泛性、扩张性和自由裁量性,更容易被滥用,更需要加强监督。各级政府及其部门要自觉接受同级人大常委会的监督、人民政协的民主监督、人民法院依照行政诉讼实施的监督,真诚欢迎人民群众的监督。同时,要更加重视行政机关内部的监督,建立

健全层级监督制度,加强上级行政机关对下级行政机关的日常监督,及时发现和纠正违法的行政行为。要加强法制监督,严格落实规范性文件合法性审查制度,政府及其部门出台政策、文件和作出重大决策都必须经法制机构把关,坚决防止违法或者不当规范性文件出台。五是大力推进干部学法用法,不断提高行政机关工作人员特别是领导干部依法行政的意识和能力。用法就要懂法,懂法就要学法。要结合自身工作实际,干什么学什么,缺什么补什么,掌握基本的、了解共同的、熟知常用的、研究重点的、牢记本职的。各地各部门要建立健全领导干部学法制度,采取政府常务会议学法、专题法制讲座、专题培训等多种方式,组织领导干部有计划地学习法律知识。行政机关工作人员特别是领导干部都要增强学法用法的自觉性,坚持自学、挤时间刻苦学,并要学以致用,带头守法,严格执法,做依法行政、促进社会和谐模范。

张国钧要求,各地各部门要把依法行政作为保证建设经济强省、和谐河北战略目标顺利实现的重大举措,加强领导,精心组织,积极推动,抓好落实。主要领导要亲自抓、分管领导要具体抓,法制机构要抓好组织协调,有关部门要主动配合,一级抓一级,逐级抓落实,形成推进依法行政的合力。要严格落实依法行政考核制度,坚持每年开展依法行政考核,使依法行政真正成为“硬指标”、“硬约束”。各级政府及其部门要进一步重视、支持和加强政府法制机构建设,着力解决目前政府法制机构偏弱的问题。政府法制机构要切实加强自身建设,提高自身素质,积极主动地开展工作,充分发挥在推进依法行政、建设法治政府中的作用。

省政府法制办副主任、党组副书记王桂海,省法制办副巡视员任智勇,省财政厅监察专员徐立海,省司法厅副巡视员郑福会,省监察厅驻省工商局纪检组长、监察专员刘建新分别带队到有关设区市和省直部门进行依法行政考核。考核期间,各考核组均认真听取被考核单位的2011年度依法行政工作汇报,查看相关制度建设文件资料,召开民主测评大会,进行执法人员法律测试,抽查执法案卷,走访部分市直部门和县级政府及基层站所,召开有人大代表、政协委员和行政管理相对人参加的座谈会,充分听取社会公众对政府依法行政工作的意见和建议。

我省五篇论文在全国行政复议理论研究成果交流会上获奖

本报讯 (薛青松)2月16日,国务院法制办在济南召开全国行政复议理论研究成果交流座谈会,各省、自治区、直辖市,国务院各部委及部分设区市法制办的同志参加了会议。会议邀请中国法学会行政法研究会会长、中国政法大学终身教授应松年到会并致辞。会上,国务院法制办行政复议司副司长方军作了重要讲话。我省五篇论文在全国行政复议理论研究成果交流会上获奖。其中省法制办行政复议处撰写的论文获得一等奖。

会议宣读了获得一、二、三等奖优秀论文的题目名单。省政府法制办行政复议处提交的《行政复议申请告知制度探究》(薛青松主笔)一文获得一等奖,会议安排行政复议处处长左志国在论文交流时第一个发言。邯郸市法制办提交的论文《浅议行政复议的体制机制问题》、邢台市法制办杨新宏、王姗姗提交的《论调解制度在行政复议程序中的应用》、衡水市桃城区政府法制办耿正改提交的《浅议行政复议的功能定位及程序设计》、廊坊市法制办魏建、闫亚星提交的《源头活水通清渠——试论行政复议委员会在廊坊的探索和实践》获得鼓励奖。

一周法治

2·16——2·22

2·16 我国严守耕地红线不放松
二次土地违法问责已经启幕

全国推进构建国土资源执法监管共同责任机制座谈会16日在广州召开。进一步防控整改违法用地,广州率先试水的土地执法共同责任制有望在全国推广。与此同时,我国二次土地违法问责已经启幕。

2·17 我国职业资格考试费标准
实行上限管理

国家发改委、财政部近日发出《关于进一步规范职业资格类考试收费标准管理有关问题的通知》,改革职业资格类考试收费标准管理方式,对考试费标准实行统一标准化管理。将考试费标准由各地自行制定改为实行上限管理。

2·18 合肥出台城管强制程序新规
拆除违建须经6道程序

从今年起,安徽省合肥市城管拆除违建有了更严格的程序。根据该城市综合执法局出台的《合肥市城市管理条例》,城管强制拆除违建,要经过6道程序:限期拆除决定、催告、报批、作出强制执行决定、公告以及强制执行。

2·19 北京市将加大对
骗租骗购保障房的处罚力度

今年北京市将严格落实保障房各项分配管理制度,完善准入和退出机制。同时加速建设个人住房信息应用平台,加大对骗租骗购、违法出租出借等行为的处罚力度。

2·20 《广州市水务管理条例》
将于5月1日起正式实施

《广州市水务管理条例》将于5月1日起正式实施。这是全国第一部对水务管理的区域性立法,其中在水资源、水域、水务管理等方面都做出创新。

2·21 南京宣布暂停
与日本名古屋官方交往

21日晚10时许,南京市人民政府外事办公室新闻发言人向外宣布:鉴于现任名古屋市长河村隆之否认南京大屠杀史实,严重伤害了南京人民的感情,南京市暂停与名古屋市政府间的官方交往。

2·22 我国拟立法禁止
主要粮食品种擅用转基因技术

国务院法制办公布的《粮食法(征求意见稿)》规定,转基因粮食种子的科研、试验、生产、销售、进出口应当符合国家有关规定。任何单位和个人不得擅自将主要粮食品种上应用转基因技术。

廊坊:用百天时间打造优美城市

本报讯 (通讯员 段贵争)2月20日,廊坊市综合执法局“春季市容环境大整治百日攻坚行动”正式开始。此次行动以提升城市管理水平、优化城市形象为目标,将利用100天时间(2月20日—5月30日),举全局之力,对城市容貌环境进行综合整治执法行动。以期迅速改善市区市容环境面貌,大幅提升城市容貌环境品位,全面优化城市市容形象,整体提升城市精细化管理水平,营造“优美、整洁、文明、有序”的城市环境。

此次行动的主要任务是拆除私搭乱建、强化施工现场管理、专项整治广告乱设、强化机动车停放管理、治理料场乱堆乱放、全面优化市容环境秩序、强化数字城管监督管理等。

为确保行动取得实效,廊坊市综合执法局多措并举确保行动取得实效。一是统一思想,提高认识。清醒认识当前城市管理面临的严峻形势,增强紧迫感、压力感、责任感,全身心投入环境整治。二是加强领导,明确责任。专门成立了“春季市容环

境大整治百日攻坚行动”领导小组,负责行动的组织、指挥、协调、督导。实行主管领导分包责任制,深入一线督导指挥。各执法单位负责人是大整治工作的直接责任人,具体负责推动实施各项整治工作。三是集中力量,全员投入。局机关科室抽调三分之一人员,支援、加强一线的执法力量。四是创新方法,精细管理。全面排查责任辖区内的各类影响城市容貌环境秩序的问题和现象,逐项落实整改。消除管理上的死角死面,形成全覆盖、无缝隙、无漏点的市容管理格局。确保整治到位、管得住、保长效。五是统筹推动,协调联动。统筹安排大整治各项工作,科学合理安排执法力量,细化分解工作任务并落实到人。同时协同配合,形成联合作战的整体合力,共同对重点和难点问题实施集中治理。加大执法力度,严肃查处各类违章违法行为,维护城市管理法律法规的严肃性、权威性。确保迅速、全面、整体提升城市容貌形象和环境景观水平。

本刊负责人:周欣艳

本刊编辑:阎宏利 李倩军

实习编辑:王泽

微机:张立君