

河北省人民政府 关于修改部分政府规章的决定

河北省人民政府令

(〔2011〕第17号)

为保障《中华人民共和国行政强制法》在我省的有效实施,按照国务院关于清理行政强制规定的要求,对现行省政府规章进行了清理。《河北省人民政府关于修改部分政府规章的决定》已经2011年12月28日省政府第99次常务会议通过,现予公布,自2012年1月1日起施行。

二〇一一年十二月三十日

一、删除《河北省航道管理条例》第十五条。

二、将《河北省殡葬管理办法》第三十一条第一款修改为:“违反本办法第八条规定的,由民政部门责令限期改正;拒不改正的,可以强制执行。”

将第三十四条中的“恢复原状”修改为“限期改正”。

将第三十五条中的“恢复原状”修改为“限期改正”。

将第三十七条修改为:“违反本办法第二十一条规定的,由当地民政部门会同工商行政管理部门予以没收,可以并处制造、销售金额1倍以上3倍以下罚款。”

三、删除《河北省保守国家秘密实施细则》第三十七条中的“依法强制执行”,将“由作出处罚决定的行政部门依法强制执行,或者申请人民法院强制执行”修改为“由作出处罚决定的行政部门申请人民法院强制执行。”

四、将《河北省公路路政管理规

定》第二十三条修改为:“造成公路、公路附属设施损坏的,由公路管理机构依照有关公路保护法律、行政法规的规定实施行政强制。”

五、将《河北省社会保险费征缴暂行办法》第十七条中的“千分之二”修改为“万分之五”。

将第十八条修改为:“用人单位逾期未缴纳或者补足社会保险费的,地方税务机关可以向银行和其他金融机构查询其存款账户,并可以申请县级以上有关行政部门作出划拨社会保险费的决定,书面通知其开户银行或者其他金融机构划拨社会保险费。用人单位账户余额少于应当缴纳的社会保险费的,地方税务机关可以要求该用人单位提供担保,签订延期缴费协议。”

用人单位未足额缴纳社会保险费且未提供担保的,地方税务机关可以申请人民法院扣押、查封、拍卖其价值相当于应当缴纳社会保险费的财产,以拍卖所得抵缴社会保险费。”

六、将《河北省突发公共卫生事件应急实施办法》第二十八条修改为:“对传染病病人的密切接触者,医疗卫生机构应当根据情况采取医学观察、在家医学观察或者指定其他地点医学观察。对从传染病疫情重点区域返乡的人员,县级以上人民政府可以对其作出医学观察的决定。医疗卫生机构、居民委员会、村民委员会和被医学观察人员所在单位或者其他相关单位,应当对被医学观察人员进行医学观察、监督管理和后勤保障。”

将第三十条修改为:“有关部门、医疗卫生机构应当对传染病做到早发现、早报告、早隔离、早治疗,切断传播途径,防止扩散。”

传染病暴发、流行时,街道、乡镇以及居民委员会、村民委员会应当组织力量,团结协作,群防群治,协助卫生行政主管部门和其他有关部门、医疗卫生机构做好疫情信息的收集和报告、人员的分散隔离、公共卫生措施的落实工作,向居民、村民宣传传染病防治的相关知识。”

七、将《河北省流通环节食品安全监督管理暂行规定》第十四条第一款中的“暂扣、封存”修改为“查封、扣押”。

八、将《河北省污染防治监督管理办法》第十八条修改为:“环境保护行政主管部门可以依法对排污单位进行现场检查。在现场检查时可以进行现场监测、采集样品、查阅有关资料,并在发现排污单位造成或者可能造成严重环境污染的情况下,应当立即采取应急措施。”

九、将《河北省河道采砂管理规划》第三十三条和第三十四条中的“逾期不恢复原状的,暂扣、封存或者拆除采砂作业工具,由县级以上水行政主管部门代为恢复,所需费用由采砂单位和个人承担”修改为“逾期不恢复原状的,由县级以上水行政主管部门申请人民法院强制执行”。

十、删除《河北省公共机构节能办法》第三十九条中的“不如实报告公务用车数量”。

十一、将《河北省治理货运车辆超限超载规定》第十二条修改为:“治超执法人员对超限超载的货运车辆,应当根据公路管理法律的规定,责令违法责任人自行卸载。未接受卸载处理的,车辆不得驶离。”

将第十六条第二款修改为:“对扰乱超限检测秩序的,由公路管理机构依照有关公路保护法律、行政法规的规定予以强制拖离或者扣留车辆。”

删除第三十五条第二款中的“逾期不改正的,强制恢复原状,其费用由违法责任人承担。”

十二、将《河北省农村集体经济审计规定》第九条修改为:“农村经营管理机构进行审计时,发现被审计单位和有关人员转移、隐匿、篡改、毁弃会计凭证、会计账簿、会计报表及其他财务资料的行为,有权予以制止。”

今后,凡与行政强制法不一致的有关行政强制的规定,自行政强制法实施之日起一律停止执行。

本决定自2012年1月1日起施行。

新论语

莫让农村成“山寨”商品集散地

□ 阎宏利

“大个核桃”“康师傅”“高碧”“漂亮”……这些仿冒的山寨商品令人哭笑不得,然而,在农村却随处可见。记者春节回农村过年,在走亲访友时发现,端上来的奶糖是“大目兔”牌的,饮料打着“大个核桃”的商标。随后,记者又走访了农村的小卖部和超市,里面的假冒伪劣商品多到令人吃惊的地步,从酱油、醋、饮料到洗衣粉、洗发水,儿童零食、玩具,甚至电磁炉、豆浆机……假冒伪劣无处不在。

近几年,随着城市打假力度的加大和消费者维权意识的增强,假冒伪劣商品日渐稀少。这使得不法商贩目光转移到农村,各种假冒伪劣产品在农村大行其道。在走访中,记者发现,假冒伪劣之所以屡禁不止,其原因一方面在于,农民识别假货的能力一般比较差,他们很少会注意商品的生产日期、保质期、厂家地址等识别信息,对品牌、生产厂家等没有概念。买到假冒伪劣商品时,往往自认倒霉,没有维权意识,又助长了不良商贩的侥幸心理与售假气焰。另一方面,现在大多数农民还不富裕,买东西常会图个便宜,常会因贪图价钱低而上当受骗。此外,农村市场相对比较分散,有些商贩采取“打一枪换一个地方”的办法,拉上一辆大篷车,一会儿到东村,一会儿到西村,等把农民的钱骗到手后,便溜之大吉。这些都给农村打假带来了难度。事实上,假货横行还有一个重要的原因,就是缺乏监管,失信的成本过低。除了工商部门,消费市场监管还涉及质监、物价等诸多部门,缺乏统一协调,难以形成合力。

规范和整顿农村市场,保护农民利益,也不应该是一句空话。那么,谁该为农村泛滥的假冒伪劣商品负责?对于农民来说,一方面要克服一味贪图便宜的心理;另一方面要提高消费素质和维权意识。有关部门应在产品知识、消费及维权法律知识普及上多下功夫,引导农民树立科学、合理、健康消费观念,同时也要敢于维权和善于维权。从市场监管角度来说,执法部门要建立健全农村消费市场跟踪服务管理机制,尤其是监督机制。要从切实保护农民切身利益出发,高度重视农村市场打假问题,采取多种综合措施,加强对农村市场的监管,从源头遏制假冒伪劣商品在农村蔓延。还要对那些为假冒伪劣商品牵线搭桥的不法批发商以及那些专售劣货、非法经营的店主进行严肃处理,决不能让农村成为假冒伪劣商品的倾销地。

从“维修性拆除”品出“包庇性严查”

□ 舒圣祥

经过持续两年多的“拆迁”与“保护”的拉锯战,位于北京市东城区的梁思成、林徽因故居终究没能逃脱碎为瓦砾的命运。消息爆出后,东城区文化委向北京市文物局递交的事故调查原因称,开发单位考虑到故居房屋腾退后,因陈旧、几经翻建、无人居住等原因,易出现险情,因此进行了“维修性拆除”。北京市文物局局长孔繁峙也表示,拆除是由于建设单位为防止房屋在过节期间出现险情,而提前对房屋进行的“落架维修”,是维修前的一种“前期筹备工作”(1月28日新华网)。

早在2009年,梁林故居被拆一事就因引起舆论哗然而被职能部门干预叫停;在社会各界的关注和推动下,第三次全国文物普查将梁林故居明确列为新发现文物项目;东城区文化委主任李承刚公开表示,在居民腾退完毕后,这个院子将得到最大程度地恢复修缮。如今,面对在春节期间悄然变成一片瓦砾的梁林故居,社会公众出离愤怒,华润集团富恒房地产开发有限公司未经报批擅自拆除梁林故居的行为却未遭任何惩处,相关部门反倒专门为其打造了一个叫作“维修性拆除”的年度新词。

众所周知,在中国的字典里,维修和拆除是意义完全不同的两个词,这应该是一个常识。另一个简单的常识则是,所谓保护文物绝不是先将真的建筑拆个稀巴烂,然后再在原址修建出一个现代化的假古董。在相关文物保护看来,“最大程度地恢复修缮”居然和“最大程度地拆除损毁”是一个意思,甚至拆除殆尽也可以解释成维修前的一种“前期筹备工作”,不敢想象再这样“保护”下去,子孙后代将来还能见到真文物呢,还不都是废墟上的赝品?

一个不可否认的事实是,梁林故居已经不复存在了,就像梁思成当年竭力维护的北京古城墙已经不复存在了一样。如果在擅自拆个精光之后,再让纳税人出一大笔钱,以“保护”的名义重建梁林故居,除了增加GDP和相关部门的文保拨款,其实毫无意义。梁林故居已经没法“保护”了,接下来梁林故居最大的关注价值其实在于它将会成为一个怎样的“榜样”?是被开发商作为成功的榜样大量复制,还是被相关部门作为失职的典型督促履职?某种意义上,梁林故居的后续演绎,将直接影响到其他建筑文物的命运。

从现在的境况来看,公众没法不感到悲哀。虽然文物法明确规定,文物建筑即便要迁移和拆除,也必须征得公布政府和上一级文物部门的批准后才能进行;虽然明摆着梁林故居是被拆了,而且是在未曾报批的情况下借着春节悄悄拆了;但是,拆了就拆了,不仅没看到文保部门采取法律行动,甚至连文保部门的愤怒都没见到。面对梁林故居已成一片废墟的惨状,文保部门挤不出一句狠话,一滴眼泪,相反却像开发商的公关经理一样,为其想尽说辞粉饰。于是,相关部门所谓“将要依法进行查处”说辞不能不让人大感怀疑,从“维修性拆除”提法中也许人们会品味出“包庇性严查”的别样意味。

他山石

重庆立新规 面试成绩低于60分 需说明理由

牟晓晖

重庆市人社局近日公布了《重庆市事业单位公开招聘工作人员面试暂行办法》,对许多面试细节进行了明确阐述。

面试内容与考录岗位配套

重庆市人社局相关工作人员说,以后公共科目和专业科目均采取笔试方式进行的须组织面试,包括结构化面试、现场答辩、实际操作等多种方式。但是,专业科目测试采取实操考核方式进行的,面试就可与专业科目测试合并。

今后,面试前会将面试方案中考生须知的信息告知考生,如:程序、时间、地点等,同一岗位的考生由同一组考官,在同一天内进行面试。重点测评应聘者的适岗能力,主要考核应聘者的职

业道德、专业知识和业务能力。主管部门提出了面试命题“为用而考”原则,说明以后会根据不同岗位设置面试题,灵活性增强。如:行政岗位沟通交流能力自然很重要,而且还要会写、会讲;专技岗位则要看水平,是否真的是高手。

面试时间不低于10分钟

面试考官人数一般为7人奇数,其中招聘单位及其主管部门的考官不得高于60%,考官小组设主考官1名。

以后,面试考场也设置与面试形式、内容相适应。如:结构化面试考场会设立考官席、考生席、计时席、记分席、监督席。考场与候考室、已考考生和候考考生相对隔离。

若考生出场有先后,则在面试前临时抽签确定出场顺序。每个面试考室



(场)考官的组成视实际情况具体确定,一般采取抽签方式进行分组。

面试所需时间会视面试方式和内容确定。如:采用结构化面试的,每位考生面试时间不低于10分钟,这也是目前最常用的面试方式之一,在与考官一问一答之间,考生要展现的个人能力就是心态、谈吐、情绪、思维、应变、创新、自信、沉着……

现场答辩和实际操作则多出现于专技岗位面试,因为会说不等于会做。

60分以下考官们要给个说法

重庆市人社局说,面试成绩实行百分制,按事先确定的评分标准评定。招聘单位会对面试考官的面试过程进行

全程录像,并保存一年以上以备查看。

面试考官在7人以上时,面试成绩去掉一个最高分和一个最低分,将其余考官的终评分相加之和,再除以其余考官数(即:考生的最后得分=其余考官的终评分总分÷其余考官数),计算出考生的最后得分。面试考官少于7人时,将各位考官评出的得分相加,再除以考官数,计算出考生的最后得分。面试成绩四舍五入保留小数点后两位,并应当场宣布。如果面试考官对考生面试成绩评定在60分以下,则必须在评分表中说明理由。而考生面试成绩最后结果在60分以下,招聘单位还要写出书面报告,说明各面试考官评判理由、评定分数。

透视镜

未完成行政行为不属于行政复议范围

案情:

为推行电子政务,甲工商分局在互联网上开设了数字服务平台,通过该平台,当事人可以提交办理企业名称核准、设立登记、变更登记等相关申请。根据网上申请企业名称预先核准的程序要求,申请人应登录网站,录入并提交企业名称登记信息,经工商机关初审通过后下载打印名称登记通知书,按要求到工商机关提交书面材料并领取名称预先核准通知书。

2007年11月5日至11月8日,陈某先后5次通过甲工商分局的网上数字服务平台申请企业名称预先核准登记,审核意见均为“网上初审未通过”。陈某认为甲工商分局对其作出的初审未通过决定违法,向复议机关提出行政复议申请,请求撤销甲工商分局对其作出的网上初审未通过决定。

分析:

根据《行政复议法》第六条的规定,属于行政复议范围的具体行政行为应当是行政机关对行政相对人作出的,对外产生法律效力的行政行为。

《企业名称登记管理实施办法》第二十四条规定,直接到工商行政管理机关办理企业名称预先核准的,工商行政管理机关应当当场对申请预先核准的企业名称作出核准或者驳回的决定。予以核准的,发给企业名称预先核准通知书;予以驳回的,发给企业名称驳回通知书。通过邮寄、传真、电子数据交换等方式申请企业名称预先核准的,按照《企业登记程序规定》执行。《企业登记程序规定》规定,通过传真、电子数据交换、电子邮件等方式提交申请的,应当提供申请人或者其代理人的联系方式及通讯地址。对企业登记机关予以受理

的申请,申请人应当自收到受理通知书之日起15日内,提交与传真、电子数据交换、电子邮件内容一致并符合法定形式的申请材料原件。《企业登记程序规定》还规定,通过传真、电子数据交换、电子邮件等方式提交申请的,申请人或者其委托的代理人到企业登记机关提交申请材料原件的,应当当场作出准予登记的决定;申请人提交的申请材料原件与所受理的申请材料不一致的,应当作出不予登记的决定;将申请材料原件作为新申请的,应当根据规定办理。企业登记机关自发出受理通知书之日起60日内,未收到申请材料原件的,应当作出不予登记的决定。企业登记机关作出不予登记决定的,应当出具登记驳回通知书,注明不予登记的理由,并告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

由此可见,工商机关对申请预先核准的企业名称作出核准决定或者驳回决定行为的完成标志应当是依法出具并送达相关文书。本案中,甲工商分局通过网上数字服务平台告知陈某申请核准的企业名称网上初审未通过,陈某依法应当到企业登记机关提交申请材料原件并领取登记驳回通知书。至此,甲工商分局的具体行政行为才完成并产生法律效力。此前,甲工商分局通过网上数字服务平台预先告知陈某网上初审未通过的行为,属于甲工商分局对其拟作出的具体行政行为的预先通知,该行为按照相关法律法规并不独立对外产生法律效力。

据此,甲工商分局通过网上数字服务平台的预先通知行为不属于《行政复议法》第六条规定的行政复议范围,复议机关对陈某提出的请求决定予以驳回。(志国)

另一眼



“入园难、入园贵”一直是老百姓关注的民生问题。国家发改委、教育部、财政部日前联合印发《幼儿园收费管理暂行办法》,严禁幼儿园以任何名义向入园幼儿家长收取赞助费、捐资助学费、建校费、教育成本补偿费等与入园挂钩的费用。对于违反规定的幼儿园,政府将不再核拨收费许可证。

佚名作